

Uchwała Nr XXII/183/2016

Rady Miejskiej w Krobi

z dnia 31 sierpnia 2016 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Prokuratora Okręgowego w Poznaniu na uchwałę Rady Miejskiej w Krobi Nr XIII/101/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu ich pobierania w brzmieniu przed dniem 6 lipca 2016 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 718) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu ul. Ratajczaka 10/12, 61-815 Poznań skargę Prokuratora Okręgowego w Poznaniu ul. Solna 10, 61-736 Poznań z dnia 4 sierpnia 2016 r. doręczoną w dniu 8 sierpnia 2016 r. o sygn. akt PO V Pa 195.2016 na uchwałę Rady Miejskiej w Krobi Nr XIII/101/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu ich pobierania w brzmieniu przed dniem 6 lipca 2016 r. wraz z odpowiedzią na skargę, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Krobi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do  
uchwały Nr XXII/183/2016  
Rady Miejskiej w Krobi  
z dnia 31 sierpnia 2016 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Poznaniu  
61-815 Poznań, ul. Ratajczaka 10/12**

**Skarżący:** Prokurator Okręgowy w Poznaniu  
ul. Solna 10, 61-736 Poznań

**Organ:**  
Rada Miejska w Krobi  
ul. Rynek 1, 63-840 Krobia

### **ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

Na podstawie art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 718) Rada Miejska w Krobi przekazuje skargę z dnia 4 sierpnia 2016 roku, doręczoną w dniu 8 sierpnia 2016 roku, na uchwałę Rady Miejskiej w Krobi nr XIII/101/2015 z dnia 26 listopada 2015 roku w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu ich pobierania w brzmieniu przed dniem 6 lipca 2016 roku i wnosi o oddalenie skargi w całości.

### **Uzasadnienie**

W dniu 8 sierpnia 2016 roku Prokurator Okręgowy w Poznaniu złożył skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Krobi nr XIII/101/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu ich pobierania w brzmieniu przed dniem 6 lipca 2016 r. zarzucając przedmiotowej uchwale naruszenie art. 13 b ustawy o drogach publicznych (Dz.U z 2015 r., poz.460 ze zm.) poprzez ustanowienie w §4 ust. 1 pkt 2 zaskarżonej uchwały pobierania opłat za parkowanie w strefie płatnego

parkowania także w soboty w godzinach od 9.00-13.00, podczas gdy opłaty za parkowanie mogły być pobierane wyłącznie w dni robocze, a sobota na gruncie prawa administracyjnego, w tym na gruncie ustawy o drogach publicznych, nie jest i nie była dniem roboczym i wobec powyższego wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miejskiej w Krobi nr XIII/101/2015 z dnia 26 listopada 2015 roku w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu ich pobierania w zaskarżonej części.

W ocenie Organu należy przedmiotową skargę oddalić, albowiem zaskarżony przepis uchwały został zmieniony uchwałą nr XX/162/2016 z dnia 16 czerwca 2016 r., wszedł on w życie w dniu 6 lipca br. i odpowiada prawu.

Odnosząc się do zarzutów skargi Organ stwierdza, iż Rada Miejska w Krobi w dniu 26 listopada 2015 r. podjęła uchwałę Nr XIII/101/2015 w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu ich pobierania.

Następnie w ramach swoich kompetencji ustawowych Rada Miejska w Krobi, dokonała uchwałą Nr XX/162/2016 z dnia 16 czerwca 2016 r. zmiany przedmiotowej uchwały w zakresie skreślenia zapisu dotyczącego uiszczania opłat za parkowanie w sobotę tak, aby uchwała nie naruszała przepisów prawa. Organ miał w tej mierze na uwadze wyrok NSA z dnia 26 kwietnia 2016 r. - sygn. akt I OSK 3507/15 - stwierdzający nieważność zapisów uchwał dotyczących pobierania opłat za parkowanie w soboty. NSA orzekł wówczas, że sobota powinna być traktowana na równi z dniami ustawowo wolnymi od pracy w rozumieniu art. 57 § 4 k.p.a.,. Dokonane zmiany uchwały po publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego weszły w życie z dniem 6 lipca 2016 roku.

Podnieść należy, że na gruncie obowiązujących przepisów prawa Rada Miejska może uchylić lub zmienić wadliwą uchwałę, ale nie posiada kompetencji ustawowych do stwierdzenia jej nieważności z urzędu. Takie kompetencje w polskim prawodawstwie przysługują sądom administracyjnym. W ustawach samorządowych

brak jest regulacji przewidującej instytucję stwierdzenia nieważności z urzędu własnej uchwały przez organ, który ją wydał. Stwierdzenie nieważności wywiera skutek prawny z mocą *ex tunc*. Oznacza to, że dana uchwała jest nieważna od chwili jej podjęcia i traktuje się ją tak, jakby nigdy nie istniała w obrocie prawnym. Natomiast pozostająca w kompetencji Rady Miejskiej procedura zmiany uchwały oznacza, że dotychczasowa uchwała traci moc prawną z dniem wejścia w życie zastępującej jej nowej uchwały (skutek *ex nunc*).

W odniesieniu do wyżej przywołanych przepisów prawa Rada Miejska w Krobi mogła po publikacji wyroku NSA z 26 kwietnia br. tylko pojąć uchwałę w sprawie zmiany uchwały nr XIII/101/2015 z dnia 26 listopada 2015 roku w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu ich pobierania, co też uczyniła w dniu 16 czerwca 2016 r. że skutkiem na przyszłość. Konsekwencją tego jedynie słusznego działania jest fakt, że obecnie obowiązujący przepis prawa miejscowego nie narusza przepisów prawa.

Nieuwzględnienie skargi Prokuratora Okręgowego w Poznaniu z dnia 4 sierpnia 2016 roku doręczonej w dniu 8 sierpnia 2016 roku na uchwałę Rady Miejskiej w Krobi nr XIII/101/2015 z dnia 26 listopada 2015 roku w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu ich pobierania w brzmieniu przed dniem 6 lipca 2016 r. wynika z tego, że stwierdzenie nieważności uchwały z mocą wsteczną nie leży w kompetencji Rady Miejskiej, a jest przedmiotem kontroli sądowo – administracyjnej.

Mając na uwadze treść art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne w celu wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy w/w ustawą.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miejska w Krobi wnosi jak na wstępie.

Uzasadnienie do  
uchwały Nr XXII/183/2016  
Rady Miejskiej w Krobi  
z dnia 31 sierpnia 2016 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Prokuratora Okręgowego w Poznaniu  
na uchwałę Rady Miejskiej w Krobi Nr XIII/101/2015 z dnia 26 listopada 2016 r.  
w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie  
pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego  
parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu ich pobierania  
w brzmieniu przed dniem 6 lipca 2016 r.**

Rada Miejska w Krobi w dniu 26 listopada 2015 r. podjęła uchwałę Nr XIII/101/2015 w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu ich pobierania.

Następnie w ramach swoich kompetencji ustawowych Rada Miejska w Krobi dokonała uchwałę Nr XX/162/2016 z dnia 16 czerwca 2016 r. zmiany przedmiotowej uchwały w zakresie skreślenia zapisu dotyczącego uiszczania opłat za parkowanie w sobotę tak, aby uchwała nie naruszała przepisów prawa. Organ miał w tej mierze na uwadze wyrok NSA z dnia 26 kwietnia 2016 r. - sygn. akt I OSK 3507/15 - stwierdzający nieważność zapisów uchwał dotyczących pobierania opłat za parkowanie w soboty. NSA orzekł wówczas, że sobota powinna być traktowana na równi z dniami ustawowo wolnymi od pracy w rozumieniu art. 57 § 4 k.p.a., dokonała uchwałę Nr XX/162/2016 z dnia 16 czerwca 2016 r. zmiany przedmiotowej uchwały w zakresie skreślenia zapisu dotyczącego uiszczania opłat za parkowanie w sobotę, tak aby uchwała nie naruszała przepisów prawa. Dokonane zmiany uchwały po publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego weszły w życie z dniem 6 lipca 2016 roku.

Na gruncie obowiązujących przepisów prawa Rada Miejska może uchylić lub zmienić wadliwą uchwałę, ale nie posiada kompetencji ustawowych do stwierdzenia jej nieważności z urzędu. Takie kompetencje w polskim prawodawstwie przysługują sądom administracyjnym. W ustawach samorządowych brak jest regulacji

przewidującej instytucję stwierdzenia nieważności z urzędu własnej uchwały przez organ, który ją wydał. Stwierdzenie nieważności wywiera skutek prawny z mocą *ex tunc*. Oznacza to, że dana uchwała jest nieważna od chwili jej podjęcia i traktuje się ją tak, jakby nigdy nie istniała w obrocie prawnym. Natomiast pozostająca w kompetencji Rady Miejskiej procedura zmiany uchwały oznacza, że dotychczasowa uchwała traci moc prawną z dniem wejścia w życie nowej uchwały zastępującej ją (skutek *ex nunc*).

W odniesieniu do wyżej przywołanych przepisów prawa Rada Miejska w Krobi mogła po publikacji wyroku NSA z 26 kwietnia br. tylko pojąć uchwałę w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/101/2015 Rady Miejskiej w Krobi z dnia 26 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu ich pobierania, co uczyniła w dniu 16 czerwca 2016 r. ze skutkiem na przyszłość. Konsekwencją tego jedynie słusznego działania jest fakt, że obecnie obowiązujący przepis prawa miejscowego nie narusza przepisów.

Nieuwzględnienie skargi Prokuratora Okręgowego w Poznaniu z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu jej pobierania w brzmieniu przed dniem 6 lipca 2016 r. wynika z tego, że stwierdzenie nieważności uchwały z mocą wsteczną nie leży w kompetencji Rady Miejskiej, a jest przedmiotem kontroli sądowno-administracyjnej.

Mając na uwadze treść art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne w celu wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy w/w ustawą.

Sporządziła :  
Katarzyna Szablewska