

**Uchwała Nr V/342/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 21 grudnia 2018 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Kluki na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Kluki w 2019 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik  | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki  | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

**§1**

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Kluki na 2019 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu;

**§2**

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Kluki na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Kluki, projektu uchwały, wraz z poprawką wprowadzoną zarządzeniem nr O.0050.138.2018 Wójta Gminy Kluki z dnia 6 grudnia 2018 r. budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający wskazuje, że przy składaniu projektów – budżetu i wieloletniej prognozy finansowej, nie dochowano terminów wynikających z art. 238 ust. 1 i 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz

przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę na brak załączenia do projektu uchwały tabeli nr 6 – zawierającej wydatki budżetu związane z realizacją zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych odrębnymi ustawami. Następnie Skład Orzekający wskazuje na występującą wewnętrzną sprzeczność występującą między tabelą nr 2 i 3 do projektu uchwały budżetowej, polegającą na ujęciu w tabeli nr 3 wydatku na zadanie „przebudowa drogi gminnej G6 w miejscowości Bożydar” w §6050, rozdziale 60016 dziale 600 w kwocie 50.000,00 zł oraz wydatków w §6050, rozdziale 60017 dziale 600 w łącznej wysokości 715.720,44 zł, podczas gdy w tabeli nr 2 nie zaplanowano wydatków majątkowych w rozdziale 60016 dziale 600, a łączna kwota planowanych wydatków w §6050, rozdziale 60017 dziale 600 została ustalona na kwotę 765.720,44 zł. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, iż przepis zawarty w §16 projektu uchwały, zgodnie z przywołanym w zdaniu poprzednim przepisem, nie może stanowić elementu uchwały budżetowej. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 1.072.637,32 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uprzednio opisanej ustawy. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 684.367,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 2.612.106,70 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną: nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 1.072.637,32 zł, przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 855.102,38 zł, a także dochodami majątkowymi w wysokości 684.367,00 zł. Pozostałe przychody budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 363.993,16 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kluki, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Jak wynika z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Kluki na 2019 rok rozchody tegoż budżetu zaplanowano w wysokości 363.993,16 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów. Założona w 2019 roku wysokość spłaty rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 2,10%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Kluki w 2019 roku, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna

z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 12,21%. Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w 2019 roku mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 niniejszej ustawy.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Kluki na 2019 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Kluki na 2019 rok zaplanowano deficyt w wysokości 855.102,38 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Kluki, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik