

**UCHWAŁA Nr 107/XXI/2012**  
**RADY GMINY KLUKI**  
**z dnia 06 września 2012 roku**

w sprawie rozpatrzenia skargi złożonej przez Panią Annę Stasiak  
na nienależyte wykonywanie zadań przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Klukach oraz  
naruszenie przez ten podmiot interesów skarżącej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, zmiany z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r., Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 217, poz. 1281, Nr 149, poz. 887, z 2012 r. Nr 567), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 tekst jednolity), Rada Gminy Kluki uchwała, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu skargi złożonej w dniu 29.06.2012 roku przez Panią Annę Stasiak na nienależyte wykonywanie zadań przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Klukach oraz naruszenie przez ten podmiot interesów skarżącej oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kluki, skargę, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, uznaje się za bezzasadną.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kluki.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**Rady Gminy Kluki**  
*Grzegorz Augustyniak*

### Uzasadnienie

W dniu 01.08.2012r. Komisja Rewizyjna Rady Gminy Kluki rozpatrzyła skargę Pani Anny Stasiak. Po przeanalizowaniu pełnej dokumentacji ustalono co następuje.

W dniu 09.11.2009r. Pani Anna Stasiak złożyła wniosek o ustalenie prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków do zasiłku rodzinnego wnioskując tylko o ustalenie prawa do zasiłku rodzinnego na syna Maksymiliana.

Do wniosku skarżąca dołączyła:

1) zaświadczenie urzędu skarbowego o wysokości dochodów uzyskanych przez członków rodziny w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy podlegających opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych na zasadach ogólnych wydane dnia 14.09.2009r.,

2) zaświadczenie Urzędu Gminy w Klukach o nieposiadaniu gospodarstwa rolnego przez Panią Annę Stasiak wydane dnia 06.11.2009r.,

3) zaświadczenie Urzędu Gminy w Bełchatowie o nieposiadaniu gospodarstwa rolnego przez Pana Piotra Stasiaka wydane dnia 10.09.2009r.,

4) zaświadczenie wydane przez GOPS w Bełchatowie, że Pan Piotr Stasiak nie pobiera świadczeń rodzinnych w tymże Ośrodku,

5) kserokopię dowodu osobistego swojego i męża.

We wniosku tym nie został zaznaczony dodatek z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, jak również nie został dołączony żaden dokument wskazujący, że Pani o taki dodatek chce się ubiegać.

Decyzją SR 8180/186/2009 z dnia 28.12.2009r. przyznano w/w – zgodnie z wnioskiem - zasiłek rodzinny na syna Maksymiliana na okres od 01.11.2009r. do 31.10.2010r.

W dniu 24.03.2010r. do GOPS w Klukach wpłynęło pismo Pani Anny Stasiak, w którym zwraca się o „utezowanie podstawy prawnej” żądania zaświadczenia, że nadal korzysta z urlopu wychowawczego.

W odpowiedzi skarżąca otrzymała pismo SR 818/48/2010 z dnia 14.04.2010r. W piśmie tym wskazano, iż art.23 ust.4 pkt. 4 litera h ustawy o świadczeniach rodzinnych stanowi, że do wniosku należy dołączyć ( a nie „można dołączyć”) zaświadczenie pracodawcy o terminie urlopu wychowawczego i okresie, na jaki został udzielony, oraz o okresach zatrudnienia.

Ponadto rozporządzenie Ministra Polityki Społecznej z dnia 2 czerwca 2005r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o świadczenia rodzinne w § 3 wskazuje, iż „osoba ubiegająca się o przyznanie prawa do dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego składa wniosek o zasiłek rodzinny, do którego dołącza:

1. zaświadczenie pracodawcy o udzielenie urlopu wychowawczego oraz okresie, na jaki urlop wychowawczy został udzielony;
2. zaświadczenie o co najmniej sześciomiesięcznym okresie pozostawania w zatrudnieniu bezpośrednio przed uzyskaniem prawa do urlopu wychowawczego;
3. zaświadczenie organu emerytalno-rentowego stwierdzające, że osoba ubiegająca się była zgłoszona do ubezpieczeń społecznych;”

Powyższe przepisy nie dają dowolności lecz nakładają obowiązek dołączenia wszystkich wymienionych zaświadczeń każdorazowo przy składaniu wniosku o przyznanie dodatku z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego. ( stan prawny do 01. 07.2011r.)

W dniu 06.03.2012r. do GOPS w Klukach wpłynęło kolejne pismo z dnia 02.03.2012r. Pani Anny Stasiak, zatytułowane „Wezwanie do wyrównania zaległego dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego”, które trudno uznać za wniosek, bowiem wzory wniosków jasno precyzuje Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

Jak sama skarżąca wskazuje w piśmie z dnia 02.03.2012r., niemożliwe było uzyskanie zaświadczenia od pracodawcy, że przebywa na urlopie wychowawczym, gdyż ten wyprowadził się ze swojej dotychczasowej siedziby nie ujawniając nowej.

Pani Anna Stasiak nie mogła uzyskać żadnego zaświadczenia od pracodawcy ani mówiącego o przebywaniu na urlopie wychowawczym (pkt. 1 rozporządzenia), ani o co najmniej sześciomiesięcznym okresie pozostawania w zatrudnieniu bezpośrednio przed uzyskaniem prawa do urlopu wychowawczego (pkt. 2 rozporządzenia). Pani Stasiak wskazuje, że sytuacja zakładu pracy była niejasna.

W piśmie z 02.03.2012r. Pani Stasiak podaje powody, dla których nie mogła we wrześniu 2009r. uzyskać zaświadczeń wymaganych przepisami i wzywa do wyrównania zaległego dodatku. Jednakże art. 24 ust.2 ustawy o świadczeniach rodzinnych mówi, że „prawo do świadczeń rodzinnych ustala się, począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek z prawidłowo wypełnionymi dokumentami do końca okresu zasiłkowego.” Podmiot realizujący świadczenia w myśl art. 24a ust.2 ustawy o świadczeniach rodzinnych w przypadku, gdy osoba złożyła wniosek bez wymaganych dokumentów przyjmuje wniosek i wyznacza termin nie krótszy niż 14 dni i nie dłuższy niż 30 dni na uzupełnienie brakujących dokumentów. Niezastosowanie się do wezwania skutkuje pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia. Przepisy ustawy o świadczeniach rodzinnych nie przewidują możliwości przyznania zasiłku rodzinnego i dodatków wstecz. Wyraźnie mówią o ustalaniu prawa począwszy od tego miesiąca, w którym wnioskodawca przedłożył wniosek z prawidłowo wypełnionymi dokumentami. Nie uwzględniają sytuacji, w której wnioskodawca ma problemy z uzyskaniem na czas potrzebnych zaświadczeń czy innych dokumentów, ani też czy jest to z winy wnioskodawcy czy też bez jego winy. Także z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych przyznanie zasiłków rodzinnych nie należy do uznania organów administracji, a uzależnione jest od spełnienia warunków określonych ustawą z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych i nie jest możliwe przyznanie zasiłku, gdy warunki te nie są spełnione.

W tej sytuacji Rady Gminy Kluki nie dopatrzyła się uchybień w zakresie nienależytego wykonywania zadań przez pracowników GOPS w Klukach a także naruszenia interesów skarżącej, uznając wniesioną przez Panią Annę Stasiak skargę za bezzasadną.