

**Uchwała Nr SO-0957/65/20/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 15 grudnia 2016 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej  
Gminy Kaźmierz  
na lata 2017–2030

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący:     Michał Suchanek,  
Członkowie:         Karol Chyra,  
                          Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), o przedłożonym przez Wójta Gminy Kaźmierz projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kaźmierz na lata 2017–2030 wyraża:

**opinię pozytywną z uwagą w pkt III.**

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kaźmierz został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2016 r.  
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami: projektem uchwały budżetowej na 2017 r., uchwałą budżetową na 2016 r. po zmianach, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 30 września 2016 r.
  1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870);
  2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych;
  3. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową odpowiada okresowi, na jaki sporządzona jest prognoza kwoty długu, czyli na okres na który zaciągnięto oraz

planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z dyspozycją art. 227 ustawy o finansach publicznych;

4. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2017–2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych;
6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. W odniesieniu do przedłożonego projektu Skład Orzekający wskazuje, że:
  - 1) dla roku 2017 wystąpiły rozbieżności między wielkościami określonymi w opiniowanym projekcie i projekcie uchwały budżetowej:

WPF (projekt)		Budżet (projekt)	Różnica
Wiersz	[zł]	[zł]	[zł]
1.1.3. Podatki i opłaty	6.416.968,00	6.417.268,00	- 300,00
11.4 Wydatki inwestycyjne kontynuowane	5.950.000,00	0,00	5.996.913,00
11.5 Nowe wydatki inwestycyjne	46.913,00		
12.2. Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	0,00	4.862.900,00	- 4.862.900,00
12.2.1 - w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	0,00	4.862.900,00	- 4.862.900,00
12.4 Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	0,00	7.301.000,00	- 7.301.000,00
12.4.1 - w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	0,00	4.862.900,00	- 4.862.900,00

- 2) w załączniku nr 2 do projektu wskazano przedsięwzięcie pn.: „Adaptacja zespołu pałacowo-parkowego w Kaźmierzu na potrzeby użyteczności publicznej” z limitem wydatków w roku 2017 w wysokości 90.000,00 zł – natomiast w projekcie budżetu na rok 2017 w dz. 700 (Gospodarka mieszkaniowa), rozdz. 70005 (Gospodarka gruntami i nieruchomościami), § 6050 (Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych) zaplanowano wydatek pn.: „Przebudowa budynku użyteczności publicznej” w kwocie 90.000,00 zł;
  - 3) nie wypełniono kolumny „Wykonanie 2016” w załączniku nr 1 do projektu;
8. Przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej różni się od obecnie obowiązującej uchwały Gminy w tym zakresie. Różnice dotyczą zamieszczonych w tych dokumentach przedsięwzięć, zapisanych do realizacji w kolejnych latach. Następujące przedsięwzięcia są wskazane w aktualnie obowiązującej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, nie występują natomiast w projekcie:

- „Aktualizacja i opieka autorska różnych programów komputerowych służących usprawnieniu pracy w Urzędzie Gminy - Zapewnienie sprawnej pracy UG” – z okresem realizacji 2016–2018 i limitem wydatków na lata 2016–2018 w kwocie 40.000,00 zł,
- „Energia elektryczna na potrzeby inne niż oświetlenie uliczne - Zakup energii elektrycznej do budynków itp. Na cele inne niż oświetlenie ulic.” – okresem realizacji 2016 – 2017 i limitem wydatków tylko na 2017 r. w kwocie 95.000,00 zł,
- „Rozbudowa budynku administracyjnego Urzędu Gminy w Kaźmierzu z uwzględnieniem dostosowania budynku dla osób niepełnosprawnych - Dostosowanie budynku dla osób niepełnosprawnych” z okresem realizacji 2007– 2018 i limitem wydatków na lata 2017–2018 w kwocie 100.000,00 zł.

W wymienionych poniżej przedsięwzięciach występują różnice pomiędzy aktualnie obowiązująca uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej a projektem co do limitu wydatków we wskazanych latach:

Nazwa przedsięwzięcia	uchwała Nr XXIX/179/16 z dnia 17 października 2016 r.		Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017–2030	
	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2017	Rok 2018
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Pomoc gminy w zakresie dożywiania	31.000,00 zł	31.000,00 zł	32.000,00 zł	32.000,00 zł
Adaptacja zespołu pałacowo-parkowego w Kaźmierzu na potrzeby użyteczności publicznej	200.000,00 zł	200.000,00 zł	90.000,00 zł	200.000,00 zł

W objaśnieniach przyjętych wartości wskazano, że „dokonano szczegółowej weryfikacji przedsięwzięć występujących w dotychczas obowiązującej WPF na lata 2016–2030. Usunięto przedsięwzięcia zakończone. Zrezygnowano z przedsięwzięć, które zostaną wykonane w okresach jednorocznych oraz tych, które zweryfikowane jako mające małe znaczenie dla rozwoju Gminy”.

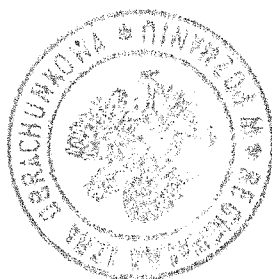
Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z art. 230 ust. 1 ustawy o finansach publicznych inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmiany należy wyłącznie do zarządu jednostki samorządu terytorialnego. Jednakże zgodnie z art. 231. ust. 3 ustawy o finansach publicznych, o zaniechaniu realizacji, okresowym wstrzymaniu realizacji lub ograniczeniu rzeczowego zakresu przedsięwzięcia może postanowić wyłącznie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

- III. W odniesieniu do przedłożonego projektu Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 2 do projektu błędnie określono limit zobowiązań dla następujących przedsięwzięć:

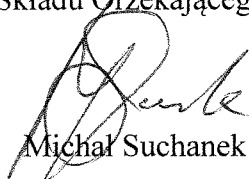
Lp.	Nazwa przedsięwzięcia	Okres realizacji		Wydatki	Zobowiązania
		od	do	[zł]	[zł]
1	2	3	4	5	6
1.	Rozbudowa oczyszczalni ścieków w Książynie wraz z siecią kanalizacji sanitarnej (tzw. układ Kaźmierz - Książyn) - etap III: kanalizacja sanitarna w miejscowości Chlewiska - Przyłączenie do oczyszczalni ścieków w Książynie mieszkańców sołectwa Chlewiska. Osiągnięcie efektu ekologicznego	2013	2017	1.200.000,00	1.240.000,00
2.	Obsługa bankowa finansów Gminy - Obsługa bankowa finansów Gminy	2015	2017	25.000,00	50.000,00
3.	Oświetlenie uliczne Gminy Kaźmierz - zakup energii elektrycznej i konserwacja urządzeń	2016	2018	545.000,00	810.000,00
4.	Pomoc gminy w zakresie dożywiania	2014	2020	128.000,00	156.000,00
5.	„Wsparcie systemu ratownictwa chemiczno-ekologicznego i służb ratowniczych Województwa Wielkopolskiego na wypadek wystąpienia zjawisk katastrofalnych lub poważnych awarii poprzez zakup samochodów dla OSP w ramach KSRRG – etap I” - Dofinansowanie zakupu średniego pojazdu pożarniczego z napędem 4x4 dla OSP Kaźmierz	2016	2017	10.000,00	410.000,00
6.	Adaptacja zespołu pałacowo-parkowego w Kaźmierzu na potrzeby użyteczności publicznej	2013	2020	890.000,00	1.000.000,00
7.	Budowa cmentarza komunalnego w Książynie -	2019	2021	300.000,00	300.000,00
8.	Rozbudowa Szkoły Podstawowej w Kaźmierzu o część dydaktyczną i salę gimnastyczną	2015	2018	8.350.000,00	8.550.000,00

czym naruszono art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

  
Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.