

Uchwała SO-0952/3/10/Ln/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 listopada 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krobia na 2018 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Krobia na 2018 rok

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza w dniu 10 listopada 2017 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, załączone uzasadnienie i materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr LII/425/2010 Rady Miejskiej w Krobi z dnia 28 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Krobia.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 53.098.955,66 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 50.618.104,40 zł
- wydatki w wysokości 59.378.955,66 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 46.527.389,70 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.090.714,70 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

2. W dochodach w dz. 801, rozdz. 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych”; 80104 „Przedszkola” oraz 80106 „Inne formy wychowania przedszkolnego” § 2030 „Dotacje celowe

otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto odpowiednio kwoty: 112.340,00 zł, 394.560,00 zł oraz 24.660,00 zł. W uzasadnieniu do projektu odnośnie dochodów bieżących planowanych w dz. 801 zawarto informację o sposobie ich wyliczenia. Do dnia złożenia projektu Jednostka nie otrzymała zawiadomienia od dysponenta środków o wysokości opisywanej dotacji.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209 z późn. zm.).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III.

1. W projekcie uchwały budżetowej stwierdzono następujące nieprawidłowości:
 - 1) Od 1 stycznia 2015 roku szkoły, dla których organem prowadzącym jest jednostka samorządu terytorialnego mają obowiązek wyodrębnić, w oddzielnych rozdziałach, środki na zadania związane z organizacją nauki i metod pracy. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) środki te wyodrębnia się w następujących rozdziałach klasyfikacji budżetowej:
 - 80149 – „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego”,
 - 80150 – „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych”,
 - 80152 – „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w gimnazjach i klasach dotychczasowego gimnazjum prowadzonych w innych typach szkół, liceach ogólnokształcących, technikach, branżowych szkołach I stopnia i klasach dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonych w branżowych szkołach I stopnia oraz szkołach artystycznych” – rozdział ten został wprowadzony do klasyfikacji budżetowej na mocy rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lipca 2017 r. zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów

i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 roku.

W planie wydatków Jednostki nie zostały zaplanowane środki finansowe w rozdziale 80152. Na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy planuje się środki w wysokości nie niższej niż zostały naliczone w subwencji oświatowej dla danej jednostki samorządu terytorialnego.

- 2) W załączniku nr 7a „Wykaz dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych przekazywanych na podstawie odrębnych przepisów, związanych z realizacją zadań gminy na rok 2018” wykazano dotację w dz. 600 rozdz. 60014 § 2710 w kwocie 1.040.678,56 zł, natomiast dotacja ta planowana jest w § 6300, co wynika z załącznika nr 2 „Plan wydatków budżetowych na rok 2018”.

Z tego tytułu Skład Orzekający czyni uwagę.

2. W załączniku nr 4c do projektu budżetu, dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych w roku 2018 zaplanowano w dz. 852 rozdz. 85228 oraz 85502 w § 2350 – Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego, a należało przedmiotowy dochód sklasyfikować według źródeł pochodzenia (§ 2360).
3. Skład Orzekający informuje też o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków finansowych, bowiem w budżecie zaplanowano dotację celową z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego


Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia