

**Uchwała Nr XV/112/2016**

**Rady Gminy Kołbiel**

**z dnia 8 kwietnia 2016 r.**

w sprawie: odpowiedzi na skargę [REDAKTOWANE]  
wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na uchwałę  
Nr X/70/2015 Rady Gminy Kołbiel z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie: zmiany Studium  
uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kołbiel.

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.  
(t.j. Dz.U. z 2016r. poz.446 ze zm.) w związku z art. 54 §1 i § 2 ustawy  
z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi  
(t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 270 ze zmianami)

Rada Gminy Kołbiel uchwala, co następuje:

**§1**

1. Odmówić uwzględnienia skargi z dnia 11.03.2016r. [REDAKTOWANE]  
[REDAKTOWANE] na Uchwałę Gminy Kołbiel Nr X/70/2015 z dnia 17.11.2015r. dotycząca  
uchwalenia przez Radę Gminy Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania  
przestrzennego Gminy Kołbiel.

2. Udzielić odpowiedź na skargę z dnia 11.03.2016r. [REDAKTOWANE]  
[REDAKTOWANE] na Uchwałę Nr X/70/2015 Rady Gminy Kołbiel z dnia 17.11.2015r. w sprawie:  
zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kołbiel  
w wersji jak w załączniku nr 1 do niniejszej Uchwały.

**§2**

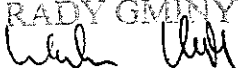
Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Kołbiel Pana Waldemara Klocha  
i Wójta Gminy kołbiel Pana Adam Budytę do podpisania odpowiedzi na skargę  
oraz do przekazania jej, wraz z załącznikami, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego  
w Warszawie.

**§3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§4**

Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na tablicy  
ogłoszeń w Urzędzie Gminy oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej  
gminy Kołbiel.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
  
Waldemar Kloch

Kołbiel: 8.04.2016r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie  
ul. Jasna 2/4/6  
00-013 Warszawa

**Skarżący:**

**Organ samorządowy:**

Gmina Kołbiel, ul. Szkolna 1, 05-340 Kołbiel, reprezentowana przez Radę Gminy i Wójta Gminy Kołbiel

### Odpowiedź Gminy Kołbiel na skargę

W związku ze złożoną przez skarżących [REDAKTOWANE] skargą z dnia 10.03.2016r. (doręczenie w dniu 11.03.2016r.) na Uchwałę Gminy Kołbiel Nr X/70/2015 z dnia 17.11.2015r. dotyczącą uchwalenia przez Radę Gminy Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kołbiel (Studium), na podstawie art. 54§2 prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (p.p.s.a.) Gmina Kołbiel, reprezentowana przez Radę Gminy wnosi o:

1. oddalenie skargi w całości, jako bezpodstawnej i bezzasadnej, po przeprowadzeniu rozprawy;

Nadto, Gmina Kołbiel wnosi o:

2. zasądzenie od skarżących, na rzecz Gminy Kołbiel kosztów ewentualnego zastępstwa procesowego, według norm przepisanych.

### Uzasadnienie

1. Przede wszystkim, okoliczności niniejszej sprawy wymagają podkreślenia, iż podstawą wniesienia skargi na uchwałę organu stanowiącego gminy jest art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – u.s.g. (t.j.: Dz.U. z 2016r. poz.446 ze zm.). W świetle powyższego przesłanką do merytorycznej oceny zaskarżonego przepisu jest naruszenie interesu prawnego lub uprawnienia przysługującego skarżącym. Strona skarżąca musi zatem nie tylko wykazać się indywidualnym interesem prawnym lub uprawnieniem, ale także naruszeniem któregoś z nich. Posiadanie interesu prawnego przy próbie zakwestionowania uchwały rady gminy, oznacza istnienie związku pomiędzy sferą indywidualnych praw i obowiązków skarżącego, wynikających z norm prawa materialnego, a zaskarżoną uchwałą. Interes, o którym mowa w powołanym przepisie musi być konkretny i realny, a związek pomiędzy własną, indywidualną sytuacją prawną skarżącego a zaskarżoną uchwałą musi powodować następstwo w postaci ograniczenia lub pozbawienia danego podmiotu konkretnych uprawnień lub nałożonych obowiązków (por. wyroki NSA: z 17.03.2015 r., II OSK 1967/13, LEX Nr 1675971; z 3.03.2015 r., II OSK 1869/13, LEX Nr 1666086; z 6.03.2012 r., II OSK 2687/11, LEX Nr 1138193; z 3.08.2007 r., I SK 614/07, LEX Nr 334317).

Przedmiotem zaskarżonej do WSA w Warszawie uchwały jest Uchwała Rady Gminy Kołbiel dotycząca Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (Studium). Uchwała w przedmiocie studium nie jest aktem prawa miejscowego, jest aktem polityki,

oraz złożonych przez nich uwag, zmierzających do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu.

Projekt zmiany Studium został sporządzony z zachowaniem wymogów proceduralnych określonych w u.p.z.p oraz Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzenne Gminy (Dz.U. z 2004r. Nr 118 poz.1233 ze zm.).

**Art.10 ust. 1 u.p.z.p** – w studium uwzględnia się uwarunkowania wynikające w szczególności z :

Pkt. 15 – wymagań dotyczących ochrony przeciwpowodziowej ;

Ust. 2 – w studium określa się w szczególności :

Pkt. 11 – obszary szczególnego zagrożenia powodzią oraz obszary osuwania się mas ziemnych ,

**Art.11 u.p.z.p** - Wójt , burmistrz albo prezydent miasta , po podjęciu przez radę gminy uchwały o przestąpieniu do sporządzenia studium , kolejno:

Pkt 6 występuje o uzgodnienie projektu studium ....oraz występuje o opinie dotyczące rozwiązań przyjętych w projekcie studium do :

ppkt i – dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej (RZGW) w zakresie zagospodarowania obszarów szczególnego zagrożenia powodzią .

Zgodnie z powyższym, Wójt Gminy Kołbiel pismem z dnia 10.09.2012 r. znak AiOŚ.6720.1.2012 zawiadomił Dyrektora RZGW w Warszawie o sporządzeniu zmiany Studium, na co otrzymał odpowiedź, z datą wpływu dnia 24.09.2012, znak NZW-0221-286-2012 ( załącznik), w której RZGW w Warszawie informuje, że przy sporządzeniu zmiany Studium należy uwzględnić ustawę z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2015r. poz.469 – p.w.), a w szczególności Dział Va dotyczący ochrony przed powodzią. Obszary Gminy Kołbiel znajdują się częściowo w zasięgu obszaru szczególnego zagrożenia powodzią rzeki Świder, o którym mowa w art. 88d ust 2 pkt 2 p.w.. Wg Studium, dla potrzeb planów ochrony przeciwpowodziowej – Etap I Rzeka Świder z 2007 roku , z godnie z art. 14 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku o zmianie ustawy Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw ( Dz.U. z 2011 r. r 432, poz. 159), zachowuje ono swoją ważność do dnia sporządzenia mapy zagrożenia powodziowego. Dla odcinka rzeki Świder przebiegającego przez teren Gminy Kołbiel nie wykonano jeszcze Mapy Zagrożenia Powodziowego i Mapy ryzyka powodziowego. Dlatego Gminę Kołbiel obowiązuje Studium ochrony przeciwpowodziowej. W związku z tym, zgodnie z art. 88 l ust. 1 p.w., został nałożony na Gminę Kołbiel obowiązek uwzględnienia w tekście projektu zmiany Studium zapisu dotyczącego zakazów i ograniczeń w użytkowaniu, jaki obowiązują na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią. Natomiast na rysunkach projektu Studium należy zamieścić granice obszarów szczególnego zagrożenia powodzią rzeki Świder. Powyższe zalecenia zostały uwzględnione w projekcie zmiany Studium. Ich nie uwzględnienie spowodowałoby niemożliwość uzgodnienia projektu zmiany Studium przez Dyrektora RZGW, do czego zobowiązuje art. 4a ust 1 ustawy p.w. oraz art. 11 pkt 6 lit. I u.p.z.p..

Na stronie 139 i 140 - Rozdział XXVI Obszary Szczególnego Zagrożenia Powodzią oraz Obszary Osuwania się mas Ziemnych, w zmianie Studium, odniesiono się do obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, a na rysunku Studium, kierunki zagospodarowania przestrzennego, wskazano obszary konfliktów przestrzennych związanych z obszarami

fakultatywność uwzględniania map zagrożenia powodziowego, a nie usuwa takiego obowiązku z innych regulacji.

Powyższe będzie miało ew. wpływ w przyszłości na prowadzenie przez gminę Kołbiel procedury zmiany m.p.z.p.. Wtedy, prawdopodobnie, wskazane w Studium tereny objęte zagrożeniem powodzią ulegną zmianie. W takim przypadku dotyczyłoby to również działek skarżących. Trudno też przewidzieć, na obecnym etapie, czy i jak ustawodawca ureguluje obecnie obowiązujące przepisy.

Uchwalone Studium nie zmienia obowiązującej w m.p.z.p. funkcji powyższych nieruchomości. Dokonać tego może tylko zmiana m.p.z.p..

Studium, jako że nie jest aktem prawa miejscowego, nie decyduje bezpośrednio o przeznaczeniu nieruchomości.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 u.p.z.p. - ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i kierunków zabudowy terenu, następuje w m.p.z.p..

Naruszenie interesu prawnego następuje, gdy zaskarżonym aktem zostaje odebrane lub ograniczone jakieś prawo wynikające z przepisów prawa materialnego, względnie zostanie nałożony nowy obowiązek lub też zmieniony obowiązek dotychczas ciążący.

Uchwalone Studium nie odbiera i nie ogranicza jakiegos prawa wynikającego z przepisów prawa materialnego. Nie nakłada również żadnego nowego obowiązku i nie zmienia żadnego obowiązku dotychczas ciążącego.

Studium nie jest aktem prawa miejscowego i w związku z tym nie tworzy powszechnie obowiązującego na terenie gminy prawa. W zakresie postawionych zarzutów, nie narusza interesu prawnego skarżących (por. argumentacja i cyt. orzecznictwo jak wyżej). Gminie przysługuje władztwo planistyczne dające jej możliwość samodzielnego decydowania o sposobie zagospodarowania terenu, w ramach którego ustala przeznaczenie terenu i zasady zagospodarowania terenu położonego na terenie Gminy (art.3 ust.1 u.p.z.p.).

W tym stanie sprawy przedmiotowa Uchwała Rady Gminy nie narusza art. 1 ust. 3 u.p.z.p. – niezależnie od faktu wskazanego wcześniej, iż wszedł on w życie 18.11.2015r., a więc już po podjęciu przedmiotowej Uchwały przez Radę Gminy Kołbiel - i tym samym nie narusza interesu prawnego skarżących. Nie została zatem spełniona przesłanka określona w art. 101 § 1 u.s.g. legitymująca skarżących do skutecznego domagania się stwierdzenia nieważności przedmiotowej Uchwały w zaskarżonej jej części. W tym zakresie więc skarga winna zostać oddalona.

*(dowód: Uchwała Nr X/70/2015 Rady Gminy Kołbiel oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kołbiel wraz z załącznikami oraz protokół z obrad Sesji Rady, pismo Dyrektora RZGW - data wpływu 24.09.2012, znak NZW-0221-286-2012)*

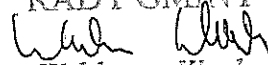
Zaznaczyć również należy, że zaskarżona Uchwała Rady Gminy Kołbiel była przedmiotem postępowania nadzorczego w trybie przepisów rozdziału 10 u.s.g.. W przepisany terminie Wojewoda Mazowiecki nie wniósł żadnych uwag i/lub zastrzeżeń do przedmiotowej Uchwały.

3. Odnosząc się natomiast do pozostałych zarzutów skargi (pkt.1 skargi oraz zarzuty zawarte w uzasadnieniu skargi), podkreślić należy w pierwszej kolejności, iż niespełnienie wskazanych wyżej przesłanek naruszenia interesu prawnego wnoszących skargę, wyłączało

Załącznik do Uchwały Rady Gminy Kołbiel Nr XV/112/2016 z dnia 8.04.2016r.

1. skarga
2. odpis Uchwały Nr X/70/2015 Rady Gminy Kołbiel
3. odpis Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kołbiel wraz z załącznikami
4. porządek obrad Sesji Rady w dniu 17.11.2015r
5. protokół z obrad Sesji Rady w dniu 17.11.2015r.
6. pismo Dyrektora RZGW - data wpływu 24.09.2012, znak NZW-0221-286-2012
7. odpis odpowiedzi na skargę x 2

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY

  
Waldemar Kloch