

Uchwała Nr 3/212/2014

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 5 lutego 2014 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm) i art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XLIII/250/13 Rady Gminy Kaźmierz z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013 – 2030 została podjęta z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu.
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 16 stycznia 2014 r. Rada Gminy Kaźmierz, powołując się na przepisy m.in. ustawy o finansach publicznych i ustawy o samorządzie gminnym, dokonała zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kaźmierz na lata 2013 - 2030.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 5 lutego 2014 r. Kolegium Izby ustaliło, że w przedmiotowej uchwale, wystąpiły poniższe nieprawidłowości.

W załączniku Nr 1 - Wieloletnia Prognoza Finansowa w poz. 6. Kwota długu na koniec 2013 r. wykazano zadłużenie w wysokości 6.718.076,29 zł. W oparciu o analizę sprawozdania Rb-Z wg stanu na 31 grudnia 2012 r., uchwały budżetowej Gminy Kaźmierz na 2013 r. oraz wielkości określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kaźmierz na lata 2013 – 2030 wyliczono, iż dług Gminy Kaźmierz na koniec 2013 r. stanowi kwotę 6.250.076,29 zł, tj.:

- 1) zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek na 31 grudnia 2012 r. (sprawozdanie Rb-Z) - 3.686.628,29 zł,
- 2) planowane w 2013 r. przychody z tytułu pożyczek i kredytów (po zmianie dokonanej uchwałą Nr XLII/243/13 z dnia 19 grudnia 2013 r.) - 3.000.000 zł,
- 3) planowana w 2013 r. spłata kredytów i pożyczek (po zmianie dokonanej uchwałą Nr XLII/243/13 z dnia 19 grudnia 2013 r.) - 436.552 zł,
- 4) zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek na 31 grudnia 2013 r. (1 + 2 – 3) - 6.250.076,29 zł,

5) różnica - 468.000 zł.

W załączniku Nr 1 do WPF w poz. 4.3 Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych wykazano przychody w wysokości 3.000.000 zł, natomiast w poz. 5.1. Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych rozchody w wysokości 436.552 zł.

Wspomnianą powyżej Uchwałą Nr XLII/243/13 z dnia 19 grudnia 2013 r. Rada dokonała zmiany planowanych kwot przychodów oraz rozchodów, tj.:

- zmniejszyła planowane przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) o kwotę 500.000 zł do kwoty 3.000.000 zł,
- zmniejszyła planowane rozchody na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów o kwotę 32.000 zł do kwoty 436.552 zł.

Po dokonaniu przedmiotowych zmian kwota zadłużenia na koniec 2013 roku winna być zmniejszona o 468.000 zł.

Z powyższego wynika, że pomimo wykazania w poz. 4.3 i 5.1 kwot planowanych w 2013 r. przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz rozchodów na spłatę otrzymanych kredytów i pożyczek w wysokościach zgodnych z uchwałą budżetową po zmianach dokonanych uchwałą Nr XLII/243/13 z dnia 19 grudnia 2013 r., to kwotę długu na 31 grudnia 2013 r. wykazano bez uwzględnienia zmian w zakresie przychodów i rozchodów dokonanych tą uchwałą.

Zatem wielkość długu została zawyżona o kwotę 468.000 zł. Błędne określenie wielkości długu na koniec 2013 r. powoduje, iż wielkość tego długu na koniec 2014 r. i pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową została również ustalona w błędnej wysokości. Błędne ustalenie wielkości długu narusza postanowienia art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego.

W załączniku Nr 2 - Wykaz przedsięwzięć do WPF:

- a) dla przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa oczyszczalni ścieków w Książynie wraz z siecią kanalizacji sanitarnej tzw. układ Kaźmierz- Książyn etap I - Rozbudowa sieci kanalizacyjnej na terenie Gminy Kaźmierz" o okresie realizacji ustalonym na lata 2007 - 2014 ustalono limit zobowiązań w kwocie 11.831.782 zł podczas gdy suma limitu wydatków w latach 2013 - 2014 stanowi kwotę 10.300.784 zł. Tym samym limit zobowiązań ustalono w kwocie wyższej od sumy limitu wydatków w latach objętych wieloletnią prognozą finansową;
- b) dla przedsięwzięcia pn. „Sieć wodociągowa w m. Kaźmierz - Rozbudowa sieci" o okresie realizacji ustalonym na lata 2012 - 2019 ustalono limit zobowiązań w kwocie 374.000 zł podczas gdy suma limitu wydatków w latach 2013 - 2019 stanowi kwotę 364.000 zł. Tym

samym limit zobowiązań ustalono w kwocie wyższej od sumy limitu wydatków w latach objętych wieloletnią prognozą finansową;

- c) dla przedsięwzięcia pn. „Sieć wodociągowa w m. Kaźmierz ul Poznańska w kierunku do m. Brzezno - Rozbudowa sieci” o okresie realizacji ustalonym na lata 2007 – 2017 ustalono limit zobowiązań w kwocie 214.706 zł podczas gdy suma limitu wydatków w latach 2014 - 2017 stanowi kwotę 210.000 zł. Tym samym ustalono limit zobowiązań w kwocie wyższej od sumy limitu wydatków w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Błędne ustalenie wielkości limitu zobowiązań narusza przepis art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Kolegium Izby informuje, że w załączniku Nr 1 do WPF wystąpiły następujące rozbieżności pomiędzy WPF a uchwałą budżetową (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XLIII/251/13 z dnia 30 grudnia 2013 r.):

		WPF	Budżet	Różnica
1.1.3	podatki i opłaty, w tym:	5.781.892	5.781.909	-17
11.1	wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	10.583.120	10.585.613	-2.493
12.3.1	w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	188.351	173.562	14.789

Uwzględniając powyższe, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

2 40-111.00.000
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.