

Uchwała Nr 3/218/2014

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 5 lutego 2014 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XLII/244/13 Rady Gminy Kaźmierz z dnia 19 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2014 - 2030, została podjęta z naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 16 stycznia 2014 r. Rada Gminy Kaźmierz, powołując się na przepisy m.in. ustawy o finansach publicznych i ustawy o samorządzie gminnym uchwaliła wieloletnią prognozę finansową Gminy Kaźmierz na lata 2014 - 2030.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 5 lutego 2014 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 5 lutego 2014 r. Kolegium Izby ustaliło, że w załączniku Nr 1 - Wieloletnia Prognoza Finansowa w poz. 6. Kwota długu na koniec 2014 r. wykazano zadłużenie w wysokości 6.185.524,29 zł. W oparciu o analizę sprawozdania Rb-Z wg stanu na 31 grudnia 2012 r., uchwały budżetowej Gminy Kaźmierz na 2013 r. oraz uchwały budżetowej na 2014 r. wyliczono, iż dług Gminy Kaźmierz na koniec 2014 r. wyniesie 5.717.524,29 zł tj.:

- 1) zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek na 31 grudnia 2012 r. (sprawozdanie Rb-Z) - 3.686.628,29 zł,
- 2) planowane w 2013 r. przychody z tytułu pożyczek i kredytów (po zmianie dokonanej uchwałą Nr XLII/243/13 z dnia 19 grudnia 2013 r.) - 3.000.000 zł,
- 3) planowana w 2013 r. spłata kredytów i pożyczek (po zmianie dokonanej uchwałą Nr XLII/243/13 z dnia 19 grudnia 2013 r.) - 436.552 zł,
- 4) planowana w budżecie na 2014 r. spłata kredytów - 532.552 zł,
- 5) zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek na 31 grudnia 2014 r.
(1 + 2 - 3 - 4) - 5.717.524,29 zł
- 6) różnica - 468.000 zł.

Dokonana przez Kolegium analiza prowadzi do wniosku, że planowana na dzień 31 grudnia 2014 r. kwota długu nie uwzględnienia zmian w zakresie przychodów i rozchodów dokonanych uchwałą Nr XLII/243/13 z dnia 19 grudnia 2013 r., którą Rada:

- zmniejszyła planowane przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) o kwotę 500.000 zł do kwoty 3.000.000 zł,
- zmniejszyła planowane rozchody na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów o kwotę 32.000 zł do kwoty 436.552 zł.

Po dokonaniu przedmiotowych zmian kwota zadłużenia winna być zmniejszona o 468.000 zł.

Powyższa rozbieżność ma wpływ na prawidłowość kwoty długu w latach następnych.

Zatem wielkość długu została zawyżona o kwotę 468.000 zł. Błędne określenie wielkości długu na koniec 2014 r. powoduje, iż wielkość tego długu na koniec 2015 r. i pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową została również ustalona w błędnej wysokości. Błędne ustalenie wielkości długu narusza postanowienia art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto Kolegium Izby informuje, że w załączniku Nr 1 do WPF w następujących pozycjach we wszystkich latach objętych prognozą wykazano wartości „zerowe”:

- 11.4. Wydatki inwestycyjne kontynuowane,
- 11.5. Nowe wydatki inwestycyjne,
- 11.6. Wydatki majątkowe w formie dotacji

pomimo planowania w budżecie na 2014 r. wydatków majątkowych oraz wykazania we wszystkich latach wydatków w poz. 2.2. Wydatki majątkowe.

Wartości „zerowe” wykazano również w 2014 r. w pozycjach:

- 12.1. Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, w tym,
 - 12.1.1. środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym,
- 12.2. Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, w tym,
 - 12.2.1. środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym,
- 12.3. Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy,
 - 12.3.1. w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy,
- 12.4. Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy,
 - 12.4.1. w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy.

pomimo planowania w budżecie 2014 r. dochodów oraz wydatków na zadania realizowane z udziałem środków unijnych

W związku z powyższym, Rada Gminy na najbliższym posiedzeniu winna dokonać zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kaźmierz na lata 2014 - 2030 (załącznik Nr 1 do uchwały) w sposób eliminujący wskazane wyżej nieprawidłowości.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

24.11.2014
Grażyna Wróblewska