


Radom, dnia 6 kwietnia 2011 r.

RIO-R- 01373 / 11 / 11

**Wójt Gminy w Kowali**

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu nr : RIO - R/135/11 z dnia 4 kwietnia 2011r w sprawie opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2010 r. Zgodnie z art. 270 ust. 2 i art. 271 ust. 1 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych z treścią powyższej uchwały winna być zapoznana Komisja Rewizyjna rozpatrująca roczne sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z informacją o mieniu komunalnym oraz sprawozdanie finansowe, a także Rada na sesji, na której będą omawiane roczne sprawozdania z wykonania budżetu.

Z poważaniem,  
Członek Kolegium  
  
mgr Witold Kaczkowski

Do wiadomości:  
Przewodniczący Rady Gminy  
Przes RIO

**Uchwała Nr RIO - R / 135 / 11**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 4 kwietnia 2011 r.**

**w sprawie:** opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy w Kowali** sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2010 wraz z informacją o stanie mienia.

Na podstawie art.13 pkt. 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz. U. z 2001r Nr 55, poz.577, z późn. zm./, art.267 ust.3 ustawy o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009r /Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm./, **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:**

**Przewodnicząca:** Alina Siara  
**Członkowie:** Witold Kaczkowski  
Janina Filipowicz

**uchwała co następuje :**

**§ 1.**

Przedłożone przez **Wójta Gminy w Kowali** sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia opiniuje pozytywnie z uwagą omówioną w uzasadnieniu dotyczącą zobowiązań wymagalnych .

**§2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

Od niniejszej uchwały na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu w Radomiu w terminie 14 dni od daty jej otrzymania .

**Uzasadnienie :**

W dniu 29 marca 2011r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu zgodnie z wymogami określonymi w art.267 ustawy o finansach publicznych wraz z Zarządzeniem Wójta Nr: 25 /2011 z dnia 28 marca 2011r wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia. Skład Orzekający opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy, porównując z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi. Zbadano ich kompletność i wzajemną zgodność, a także zgodność z prawem, stwierdzając co następuje:

W części opisowej sprawozdania omówiono wykonanie budżetu . W tabelach do sprawozdania opisowego przedstawiono wykonanie poszczególnych dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zachowując wymóg określony w art. 267 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki ujęto zgodnie z klasyfikacją budżetową ustaloną w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r / Dz. U Nr 38, poz.207, z późn. zm. /.

Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w sprawozdaniu i sprawozdaniach statystycznych zgodne są z przedłożonymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałami budżetowymi i zarządzeniami. Kwota planowanych dochodów wyniosła - 27.937.154 zł i planowanych wydatków - 34.107.154 zł.

Prognozowane dochody zrealizowano w wysokości 26.924.279 zł, co stanowi 96,4 % planu i oznacza wzrost w stosunku do 2009r o 4,3 %.

Dochody bieżące stanowiły 97,6%, natomiast dochody majątkowe 2,4% zrealizowanych dochodów.

Dochody własne wykonano w ok. 93 %, w tym dochody podatkowe w ok. 95% . Zaległości w podatkach wyniosły 380.052 zł, w tym w podatku od nieruchomości – 178.518 zł transportowym – 89.758 zł i rolnym -78.426 zł. W sprawozdaniu odniesiono się do powyższych zaległości.

Na dochody osiągnięte w 2010 r składają się głównie subwencja ogólna, która stanowi 50,3% i dotacje celowe stanowiące 21,7% dochodów ogółem.

Znacząco od uchwalonego planu odbiegała realizacja dochodów w dziale 700- Gospodarka mieszkaniowa w 15,5% uchwalonego planu, w dziale 801-Oświata i wychowanie w 55,8% oraz w 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska w 13,7%.

Wydatki wykonano w kwocie 31.486.643 zł tj; w 92 % planu oraz o 21 % powyżej poziomu roku ubiegłego. Największy udział w wydatkach ogółem miały wydatki poniesione na oświatę -41,4%, na pomoc społeczną 17,8% oraz transport i łączność -13,5%.

W strukturze wydatków dominowały wydatki bieżące. Ich udział kształtował się na poziomie 82,3 % wydatków ogółem. Wydatki majątkowe zostały wykonane w wysokości 7.832.731 zł tj; w 84 % uchwalonego planu i stanowiły 25 % wydatków ogółem .

Obniżony stopień realizacji planu wydatków wystąpił w działach: 010 – Rolnictwo i łowiectwo oraz 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska i wynosił odpowiednio 76,5% i 76,8%.

W części opisowej sprawozdania omówiono odchylenia w realizacji planu dochodów i wydatków oraz zadań inwestycyjnych.

W dniu 30 czerwca 2009r Rada Gminy podjęła uchwałę Nr V/29/09 o wyodrębnieniu w budżecie roku 2010 środków stanowiących Fundusz Sołecki. Środki Funduszu zaplanowano przeznaczyć na zadania własne (m.in. remonty dróg gminnych, urządzenie placów zabaw, wykonanie wiat przystankowych, wykonanie tablic z nazwami miejscowości).

Przedstawiono zestawienie wykonania zadań i omówiono odchylenia od planu.

Przedstawiono również realizację programów unijnych. Zgodnie z planem zrealizowano 5 projektów.

Z budżetu przekazano dotację podmiotową na realizację zadań własnych dla Gminnej Biblioteki Publicznej w kwocie 166.500 zł , celową dla Starostwa Powiatowego w Radomiu w wysokości 330.000 zł oraz dotacje celowe dla podmiotów nie należących do sektora finansów publicznych na realizację zadań w zakresie kultury fizycznej w kwocie 120.000 zł.

W wyniku analizy sprawozdań na koniec roku 2010 nie stwierdzono zaciągnięcia zobowiązań ponad plan wydatków. Natomiast zaciągnięte zobowiązania niewymagalne mieszczą się w granicach upoważnienia.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wykazanych w sprawozdaniu źródeł dochodów i przeznaczenia wydatków na zadania własne, w tym na realizację zadań obligatoryjnych, na zadania zlecone i na pomoc między jednostkami samorządu terytorialnego.

W wyniku realizacji budżetu za 2010 r Gmina osiągnęła deficyt budżetowy w kwocie 4.562.365 zł. Deficyt jak i również spłata zadłużenia z lat ubiegłych została sfinansowana przychodami z kredytu.

Zachowane zostały limit obciążenia budżetu i kwoty długu jednostki, określone w przepisach art. 169 i art.170 starej ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r obowiązujących w związku z art.121 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz.U. nr 157, poz.1241/.

Wskaźnik obciążenia budżetu spłatami zadłużenia w roku 2010 wynosił 1,6 % .

Na podstawie sprawozdania Rb - Z Skład Orzekający ustalił, iż zobowiązania Gminy na koniec roku 2010 wg tytułów dłużnych wyniosły 4.849.825 zł i stanowiły 18 % wykonanych dochodów.

Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 4.453.125 zł oraz zobowiązania wymagalne w wysokości 396.700 zł z tytułu nie uregulowania całości faktury końcowej za budowę sali sportowej przy PSP Kowala. W części opisowej sprawozdania odniesiono się do powyższych zobowiązań wymagalnych .


Należy zwrócić uwagę , że zgodnie z art.44 ust. 3 pkt.3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a przekroczenie upoważnienia do zaciągania zobowiązań, stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych określone w art.15 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tj.Dz.U.z 2005r Nr 14 poz. 114 z późn. zm.).

Wraz ze sprawozdaniem przedłożono informację o stanie mienia Gminy , która spełnia podstawowe wymogi określone w art. 267, ust.1, pkt.3 ustawy o finansach publicznych.

Sprawozdanie Wójta podlega publikacji zgodnie z art.13, pkt.7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r o ogłaszaniu aktów prawnych normatywnych i niektórych innych aktów prawnych /Dz.U. z 2010 r nr17, poz.95/.

Skład Orzekający RIO Zespól w Radomiu , biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a także wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu , opiniuje jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obywatckowej

w Warszawie  


Alina Siara