

**UCHWAŁA NR XXXIX/266/14
RADY GMINY W KIJACH**

z dnia 26 lutego 2014 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kije oraz Zakładu Gospodarki Komunalnej
w Kijach**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz.594 z późn.zm.) art.229 pkt 3 oraz art.239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku kodeks postępowania administracyjnego(tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz.267) Rada Gminy w Kijach uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Gminy w Kijach, po rozpatrzeniu ponownie skargi Pana E.Z. na działalność Wójta Gminy Kije oraz Zakładu Gospodarki Komunalnej w Kijach, podtrzymuje stanowisko zawarte w uchwale Nr XXXVI/243/13 Rady Gminy w Kijach z dnia 11 grudnia 2013r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kije oraz Zakładu Gospodarki Komunalnej w Kijach.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Kijach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Ryszard Chrobot

SPRAWDZONO POD WZGLĘDEM
FORMY PRAWNEJ
Radca Prawny
Zbigniew Kotodziej

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XXXIX/266/14 Rady Gminy w Kijach z dnia 26 lutego 2014 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kije oraz Zakładu Gospodarki Komunalnej w Kijach

W dniu 17 lutego 2014 roku do Rady Gminy w Kijach przekazana została przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji, Departament Kontroli, Skarg i Wniosków przy piśmie z dnia 11 lutego 2014 roku znak: DKSiW-WSWiA.052.45.2014 skarga Pana E.Z. z dnia 22 stycznia 2014 roku celem rozpatrzenia zarzutów sformułowanych wobec Wójta Gminy Kije. Skarga dotyczy prac związanych z budową kanalizacji. Gmina Kije realizowała zadanie inwestycyjne pn. "Budowa sieci kanalizacji sanitarnej dla gminy Kije – II etap dla miejscowości Gołuchów, Czechów, Stawiany, Hajdaszek". W ramach przedmiotowego zadania realizowane były przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Kijach, a po jego likwidacji z dniem 31 września 2011 roku Referat Gospodarki Komunalnej tut. Urzędu Gminy, na podstawie stosownych umów cywilnoprawnych, przyłącza indywidualne mieszkańców.

Przed rozpoczęciem prac inwestycyjnych wszelkie uzgodnienia dotyczące przebiegu zarówno sieci kanalizacyjnej, jak i indywidualnego przyłącza, dotyczące działki gruntu o nr ew. 240, położonej w miejscowości Gołuchów, czynione były z Państwem J.W.Z – zgoda na budowę kanalizacji z dnia 17 stycznia 2007 roku, poprzednikami prawnymi skarżącego. Po uzyskaniu umową darowizny z dnia 16 sierpnia 2007r. akt notarialny Rep. „A” 2470/2007 tytułu prawnego do przedmiotowej nieruchomości, w trakcie prac inwestycyjnych Pan E.Z. nie wyraził zgody na uzgodniony wcześniej przebieg przyłącza kanalizacyjnego, a wpłaty kwoty z tytułu wykonania przyłącza dokonał bez zawarcia stosownej umowy. Kwota ta została skarżącemu zwrócona. W dniu 8 lutego 2011 roku Pan E. Z. wystąpił z wnioskiem o wydanie warunków przyłączenia do sieci. Warunków takich nie mógł uzyskać, z uwagi na fakt, iż sieć nie była wówczas jeszcze wybudowana- protokolarny odbiór inwestycji nastąpił w dniu 15 czerwca 2012 roku.

Jedyną drogą przyłączenia do sieci kanalizacyjnej Pana E.Z. jest uzyskanie przez niego warunków przyłączenia do sieci, zaprojektowanie przyłącza i jego realizacja – art.15 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2006 roku Nr 123, poz.858 z późn.zm.). Warunkiem niezbędnym jest tu uzyskanie stosownych zgód właścicieli nieruchomości, których taki proces inwestycyjny będzie bezpośrednio dotyczył, w zależności od koncepcji projektowej przebiegu przyłącza przyjętej przez skarżącego, o czym był on wielokrotnie ustnie informowany. Skarżący nie wystąpił z wnioskiem o wydanie warunków przyłączenia.

Inwestycje z zakresu budowy sieci kanalizacji sanitarnej stanowią jedne z najtrudniejszych przedsięwzięć inwestycyjnych. Zmiany przebiegu trasy sieci kanalizacyjnej w trakcie

faktycznej jej realizacji stanowią zdarzenie standardowe. Konieczność wprowadzenia tych zmian w stosunku do pierwotnie zakładanego przebiegu, wynika z warunków terenowych obiektywnie wyznaczających rzeczywistą możliwość realizacji. Każda zmiana musi być poprzedzona dopełnieniem wymogów formalnych, na które składa się m.in. uzyskanie zgody właścicieli, przez których nieruchomości przebiegać będzie sieć kanalizacyjna w każdej wersji. Uzyskanie takiej zgody jest niezbędnym warunkiem uzyskania stosownych pozwoleń o charakterze administracyjno- prawnym, łącznie z pozwoleniem na budowę.

Wszystkie zmiany przebiegu trasy sieci kanalizacji sanitarnej w ramach inwestycji pn.: "Budowa sieci kanalizacyjnej dla Gminy Kije –II etap dla miejscowości Gołuchów, Czechów, Stawiany, Hajdaszek" zostały uzgodnione z właścicielami, których nieruchomości zmiany dotyczyły i zostały wprowadzone formalnie do dokumentacji technicznej i formalno-prawnej prowadzonej inwestycji. Zarówno w pierwotnej wersji, jak i po zmianach sieć kanalizacyjna nie była projektowana przez nieruchomość skarżącego. Na nieruchomości zaplanowane było natomiast przyłącze kanalizacyjne, którego kształt i przebieg stanowi suwerenną decyzję samego właściciela. Budowa tego przyłącza odbywa się również na koszt właściciela – art.15 ust.2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2006 roku, Nr 123, poz. 858 z późn.zm.). Przez nieruchomość skarżącego nie była zaplanowana (w żadnej wersji) trasa sieci kanalizacji sanitarnej, a jedynie przyłącze nieruchomości do tej sieci. Budowa sieci kanalizacyjnej wzdłuż nieruchomości stanowiącej własność skarżącego nie była możliwa z przyczyn technicznych, z uwagi na posadowienie w tym miejscu sieci wodociągowej. Pozwolenie na budowę sieci kanalizacji sanitarnej obejmuje również pozwolenie na budowę indywidualnych przyłączy poszczególnych nieruchomości. Jest to ułatwienie dla mieszkańców, ale nie obowiązek Gminy. Proces faktycznej realizacji inwestycji sieciowej jest procesem dynamicznym, często wymagającym wprowadzenia szeregu zmian. Dotyczy to w szczególności właśnie przyłączy – w trakcie budowy, mieszkańcy często modyfikują swoje wcześniejsze zamierzenia co do ich przebiegu. Niestety, jeżeli w trakcie prac budowlanych nie dojdzie do osiągnięcia porozumienia sąsiedzkiego co do wzajemnego usytuowania przyłączy, przedkładającego się następnie na dokumentację prawną mieszkańiec/właściciel może uzyskać przyłączenie na warunkach ustalonych dopiero po wybudowaniu sieci. Taka sytuacja ma miejsce w przypadku skarżącego. Zgoda właścicieli nieruchomości sąsiadujących, przez które przyłącze ma przebiegać, jest wymagana każdorazowo. Pomimo wybudowania sieci skarżący nie wystąpił o wydanie warunków przyłączenia mimo iż został poinformowany iż taka możliwość już istnieje.

Na zebraniach wiejskich w 2012 roku w miejscowościach Gołuchów, Stawiany, Czechów ustalono zasady wpłaty na przyłącza kanalizacyjne, polegające na tym, że każdy chętny do wykonania przyłącza kanalizacyjnego przez Gminę Kije zgłosi się do Kierownika Referatu

Gospodarki Komunalnej w celu potwierdzenia, że dana posesja jest objęta w projekcie przyłączem kanalizacyjnym i po potwierdzeniu tego faktu przez Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej w Referacie Finansowym można będzie dokonać wpłaty na wykonanie przyłącza. Gmina Kije nie powiadamiała w formie pisemnej mieszkańców w/w miejscowości zainteresowanych wykonaniem przyłącza kanalizacyjnego, ponieważ po spełnieniu w/w warunków decyzja o zleceniu tych prac Gminie Kije leżała po ich stronie. Mieszkańcy wymienionych miejscowości zlecający Gminie Kije wykonanie przyłączy kanalizacyjnych zastosowali się do wyżej wymienionych zasad z wyjątkiem skarżącego.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę Rada Gminy w Kijach uznała skargę Pana E.Z. z dnia 22.01.2014 roku za bezzasadną.

Pouczenie:

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art.239 kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

WÓJT

mgr Krzysztof Stolina