

UCHWAŁA Nr VII/41/2015
RADY GMINY KOMARÓWKA PODLASKA
z dnia 20 maja 2015 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie określenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Komarówka Podlaska na 2015 r.”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r., poz. 856, z późn. zm.) po zaopiniowaniu przez Powiatowego Lekarza Weterynarii, dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich działających na terenie Gminy Komarówka Podlaska, Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1.

W uchwale Nr VI/29/2015 Rady Gminy Komarówka Podlaska z dnia 31 marca 2015 r. w sprawie określenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Komarówka Podlaska na 2015 r.” wprowadza się następującą zmianę:

§ 3 otrzymuje brzmienie:

„Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.”

§ 2.

W załączniku do uchwały Nr VI/29/2015 Rady Gminy Komarówka Podlaska z dnia 31 marca 2015 r. wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w Schronisku odbywa się na podstawie zawartej umowy pomiędzy Gminą Komarówka Podlaska a Schroniskiem dla bezdomnych zwierząt w Nowodworze, 21-100 Lubartów – właściciel Małgorzata Szumiło.”;

2) W § 3 ust. 6 uchyla się.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Komarówka Podlaska.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Joanna Krupska
Joanna Krupska

UZASADNIENIE

do uchwały Nr VII/41/2015 Rady Gminy Komarówka Podlaska z dnia 20 maja 2015 r.
Rada Gminy Komarówka Podlaska uchwałą Nr VI/29/2015 z dnia 31 marca 2015 r. określiła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Komarówka Podlaska na 2015 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy podjęła na podstawie art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r., poz. 856, z późn.zm.). W myśl art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1 określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Zgodnie z przepisami o samorządzie gminnym, nadzór nad działalnością gminy jest sprawowany na podstawie kryterium zgodności z prawem. Organami nadzoru są: Prezes Rady Ministrów i wojewoda, a w zakresie spraw finansowych – Regionalna Izba Obrachunkowa.

Wójt ma obowiązek przedkładać wojewodzie uchwały rady gminy w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia. Uchwała sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 kwietnia 2015 r.

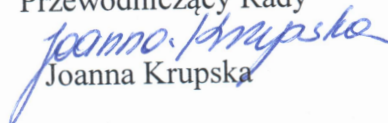
W dniu 16 kwietnia 2015 r. pismem PN-II.4131.179.2015 organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w stosunku do uchwały.

W ocenie nadzoru § 3 przedmiotowej uchwały „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego” nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn.zm.) Przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, nie podlega również publikacji z mocy przepisów szczególnych. Tym samym brak podstaw do zarządzenia publikacji przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W § 1 Programu stanowiącego załącznik do uchwały, Rada Gminy postanowiła, że „zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, będzie realizowane jedynie w wyjątkowych, krytycznych przypadkach skrzywdzonych i agresywnych zwierząt. „Zdaniem organu powyższy zapis Programu został podjęty z istotnym naruszeniem art. 11a ust. 2 pkt 1 w związku z art. 11a ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt. Powyższe regulacje ustawy o ochronie zwierząt wprowadzają zasadę, iż gmina winna zapewnić dla każdego zwierzęcia bezdomnego miejsce w schronisku. Dodatkowo ustawodawca wprowadził zakaz dokonywania odławiania bezdomnych zwierząt w przypadku gdy nie jest możliwe

zapewnienia im miejsca w schronisku dla zwierząt. W ocenie nadzoru Rada Gminy nie posiada upoważnienia ustawowego do dokonywania jakichkolwiek ograniczeń co do zapewnienia miejsca dla bezdomnych zwierząt w schronisku. W § 3 ust. 6 Programu, Rada Gminy postanowiła, iż” Celem zapewnienia dalszej opieki nad odłowionymi bezdomnymi zwierzętami gmina zawiera umowę lub porozumienie z podmiotem prowadzącym działalność w tym zakresie, którego adres podaje się do publicznej wiadomości zamieszczając na stronie internetowej gminy”. W ocenie organu nadzoru powyższy zapis jest bezprzedmiotowy i pozbawiony umocowania prawnego. Rada Gminy jest zobowiązana do wskazania w przedmiotowym Programie konkretnego schroniska, które będzie zapewniało opiekę nad bezdomnymi zwierzętami, co w przedmiotowej uchwale ma miejsce w § 1. W ocenie nadzoru brak podstaw prawnych do odsyłania w uchwalonym programie do umów albo porozumień, jakie zostaną zawarte przez gminę w przyszłości, na podstawie których informacja o adresie podmiotu będzie zamieszczona na stronie internetowej gminy. Funkcję informacyjną pełnią w tym zakresie postanowienia programu, w których należy oznaczyć schronisko, w którym gmina zapewnia miejsce dla zwierząt bezdomnych.

W związku z powyższym uchwała rady gminy winna wyeliminować stwierdzone naruszenie prawa, Podjęcie uchwały zmieniającej jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady


Joanna Krupska