

RR.VI-3.0932-14/05

PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej w zakresie prowadzenia ewidencji działalności gospodarczej, przeprowadzonej w Urzędzie Gminy Kaźmierz, mieszczącym się przy ul. Szamotulskiej 20 w Kaźmierzu.

Kontrolę w czasie od 16 do 18 marca 2005 roku przeprowadziła *Elżbieta Weysenhoff* – starszy inspektor wojewódzki Wydziału Rozwoju Regionalnego Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr PN.III.0939-312/05 z 8 marca 2005 roku.

Kierownikiem kontrolowanego Urzędu jest Wójt – Pan Wiesław Włodarczak, pełniący tę funkcję od 16 listopada 1991 roku.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Gminy Kaźmierz z 31 grudnia 2003 roku, w Urzędzie obowiązuje struktura wydziałowa i samodzielnych stanowisk.

Sprawy ewidencji działalności gospodarczej prowadzone są w Wydziale Spraw Obywatelskich, który podlega bezpośrednio Zastępcy Wójta.

Sprawy te od 17 października 2000 roku prowadzi Pan Zenon Przybysz, który w czasie kontroli udzielał informacji i wyjaśnień.

Pan Zenon Przybysz oprócz ewidencjonowania działalności gospodarczej, w swoim zakresie obowiązków ma również sprawy związane z wydawaniem i cofaniem zezwoleń na sprzedaż alkoholu, oraz sprawy związane z ustalaniem lokalizacji i regulaminów targowisk.

Kontrolą objęto wpisy do ewidencji działalności gospodarczej, zarejestrowane od 1 stycznia 2001 roku. Ewidencja ta jest dla urzędów gmin zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej, na podstawie art. 7a ust. 1 ustawy z 19 listopada 1999 roku – *Prawo działalności gospodarczej* (Dz. U. Nr 101, poz. 1178 ze zm.).

Od 1 stycznia 2004 roku ewidencja działalności gospodarczej prowadzona jest w oparciu o art. 7a-7i *Prawa działalności gospodarczej*. Zmiana wprowadzona została na podstawie ustawy z 14 listopada 2003 roku *o zmianie ustawy Prawo działalności gospodarczej oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 217, poz. 2125). Jednocześnie uchylone zostały dotychczasowe (obowiązujące od 1 stycznia 2001 roku) artykuły 88a-88e Pdg.

W wyniku kontroli dokumentów związanych z prowadzeniem ewidencji działalności gospodarczej (zgłoszeń podjęcia działalności, zaświadczeń o wpisie do ewidencji, decyzji o wykreśleniu wpisu) ustalono, że:

1. Ewidencja działalności gospodarczej prowadzona jest od marca 2004 roku

w systemie informatycznym. Pierwszy wpis został zarejestrowany w bazie informatycznej 25 marca 2004 roku pod nr 15/04. Do systemu wprowadzono na razie jedynie wpisy dokonane od czasu zainstalowania programu, tj. od 25 marca 2004 roku oraz wpisy zarejestrowane w ewidencji przed datą uruchomienia systemu, w których po tej dacie dokonywana była zmiana. Reszta wpisów ma być wprowadzona do bazy informatycznej sukcesywnie.

Od 1989 roku do chwili obecnej prowadzony jest rejestr zarejestrowanych przedsiębiorców. Stanowisko ds. ewidencji działalności gospodarczej prowadzi również podręczny rejestr alfabetyczny wg nazwisk przedsiębiorców.

2. Na kontrolowanym stanowisku pracy znajdują się przepisy prawne oraz wytyczne i wyjaśnienia dotyczące podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej.
3. Do dnia kontroli, tj. do 16 marca 2005 roku, w ewidencji działalności gospodarczej nadano ogółem 951 numerów ewidencyjnych.

Ostatni wpis został zarejestrowany 16 marca 2005 roku pod numerem 6/05.

Aktualnie zarejestrowanych jest 420 przedsiębiorców.

Od 1 stycznia 1989 roku do końca 1990 roku numery wpisów nadawane były narastająco. Od 1 stycznia 1991 roku zaczęto nadawać numery od 1/rok i dalej rosnąco dla danego roku.

4. Sposób przechowywania dokumentów.

Wszystkie dokumenty dotyczące danego numeru wpisu (zaświadczenia o wpisie, zaświadczenia o zmianie wpisu wraz ze zgłoszeniami oraz decyzje o wykreśleniu wpisu) przechowywane są w odrębnych teczkach umieszczonych w segregatorach:

- dokumenty dotyczące aktualnie zarejestrowanych wpisów przechowywane są wg kolejno nadawanych numerów ewidencyjnych,
- dokumenty dotyczące wpisów wyrejestrowanych przechowuje się w odrębnych segregatorach latami, wg daty wydania decyzji o wykreśleniu wpisu.

5. Szczegółowo sprawdzono 112 wpisów wybranych losowo i oznaczonych numerami:

z 2001 roku: 1/01-3/01, 5/01, 7/01-9/01, 11/01, 12/01, 14/01-16/01, 29/01-32/01, 35/01, 36/01, 40/01, 48/01, 52/01, 54/01-57/01, 60/01, 61/01,

z 2002 roku: 1/02, 3/02-5/02, 7/02, 9/02-11/02, 17/02, 21/02, 23/02, 25/02-28/02, 32/02, 36/02, 37/02, 40/02, 43/02-49/02,

z 2003 roku: 1/03-5/03, 7/03-14/03, 16/03-21/03, 27/03, 30/03-34/03,

z 2004 roku: 5/04-7/04, 14/04, 15/04, 17/04-23/04, 27/04-30/04, 42/04-54/04,

z 2005 roku: 1/05-6/05.

6. Sprawdzono kilkadziesiąt decyzji o wykreśleniu wpisu z ewidencji działalności gospodarczej. W kontrolowanym okresie wydano łącznie 150 decyzji. Były to decyzje o wykreśleniu wpisu na wniosek przedsiębiorcy zgłaszającego zaprzestanie prowadzenia działalności gospodarczej, decyzje o wykreśleniu spółek cywilnych, które od 1 stycznia 2001 roku przestały być przedsiębiorcą w rozumieniu Pdg oraz decyzje o wykreśleniu związane ze zmianą właściwości organu ewidencyjnego. Od żadnej decyzji nie wniesiono odwołania.

7. W kontrolowanym okresie nie stwierdzono wydania żadnej decyzji o odmowie rejestracji w ewidencji działalności gospodarczej.
8. W 2001 roku - na podstawie uchwały Rady Gminy Kaźmierz nr XXIX/176/01 z 11 kwietnia 2001 roku pobierano opłatę administracyjną za czynności urzędowe związane z rejestracją w ewidencji działalności gospodarczej w wysokości :
 - za wpis do ewidencji 40 zł
 - za zmianę wpisu do ewidencji 20 zł.

Od 23 stycznia 2002 roku, zgodnie z nowelizacją ustawy *Prawo działalności gospodarczej* (do końca 2003 roku art. 88a ust. 4a od 1 stycznia 2004 roku art. 7a ust. 3) pobierana jest ustawowa opłata w wysokości 100 zł za dokonanie wpisu oraz 50 zł za dokonanie zmiany wpisu.

Potwierdzenie wpłaty (numer kwitariusza) odnotowywane jest na kopii zaświadczenia o wpisie.

18 czerwca 2004 roku Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XXI/141/04 o zwolnieniu z opłaty (do końca 2004 roku) zgłoszenia o uzupełnienie dotychczasowych wpisów o numer PESEL przedsiębiorcy oraz o określenie działalności zgodnie z PKD.

9. Zaświadczenia o pierwszym wpisie oraz decyzje o wykreśleniu wpisu wydawane są z zachowaniem ustawowego terminu (najczęściej w dniu złożenia zgłoszenia lub wniosku o wykreślenie wpisu).

Stwierdzono, że na przełomie 2004 i 2005 roku przekroczony został termin dostarczenia zaświadczeń o zmianie wpisów. Np. zaświadczenia o zmianie wpisów nr :

- 17/02** zgłoszenie o zmianę wpłynęło 28 grudnia 2004 roku, zaświadczenie wystawiono 27 stycznia 2005 roku a przedsiębiorca odebrał je 15 marca 2005 roku;
- 32/02** zgłoszenie wpłynęło 1 grudnia 2004 roku, zaświadczenie wystawiono 30 grudnia 2004 roku, przedsiębiorca odebrał je 24 stycznia 2005 roku;
- 43/02** zgłoszenie wpłynęło 3 grudnia 2004 roku, zaświadczenie wystawiono 29 grudnia 2004 roku, przedsiębiorca odebrał je 18 lutego 2005 roku;
- 44/02** j.w.
- 9/03** zgłoszenie wpłynęło 18 listopada 2004 roku, zaświadczenie wystawiono 17 grudnia 2004 roku, przedsiębiorca odebrał je 31 stycznia 2005 roku;
- 10/03** zgłoszenie wpłynęło 25 listopada 2004 roku, zaświadczenie wystawiono 23 grudnia 2004 roku, do dnia kontroli zaświadczenie nie zostało doręczone przedsiębiorcy,
- 14/03** zgłoszenie wpłynęło 30 grudnia 2004 roku, zaświadczenie wystawiono 27 stycznia 2005 roku, do dnia kontroli nie zostało doręczone przedsiębiorcy ;
- 27/03** zgłoszenie z 7 grudnia 2004 roku, zaświadczenie wystawiono 28 grudnia 2004 roku, do dnia kontroli nie zostało doręczone przedsiębiorcy;
- 33/03** zgłoszenie z 13 grudnia 2004 roku, zaświadczenie wystawiono 10 stycznia 2005 roku, przedsiębiorca odebrał je 15 marca 2005 roku;
- 34/03** zgłoszenie zmian 27 grudnia 2004 roku, zaświadczenie wystawiono 18 stycznia 2005 roku, do dnia kontroli nie zostało doręczone przedsiębiorcy;

53/04 wpis dokonany 12 stycznia 2005 roku na podstawie zaświadczenia przekazanego z dotychczas właściwego organu ewidencyjnego, do dnia kontroli zaświadczenie nie zostało doręczone przedsiębiorcy.

Oprócz ww. numerów ewidencyjnych stwierdzono 40 przypadków dotyczących wpisów zarejestrowanych po raz pierwszy przed 2001 rokiem, w których również do dnia kontroli nie doręczono zaświadczeń o zmianie tych wpisów, mimo że zmiany dokonane zostały na przełomie 2004 i 2005 roku.

Takie postępowanie jest niezgodne z zapisem art. 7b ust. 3 *Prawa działalności gospodarczej*, który stanowi, że *organ ewidencyjny doręcza z urzędu przedsiębiorcy zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej, nie później niż w terminie 14 dni od dnia zgłoszenia.*

Według wyjaśnień Pana Przybysza opóźnienia w wystawianiu zaświadczeń spowodowane były zwiększoną liczbą wpływających w tym okresie zgłoszeń o zmianę (uzupełnienie) wpisów oraz tym, że wpisy te w większości nie były jeszcze w informatycznej bazie danych, w związku z czym każdy z nich wymagał całkowitego wprowadzenia do bazy (pisemne oświadczenie załączono do protokołu).

11. Zaświadczenia o wpisie, zaświadczenia o zmianie wpisu oraz decyzje o wykreśleniu wpisu opatrzone są numerami sprawy :

- zaświadczenia o pierwszym wpisie 6411,
- zaświadczenia o zmianie wpisu w 2001 roku 6411,
w 2003 roku 64121,
w 2004 i 2005 roku 6412/1,
- decyzje o wykreśleniu wpisu w 2001 roku 6412,
w 2002 roku 64120,
w 2003 roku 64122,
w 2004 i 2005 roku 6412/2

Zgodnie z obowiązującym od 1 stycznia 2000 roku rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z 22 grudnia 1999 roku w sprawie *instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych* (Dz. U. Nr 112, poz.319 ze zm.) obowiązują następujące numery spraw:

- zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej 6411,
- decyzje o wykreśleniu z ewidencji lub odmowie wpisu 6412,
- zaświadczenia o wpisie z innych miast 6413.

Kontrola wykazała, że w przypadku wpisu dokonywanego na podstawie zaświadczenia przesłanego przez dotychczas właściwy organ w związku ze zmianą miejsca zamieszkania przedsiębiorcy, nie stosuje się numeru 6413 lecz numer 6411 (np. numery 22/04, 27/04, 45/04, 2/05, 4/05- 6/05).

12. W niektórych zgłoszeniach o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, przedsiębiorcy określają działalność podając jedynie numer alfanumeryczny z Polskiej Klasyfikacji Działalności (np. wpisy nr: 5/01, 56/01, 43/02, 44/02). Prawidłowo należy podawać również słowne określenie danej podklasy. Obowiązek określania działalności zgodnie z PKD obowiązuje od 1 stycznia 2004 roku.

13. W zaświadczeniu z 9 kwietnia 2004 roku o zmianie wpisu nr 32/03 w podstawie prawnej powołano *art. 88b i art. 88d Prawa działalności gospodarczej*. Artykuły

te przestały obowiązywać 1 stycznia 2004 roku, kiedy na ich miejsce wprowadzono do Pdg *art. 7b i art. 7d*.

14. W zaświadczeniu z 21 grudnia 2004 roku o zmianie wpisu nr 52/01 zarejestrowano m.in.:

01.11.A uprawa zbóż,

01.11.B uprawa ziemniaków, roślin okopowych o dużej zawartości skrobi,

01.23.Z chów i hodowla świń.

Ww. działalność jest działalnością, która zgodnie z art. 3 ustawy *o swobodzie działalności gospodarczej* nie podlega wpisowi do ewidencji działalności gospodarczej.

15. W trakcie kontroli udzielono wyjaśnień z zakresu obowiązujących przepisów prawnych, związanych z podejmowaniem i prowadzeniem działalności gospodarczej.
16. Informację o przeprowadzonej kontroli odnotowano w książce kontroli Urzędu pod numerem 1/2005.


Po zakończeniu czynności kontrolnych poinformowano Wójta o wynikach kontroli oraz przysługującym mu prawie zgłaszania zastrzeżeń, co do treści protokołu, bądź odmowy jego podpisania - z jednoczesnym wskazaniem przyczyn tej odmowy, a także o prawie złożenia Wojewodzie Wielkopolskiemu, w terminie siedmiu dni od daty podpisania protokołu, pisemnych wyjaśnień, co do zawartych w nim ustaleń.

Niniejszy protokół został sporządzony w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach i podpisany przez Wójta Gminy Kaźmierz oraz przez kontrolującego. Oryginał protokołu pozostawiono w kontrolowanym Urzędzie.

Podpis Kierownika kontrolowanej jednostki

Podpis kontrolującego

18.03.05r
WÓJT
Mieszko Włodarczyk


mgr Elżbieta Weysstańiak
ST. INSPEKTOR WOJEWÓLKI

URZĄD GMINY
w Kaźmierzu
64-530 Kaźmierz, ul. Szamotulska 20
ni 0-61/29-18-065, fax 0-61/29-18-320
(7)

data podpisania protokołu: