

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Poznaniu  
Biuro ZAMIEJSCOWY W LESZNE  
64-100 Leszno, Al. Jana Pawła II 23  
WA.0953/25/10/Ln/2018

Leszno, dnia 05 września 2018 r.

Pan  
Sebastian Czwojda  
Burmistrz  
Miasta i Gminy Krobia



W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr SO-0953/25/10/Ln/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 05 września 2018 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Krobia informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku.

Do wiadomości:  
Przewodniczący Rady Miejskiej

Z up. Prezesa  
Zdzisław Drost  
Członek Kolegium

---

**Uchwała nr SO-0953/25/10/Ln/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 5 września 2018 roku**

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonej przez Burmistrza Gminy Krobia informacji o przebiegu  
wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zmianami, w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent  
Członkowie: Danuta Szczepańska  
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 poz. 2077, z późn. zm.), wyraża o przedłożonej przez Burmistrza informacji z wykonania budżetu Gminy Krobia za I półrocze 2018 roku

**opinię pozytywną z uwagami**

**UZASADNIENIE**

Na podstawie przedłożonej przez Burmistrza:

- informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Krobia za I półrocze 2018 roku,
- informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć,
- informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Krobi,
- informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnego Centrum Kultury i Rekreacji im. Jana z Domachowa Bzdęgi w Krobi,

Skład Orzekający ustalił, że Informacja przedłożona została w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera dane wymagane uchwałą Nr X/72/2011 Rady Miejskiej Krobi z dnia 21 czerwca 2011 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Krobia za I półrocze, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego gminnych instytucji kultury za I półrocze.

I. Skład Orzekający opiniując Informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2018 rok i ze sprawozdaniami dotyczącymi pierwszego półrocza 2018 roku. Na tej podstawie ustalił co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w informacji jest zgodny z uchwalonym (po zmianach) budżetem na 2018 rok.
2. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku, wyniosło:
  - dochody w kwocie 29.947.322,79 zł, co stanowi 54,58 % planu, w tym:
    - dochody bieżące w wysokości 29.503.138,85 zł, co stanowi 56,69 % planu,
    - dochody majątkowe w wysokości 444.183,94 zł, co stanowi 15,77 % planu,
  - wydatki w kwocie 25.532.888,37 zł, co stanowi 40,90 % planu, w tym:
    - wydatki bieżące w wysokości 24.032.040,10 zł, co stanowi 48,48 % planu,
    - wydatki majątkowe w wysokości 1.500.848,27 zł, co stanowi 11,68 % planu.

Pierwsze półrocze 2018 roku zamknęło się nadwyżką budżetu w kwocie 4.414.434,42 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 7.560.000,00 zł. W I półroczu zrealizowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 5.224.433,81 zł. W okresie sprawozdawczym spłacono raty zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 508.500,00 zł oraz udzielono pożyczki w wysokości 100.000,00 zł, przy czym nie podano informacji na temat podmiotu / podmiotów, któremu / którym pożyczka została udzielona.

Ze sprawozdania Rb-28S – „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2018” wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania bieżące w kwocie 28.758,90 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Zadłużenie Gminy na dzień 30 czerwca 2018 r. z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wynosił 10.474.500,00 zł, co stanowi 19,09 % planowanych dochodów.

W informacji zostały podane przyczyny niewykonania niektórych dochodów jak i wydatków. Wskazane zostały też skutki dla budżetu z tytułu obniżenia górnych stawek podatków oraz zastosowania ulg podatkowych na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa oraz wprowadzonych zwolnień na podstawie uchwały organu stanowiącego.

3. Dane wykazane w Informacji zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach przedłożonych za okres od 01.01. 2018 do 30.06.2018 r. z wyjątkiem, o którym mowa w pkt I.5 niniejszej opinii.
4. Skład Orzekający stwierdza, że w niżej wymienionej podziale klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań oraz odsetek na łączną kwotę 8.750,01 zł w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa paragrafu	Plan	Wykonanie
600	60016	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	92.140,00	7.510,65
700	70005	4590		500,00	0,00
855	85501	4580	Pozostałe odsetki	2.000,00	971,41
855	85502	4580		4.000,00	267,95

Na stronach 53, 55, 71 i 72 Informacji Burmistrz złożył następujące wyjaśnienia dotyczące powyższych wydatków:

- dz. 600 rozdz. 60016 § 4590 – „wydatki na zapłatę odszkodowania za przejście drogi, zgodnie z przepisami art. 98 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami”,
- dz. 700 rozdz. 70005 § 4590 – „planowane środki wynikają z art. 18 ust. 5 ustawy o ochronie praw lokatorów, w związku z niedostarczeniem lokalu socjalnego osobie uprawnionej”,
- dz. 855 rozdz. 85501 i rozdz. 85502 § 4580 – „odsetki pochodzące ze zwróconych świadczeń przez świadczeniobiorców”.

5. Skład Orzekający stwierdził następujące nieprawidłowości i uchybienia:

- 1) str. 51 – przy opisie wydatków budżetowych podano: „W rozdziale 01008 planowano 782.800,09 zł, wykonano 38.738,48 zł. co stanowi 4,95 % realizacji planu. W paragrafie 2830 planowano 20.000,00 zł, wykonano 20.000,00 zł, co stanowi 100,00 % realizacji planu. Jest to dotacja celowa udzielona spółce wodnej (§ 2830) zgodnie z Uchwałą Nr XL/319/2013 Rady Miejskiej w Krobi z dnia 28 października 2013 r. w sprawie określenia trybu rozliczania oraz sposobu kontroli wykonywania zadania”. Skład Orzekający wskazuje, że na mocy art. 573 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566, z późn. zm.) z dniem 1 stycznia 2018 r. utraciła moc ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1121). Zatem z tym dniem utraciły moc również uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego podjęte na podstawie przepisów ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne. Przepis § 32 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) stanowi, że jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, iż taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu. Podstawą do dokonywania wydatków z tytułu dotacji celowych udzielanych spółkom wodnym mogą być zatem uchwały organów stanowiących podjęte na mocy art. 443 ust. 4 nowej ustawy, to jest ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566, z późn. zm.),
- 2) str. 61 - przy opisie wydatków budżetowych - wystąpiła omyłka pisarska, bowiem dla dz. 801 rozdz. 80103 w zakresie kwoty wykonania dotacji dla innych gmin z tytułu uczęszczania dzieci z gminy Krobica do placówek przedszkolnych na terenie tych gmin (tj. § 2310), wpisano wykonanie 29.199,39 zł zamiast 20.199,39 zł (jak wynika z zestawienia tabelarycznego „Plan i wykonanie wydatków budżetowych za I półrocze 2018 r.” – tabela nr 11 oraz sprawozdania budżetowego Rb- 28S),
- 3) str. 110 - tabeli nr 21 – „Wykonanie wydatków w ramach funduszu sołectkiego w I półroczu 2018 r.” dla sołectwa Kuczynka wymieniono dwa zadania tj. „Doposażenie altany drewnianej

„WIGWAMU” oraz podniesienie atrakcyjności boiska” z kwotą wykonania 6.937,08 zł oraz „Organizacja imprez kulturalno – integracyjnych na terenie sołectwa propagujących ideę samorządową” z kwotą wykonania 433,60 zł, co łącznie daje sumę 7.370,68 zł, natomiast z wyszczególnionych poniżej paragrafów dla w/w sołectwa (tj. rozdz. 92109 §§ 4210 i 4300 oraz rozdz. 92695 §§ 4210 i 4300) kwota wykonania stanowi wartość 7.368,68 zł (różnica 2,00 zł).

II. W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej:

1. Przedstawiono dane dotyczące wyniku budżetu oraz wielkość zadłużenia i informację o kształtowaniu się relacji łącznej kwoty kredytów, pożyczek i wykupu papierów wartościowych, spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do dochodów ogółem.
2. Zaprezentowano stopień zaawansowania i przebieg realizacji przedsięwzięć ujętych w WPF po zmianach na lata 2018-2028.

III. Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu przedłożono informację o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnego Centrum Kultury i Rekreacji im. Jana z Domachowa Bzdęgi w Krobi oraz Biblioteki Publicznej w Krobi. Wykazane w planie finansowym kwoty planu i wykonania dotacji otrzymanych z budżetu Miasta i Gminy Krobia są zgodne z kwotami wykazanymi w Informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz sprawozdaniu Rb-28S.

Z informacji z realizacji planów finansowych instytucji kultury wynika, że nie posiadają one należności i zobowiązań wymagalnych. Powyższe jest zgodne ze sprawozdaniami Rb-N – „Kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych samorządowej instytucji kultury wg stanu na koniec 2 kwartału roku 2018” oraz Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samorządowej instytucji kultury”.

Analiza „Informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnego Centrum Kultury i Rekreacji im. Jana z Domachowa Bzdęgi w Krobi za I półrocze 2018 r.” oraz Statutu Gminnego Centrum Kultury i Rekreacji wykazała, że „w skład Centrum wchodzi także obiekty kulturalne, sportowe, rekreacyjne oraz obiekty służące integracji i aktywizacji mieszkańców przekazane Centrum w dzierżawę, najem, zarząd lub użyczenie” oraz „w ramach działalności innej niż kulturalna, do zadań Centrum należy popularyzacja rekreacji i sportu”. Dotyczy to zatem funkcjonowania Orlika oraz siłowni.

Ze Statutu wynika także, że zadania te „Centrum realizuje w szczególności poprzez gospodarowanie i administrowanie obiektami sportowymi i rekreacyjnymi znajdującymi się na terenie Gminy, w tym tworzenie odpowiedniej infrastruktury do rozwoju różnych dyscyplin sportu w tym przeprowadzenie remontów i modernizacji obiektów budowlanych przekazanych Centrum, organizowanie imprez turystycznych, sportowo-rekreacyjnych, działanie na rzecz rozwoju infrastruktury turystycznej Gminy, współpraca z Urzędem Miejskim w przygotowywaniu ofert inwestycyjno-turystycznych i informacji

turystycznej, współdziałanie z instytucjami upowszechniania kultury, placówkami oświatowymi, klubami sportowymi oraz innymi stowarzyszeniami w realizacji zadań turystycznych, rekreacyjnych i sportowych oraz organizowanie i udział w targach turystycznych krajowych i zagranicznych". Ponadto „Centrum może prowadzić działalność na zasadach określonych w odrębnych przepisach polegającą na prowadzeniu siłowni sportowo-rekreacyjnej, organizowaniu i prowadzeniu imprez sportowo - rekreacyjnych wynikających z potrzeb zainteresowań mieszkańców oraz prowadzeniu warsztatów, szkoleń, zajęć sportowo-rekreacyjnych". W Informacji wykazano, że powyższe zadania nie były finansowane z otrzymanej z budżetu Gminy dotacji podmiotowej na zadania z zakresu kultury, lecz były finansowane ze środków własnych. Z Informacji wynika, że poza dotacją podmiotową w kwocie 401.000,00 zł, dotacją z Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej na dofinansowanie przedsięwzięcia z zakresu rozwoju kin – Modernizacja oświetlenia sali kinowej w kwocie 50.000,00 zł oraz dotacją celową z Gminy Krobia na Modernizację oświetlenia sali kinowej w kwocie 125.000,00 zł, Centrum zrealizowało przychody własne w kwocie 144.078,65 zł oraz na dzień 01.01.2018 r. posiadało na rachunku bankowym środki w kwocie 62.640,44 zł, natomiast łączna kwota wydatków poniesionych z przychodów innych niż dotacja podmiotowa wyniosła 206.616,37 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

  
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały

