

Uchwała nr : RIO-R / 323 /08
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 24 listopada 2008r.

w sprawie opinii : o przedłożonym przez **Wójta Gminy Kowala** projekcie budżetu na rok 2009 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz załączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu .

Na podstawie art 13, pkt 3, pkt 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U.nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn.zm. / w związku z art.172 ust.1 i 182, ust.1 pkt.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r /Dz.U. nr 249, poz. 2104 z późn.zm/

§ 1.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Alina Siara

Członkowie: Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

Opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony przez Wójta Gminy Kowala projekt budżetu na rok 2009 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego ,
- 2) załączoną do projektu uchwały budżetowej prognozę kwoty długu Gminy .

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu i opublikować w terminie i trybie określonym w art. 172 ust. 2 w/wym ustawy .
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

1) Projekt uchwały budżetowej na rok 2009 przygotowany przez Wójta Gminy wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie , Zespół w Radomiu w dniu 14 listopada 2008r tj; zgodnie z terminem określonym w art.181ust.1 ustawy o finansach publicznych. Projekt został opracowany zgodnie z przepisami określającymi jego zakres i szczegółowość, w tym także zgodnie z podjętą przez Radę uchwałą w sprawie procedury uchwalania budżetu. Stosownie do wymogów uchwały w sprawie procedury uchwalania budżetu załączono objaśnienia zawierające podstawowe założenia przyjęte do konstrukcji budżetu. W projekcie budżetu na rok 2009 prognozuje się dochody w wysokości 24.855.040 zł tj. o 8,3% powyżej planu dochodów w 2008 roku. Wydatki planuje się w wysokości 23.805.040zł, o 4,8 % poniżej planu wydatków w bieżącym roku budżetowym. Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Kwota subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. W odrębnym załączniku ujęto plan finansowy dla zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Zamieszczono również informację o planowanych dochodach z tytułu realizacji tych zadań. Kwoty te zgodne są z informacją podaną przez dysponenta środków. W projekcie uchwały budżetowej ujęto zadania przewidziane ustawowo jako obowiązkowe. W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która zgodna jest z art. 173 ustawy o finansach publicznych a także rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości zgodnej z art.26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r o zarządzaniu kryzysowym /Dz.U.nr 89, poz.590/. W załączniku do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy inwestycji na rok 2009.

W projekcie budżetu zaplanowano również dotację dla samorządowej instytucji kultury i dotację dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych.

W związku z powyższym przypomina się o obowiązku wynikającym z art.5 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r o pożytku publicznym i wolontariacie /Dz.U. nr 96, poz.873 z późn. zm./ uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, a w dziedzinie sportu zgodnie z art.18a ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r o kulturze fizycznej /t.j; Dz.U. z 2007 nr 226, poz.1675, z późn. zm./ opiniowania projektu budżetu przez powołaną przez organ wykonawczy radę sportu.

Do projektu budżetu załączono plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Przypomina się, że zadania rzeczowe Funduszu powinny być zgodne z art. 406 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska /Dz.U. nr 62, poz.627, z późn. zm./.

Do treści uchwały budżetowej nie wnosi się zastrzeżeń. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla Wójta zgodne są z art.184 ustawy o finansach publicznych.

Wraz z projektem uchwały stosownie do art.181 ustawy o finansach publicznych przedłożono informację o stanie mienia komunalnego, która zgodna jest z wymogami określonymi w art. 180 ustawy o finansach publicznych.

2) Wraz z projektem uchwały stosownie do art.181 ustawy o finansach publicznych przedłożono prognozę zadłużenia gminy na lata 2008-2009r . Poziom obciążenia budżetu spłatą zadłużenia w 2009 r mieści się w granicy progu określonego w art. 169 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Stwierdza się, że określona w prognozie kwota długu Gminy wynika z dotychczas zaciągniętego zobowiązania, pomniejszonego o planowaną spłatę.

W związku z zaawansowanymi pracami legislacyjnymi nad nową ustawą o finansach publicznych, należy zwrócić uwagę na wprowadzany w niej indywidualny wskaźnik zadłużenia dla jednostek samorządu terytorialnego. Przewiduje się, iż roczna wartość spłat zobowiązań i ich obsługi do planowanych dochodów nie może przekroczyć wskaźnika opartego na średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Wskaźnik ten jest liczony na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z trzech ostatnich lat i przedstawia rzeczywiste możliwości danej jednostki samorządu terytorialnego w zakresie spłaty zobowiązań.

Wprawdzie zgodnie z projektem ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych wskaźnik ten trzeba będzie uwzględnić dopiero przy projektach budżetów na 2010 r jednak o jego wysokości i tym samym o możliwościach zaciągania zobowiązań danej jednostki samorządu terytorialnego będzie decydować realizacja budżetu z trzech ostatnich lat.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej :

Alina Siara