

RIO-BP-0031/73/11

8 listopada 2011 r.

Uchwała
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 8 listopada 2011 r.

w sprawie zaopiniowania możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez gminę Komarówka Podlaska.

Na podstawie art. 19 ust. 2 oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), na wniosek Wójta Gminy Komarówka Podlaska, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w osobach:

Adam Błaszko	- przewodniczący
Jolanta Irobi	- członek
Mirosława Strzemecka	- członek

p o s t a n a w i a

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez gminę Komarówka Podlaska kredytu długoterminowego w wysokości 1.090.000 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu budżetu gminy na rok 2011.

U z a s a d n i e n i e:

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na podstawie ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i zarządzenia Nr 22/11 Prezesa RIO w Lublinie z dnia 1 września 2011 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających został upoważniony m.in. do wydawania opinii o możliwości spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego kredytu lub pożyczki.

Z przedłożonego przez Wójta Gminy wniosku, który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej 2 listopada br. i towarzyszącej mu prognozy kwoty długu na lata 2012-2019 wynika, że gmina ubiega się o kredyt długoterminowy w wysokości 1.090.000 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu budżetu gminy na rok 2011.

Prognozowane na 2011 r. dochody budżetu Gminy (według stanu na dzień wydania opinii) ustalone zostały w wysokości 13.889.097,89 zł, plan wydatków natomiast w wysokości 16.474.145,89 zł.

Różnica między zaplanowanymi dochodami i wydatkami w wysokości 2.585.048 zł stanowi deficyt budżetowy. Zaplanowano przychody w łącznej wysokości 3.919.343 zł oraz rozchody w wysokości 1.334.295 zł.

Wśród planowanych dochodów, dochody bieżące stanowią 86,94 %, zaś majątkowe 13,06 % planowanych dochodów ogółem.

W strukturze planowanych na 2011 r. wydatków, wydatki majątkowe stanowią 26,87 %, a bieżące 73,13 % wydatków ogółem.

Z przedłożonej prognozy budżetu na lata 2012 – 2019, obejmującej okres spłaty wnioskowanego kredytu /2012-2019 / wynika, że w roku 2012 założono spadek dochodów

o 4,30% w stosunku do planowanych dochodów roku 2011, w latach 2013 - 2014 wzrost o 2,87% i 1,24%, w roku 2015 spadek o 10,92%, w roku 2016 wzrost o 0,22%, w latach 2017 - 2018 kolejno spadek o 0,81% i 0,38%, a w roku 2019 ponowny wzrost o 1,60% w stosunku do danych roku poprzedniego. Odnośnie wydatków natomiast, w roku 2012 założono istotny spadek o 27,06%, w latach 2013 - 2014 wzrost o 4,02% i 3,82%, w roku 2015 spadek o 10,24%, w roku 2016 wzrost o 1,81%, w latach 2017 - 2018 spadek o 0,84% i 0,40%, natomiast w roku 2019 ponowny wzrost o 2,98 %.

Założone wskaźniki prognozy budżetu - biorąc pod uwagę wykonanie budżetu Gminy za ostatnie lata - skład orzekający uznał za realne.

Wynikające z przedłożonej prognozy na 2011 r. obciążenie budżetu gminy z tytułu spłaty dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosi 7,32 % planowanych dochodów, a więc nie przekracza granicy obciążeń z tytułu corocznej spłaty rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z należnymi odsetkami, a także wykupu papierów wartościowych, wyznaczonej dla j.s.t. postanowieniami art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), na poziomie 15 % planowanych na dany rok dochodów. Również obciążenie budżetów w latach 2012-2013 wynoszące: 11,80%, 10,24% prognozowanych dochodów mieści się w ustawowej granicy obciążenia.

W przypadku zadłużenia gminy ustawodawca zdecydował (art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych), że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, natomiast w trakcie roku budżetowego kwota zadłużenia nie może przekraczać 60 % na koniec kwartału.

Z przedłożonych przez Gminę dokumentów oraz posiadanych w RIO sprawozdań statystycznych wynika, że łączna kwota długu z tytułu zaciągniętych przez Gminę Komarówka Podlaska kredytów i pożyczek na koniec 2010 r. stanowiła 28,09 % wykonanych dochodów.

Prognozowaną kwotę długu na koniec roku 2011 założono na poziomie 43,40 % planowanych dochodów, a na koniec III kwartału stanowi ona 36,75%. Z przedłożonej prognozy kwoty długu w latach spłaty wnioskowanego kredytu wynika, że będzie ona kształtować się w latach 2012-2013 na poziomie odpowiednio: 34,95%, 25,38% prognozowanych dochodów.

Od 2014 r. dopuszczalna granica zadłużania się jst, oparta jest na nowej formule wskaźnika, polegającej na zachowaniu relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Z zaplanowanych w prognozie kwoty długu danych wynika, że w latach 2014 - 2019 relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych w tych latach dochodów wynosi odpowiednio: 7,48%, 6,58%, 4,81%, 4,61%, 4,40%, 2,89%, natomiast maksymalny dopuszczalny dla Gminy wskaźnik spłaty, wyliczony według ww. art. 243 (tj. średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem danego roku) stanowi odpowiednio: 7,68%, 10,17%, 9,54%, 8,34%, 8,54% i 8,80%.

Przedstawione wyżej dane wskazują, że zarówno faktyczny dług gminy na koniec 2010 r. jak i prognozy kwot długu, obciążenie z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek oraz udzielonych poręczeń na lata 2011-2013 oraz wymagana w latach 2014-2019 relacja zostały zachowane.

Planowane w bieżącym roku wielkości budżetu, jak również przedłożona prognoza budżetu na przyszłe lata - o ile nie wystąpią zdarzenia, których nie uwzględniono na etapie jej opracowywania, są zdaniem składu orzekającego możliwe do osiągnięcia, a tym samym dają podstawę do uznania, iż istnieją realne przesłanki terminowej spłaty kredytu, o który ubiega się gmina.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 (czternastu) dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
Andrzej Białko

Otrzymuje:

1/ Wójt Gminy Komarówka Podlaska

2/ aa

URZĄD GMINY
21-311 Komarówka Podlaska
ul. Krótka 7
tel (083) 353-50-04 fax 353-50-43

Za zgodność
z oryginałem

nr 1-3

Z up. WÓJTA

Teresa Magier
Sekretarz Gminy

2011-11-09

Zweryfikowano odwołanie do obrachunkowej -
art. 7 ust. 3
10.11.2011
(Dz. Urz. Woj. Lubl. 2011.11.09)