

Uchwała Nr 84/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 28 kwietnia 2011 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Komarówka Podlaska.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Nr 55 z 2001 r., poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 uchwały Nr V/33/2011 Rady Gminy Komarówka Podlaska z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie ustalenia dziennych stawek opłaty targowej oraz sposobu jej poboru z powodu naruszenia w sposób istotny przepisu art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatku i opłatach lokalnych (Dz. U z 2010 r., Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Komarówka Podlaska, której dotyczy niniejsze orzeczenie nadzorcze, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 5 kwietnia 2011 r. Kolegium RIO w Lublinie podjęło w dniu 19 kwietnia br. uchwałę Nr 76/2011 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały.

W ocenie Kolegium zapis § 3 uchwały dotyczący wprowadzenia zwolnienia z opłaty targowej placów wykorzystywanych na organizowane festyny i imprezy kulturalne narusza przepis art. 19 pkt 3 ww. ustawy w zakresie prawa do wprowadzenia zwolnień przedmiotowych. Zgodnie z przepisem art. 15 ust. 1 ustawy opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Zgodnie więc z literalnym brzmieniem tego przepisu opłata pobierana jest od podmiotów dokonujących sprzedaży na targowiskach, przez które rozumie się wszelkie miejsca, w których jest prowadzony handel, z wyjątkami określonymi w ustawie. Opłacie targowej nie podlega więc sprzedaż dokonywana w budynkach lub częściach budynków, z wyjątkiem targowisk pod dachem oraz hal używanych do targów, aukcji i wystaw.

Uprawnienie określone w art. 19 pkt 3 ustawy do wprowadzenia zwolnienia przedmiotowego oznacza w istocie możliwość zwolnienia z opłaty targowej przedmiotu objętego tą opłatą, a więc sprzedaży w określonych sytuacjach lub miejscach. Wprowadzając takie zwolnienie organ uprawniony musi mieć na uwadze fakt, że zwolnienie jest wyjątkiem od ogólnej zasady powszechności opodatkowania mającej zastosowanie także do opłaty targowej i powinno być określone w uchwale precyzyjnie i w sposób nie budzący wątpliwości co do jego charakteru i zakresu. Użyte przez Radę Gminy Komarówka Podlaska określenie zwolnienia w sposób przewidziany w § 3 uchwały nie spełnia tych kryteriów. Formuła „zwalnia się z opłaty targowej place wykorzystywane na organizowane festyny i imprezy kulturalne” wskazuje na zwolnienie miejsca sprzedaży, a nie przedmiotu objętego opłatą targową i ponadto nasuwa wątpliwości co do możliwości stosowania takiego zwolnienia w praktyce, w związku z tym zasadne jest wyeliminowanie ww. przepisu z obrotu prawnego.

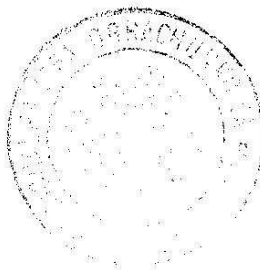
Ponieważ Rada Gminy w wyznaczonym terminie (tj. do dnia 27 kwietnia br.) nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały.

Rozstrzygnięcie niniejsze jest ostateczne.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy prawo złożenia (wniesienia) – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Komarówka Podlaska
2. Wójt Gminy Komarówka Podlaska.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Jacek Grządka