

Uchwała Nr SO – 0957/15/4/Ka/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kraszewice na lata 2019-2028

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak
Członkowie: Zofia Freitag
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 . poz. 2077 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kraszewice projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2028

opinię pozytywną z uwagą w pkt 1 5.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2028 Gminy Kraszewice (zwany dalej WPF) przyjęty został zarządzeniem nr 187/2018 Wójta Gminy Kraszewice z dnia 14 listopada 2018 i przesłany tutejszej Izbie w formie elektronicznej w dniu 14 listopada 2018 roku. tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Przesłany dokument nie zawiera treści zarządzenia nr 187/2018.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2019 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2018 r., uchwałą budżetową na 2018 rok i uchwałą w sprawie WPF na lata 2018-2028 i ich zmianami.

1.1. Projekt WPF w latach roku 2019 przewiduje deficyt budżetu, a w latach 2020 do 2028 przewiduje nadwyżkę budżetową.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje zaciągnąć się zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- a) w latach 2019 – 2028 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- b) zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ust 1 pkt 2 i ust 2 ustawy o finansach publicznych.

Należy jednakże wskazać, iż w latach 2020 - 2021 margines bezpieczeństwa pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, a łącznym wskaźnikiem spłaty jest niewielki i kształtuje się następująco:

- rok 2020 - 0,25% (obl. w oparciu o plan z III. Kw. 2018 r.) i 0,24% - (obl. w oparciu o przewidywane wykonanie budżetu za 2018 r.),
- rok 2021 – 0,05% (plan z III kw. 2018r.) i 0,04% (przewidywane wyk. za 2018 r.).

Powyższe stwarza zatem obawy co do zachowania wymogów określonych w art. 243 ust1 ufp. Analiza dochodów i wydatków bieżących wykazuje, iż w latach 2019/2018 i w l. 2020/2019 występuje dysproporcja pomiędzy zmianą dochodów bieżących, a zmianą wydatków bieżących. Wskaźniki zmian dochodów i wydatków bieżących w tych latach kształtują się następująco:

Lata	dochody bieżące	wydatki bieżące
2019/18*	0,72%	-1,94%
2020/19	4,50%	1,00%

**Jako podstawę przyjęty został poziom dochodów i wydatków wg planu na koniec III kw. 2018 r.*

Sytuacja ta wymagać będzie od organu wykonawczego gminy stałego monitorowania prognozowanych wielkości odnoszących się w szczególności do dochodów i wydatków bieżących i ich ewentualnych korekt lub zmian w spłacie zobowiązań celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok w zakresie wyniku budżetu i łącznej kwoty przychodów i rozchodów budżetu, a także kwoty długu Gminy. Rozbieżności pomiędzy załącznikiem nr 1 projektu WPF i danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2019 r., dotyczą następujących danych:

- poz. 11.4 i 11.5 - wydatki inwestycyjne nowe oraz kontynuowane wykazano kwotę ogółem 5.191.500,00 zł, natomiast wg projektu uchwały budżetowej wydatki te stanowią kwotę 5.669.500,00 zł;
- poz.12.2 - dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy wykazano kwotę 0,00 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika, iż dochody te stanowią kwotę 1.534.712,68 zł, w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (poz. 12.1.1) wykazano 0,00 zł, z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 1.344.887,68 zł;
- poz. 12.3 - wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy wykazano kwotę 53.062,50 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej brak jest wydatków z tego tytułu, w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (poz. 12.3.1) wykazano kwotę 44.550,00 zł, a w projekcie uchwały brak jest wydatków z tego tytułu;
- w poz.12.4 - wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy wykazano kwotę 4.806.500,00 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 4.489.820,00 zł.

Skład Orzekający podkreśla, iż na etapie opracowywania, a także na etapie podejmowania Wieloletniej Prognozy Finansowej i uchwały budżetowej, dane te winny być zgodne w pełnym zakresie.

II. 1. Załącznik nr 2 obejmujący „Wykaz przedsięwzięć” zawiera dotychczas realizowane przedsięwzięcia oraz jedno nowe przedsięwzięcie pn. „Poprawa jakości powietrza poprzez zwiększenie udziału w OZE w wytwarzaniu energii na terenie Gminy Czajków i Gminy Kraszewice” z następującymi danymi: okres realizacji 2018-2019, łączne nakłady 3.316.500 zł, limit wydatków na 2019r. w kwocie 1.461.500 zł, limit zobowiązań w kwocie 1.461.500 zł. Jak wynika z objaśnień do projektu WPF ww. zadanie planowane było jako zadanie jednoroczne w budżecie 2018 rok (co znajduje potwierdzenie w budżecie na 2018 rok). Z objaśnień wynika, że zaistniała konieczność wydłużenia terminu realizacji zadania i przeniesienia części wydatków na 2019 rok, a w najbliższym czasie „Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Kraszewice na lata 2018 – 2028 zostanie zaktualizowana”.

Załącznik nr 2 obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku nr 2 do projektu WPF w poz. 1.1.2.1 dot. przedsięwzięcia pn. „Budowa Przedszkola Publicznego w Kraszewicach” w stosunku do obecnie obowiązującego został zmieniony okres realizacji z lat 2016-2019 na 2017-2019, natomiast z objaśnień wynika, że winien być to okres 2016-2019.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marezak
Teresa Marezak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.