

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU

Uchwała SO. 0952/63/18/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 18 grudnia 2013 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kaźmierz na 2014 rok

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. w osobach:

Przewodnicząca: Aniela Michalec
Członkowie: Grażyna Wróblewska
Karol Chyra

działając na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) wyraża o przedłożonym w dniu 19 listopada 2013 r. przez Wójta Gminy Kaźmierz projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kaźmierz na 2014 r.

**opinię pozytywną z zastrzeżeniem w pkt II ppkt 2
i uwagami sformułowanymi w pkt III**

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy w dniu 19 listopada 2013 r. (nadano dnia 15 listopada 2013 r.).

Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr LIII/286/10 Rady Gminy Kaźmierz z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kaźmierz, za wyjątkiem materiałów informacyjnych wymaganych § 7 w/w uchwały.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

a) dochody w wysokości 23.162.386,- zł, w tym dochody bieżące w wysokości 21.592.890,- zł,

b) wydatki w wysokości 26.389.834,- zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 21.205.879,- zł.

Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 387.011,- zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

2. W § 4 projektu uchwały postanowiono, że deficyt budżetu w wysokości 3.227.448,- zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków finansowych.

Zgodnie z § 5 projektu uchwały i załącznikiem Nr 4 pn. „*Plan przychodów i rozchodów*” planuje się przychody w kwocie 3.760.000,- zł z tytułu wolnych środków.

Analiza realności planowanych przychodów dokonana przez Skład Orzekający na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby (bilans z wykonania budżetu Jednostki na koniec 2012 r. oraz sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września 2013 r.) wykazuje, że wynikające z bilansu wolne środki w wysokości 1.168.438,42,- zł w całości zostały zaangażowane w budżecie Gminy na rok 2013. W chwili obecnej Gmina nie dysponuje zatem wolnymi środkami z lat ubiegłych, które mogłaby zaangażować w projekcie budżetu na 2014 rok, co w opinii Składu Orzekającego, wskazuje na **nierealność planowanych w projekcie uchwały budżetowej przychodów**, a tym samym **nierealne źródło sfinansowania deficytu**.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF pn. „*Wieloletnia Prognoza Finansowa*” przychody w 2014 r. w w/w kwocie wykazano w poz. 4.3. Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych, które w ocenie Składu Orzekającego są możliwe do pozyskania.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych, wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

3. W sprawozdaniu Rb-27S – sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2013, wykazano zaległości ogółem w kwocie 366.795,44,- zł, w tym zaległości podatkowe wynoszące 356.528,19,- zł.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W postanowieniu § 1 ust. 1 wyszczególniono dochody bieżące i majątkowe oraz podano, że wynoszą one odpowiednio 21.848.350,- zł i 1.314.036,- zł, natomiast z wyliczeń dokonanych na podstawie

załącznika Nr 1 do projektu uchwały pn. „*Plan dochodów Gminy Kaźmierz na 2014 r.*” wynikają kwoty 21.592.890,- zł (różnica: 255.460,- zł) oraz 1.569.496,- zł (różnica: 255.460,- zł).

2. Zgodnie z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

W § 13 pkt 2 projektu uchwały budżetowej upoważniono Wójta Gminy Kaźmierz do „2) *dokonywania zmian w budżecie w planie wydatków na wynagrodzenia oraz wydatków majątkowych*”. Upoważnienie sformułowane w taki sposób narusza przepis art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, ponieważ dopuszcza przeniesienia wydatków między działami. Upoważnienie to traktuje także o wynagrodzeniach, bez wymaganego wyżej wskazanym przepisem doprecyzowania, że chodzi o wynagrodzenia ze stosunku pracy.

3. Stosowanie do art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.

W załączniku Nr 6 do projektu uchwały budżetowej pn. „*Plan finansowy Zakładu Usług Komunalnych w Kaźmierzu na 2014 r.*” wykazano przychody i koszty Zakładu Usług Komunalnych w Kaźmierzu w sześciu rozdziałach. W ocenie Składu Orzekającego w przedmiotowym załączniku winny być określone globalne kwoty przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

4. Błędy klasyfikacyjne:

- a) w rozdz. 01010 Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi oraz w rozdz. 92601 Obiekty sportowe zaplanowano dochody w § 6337 Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (związków gmin) odpowiednio w kwocie 977.536,- zł oraz 255.460,- zł. Z opisu wynika, że dochody te stanowią dofinansowanie z WRPO do inwestycji „*Rozbudowa oczyszczalni ścieków w Kiączyntie wraz z siecią kanalizacji sanitarnej (tzw. układ Kaźmierz – Kiączyn) – etap I*” oraz z PROW Leader– do inwestycji pn. „*Budowa boiska wielofunkcyjnego w Bytyniu na podstawie umowy nr 00570-6930-UM1530068/13 z dnia 09.10.2013 r.*”, a zatem stanowią one dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich i zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.) winny być sklasyfikowane w § 6207;

- b) w rozdz. 75095 Pozostała działalność zaplanowano wydatki w § 4100 Wynagrodzenia agencyjno-prowizyjne w kwocie 52.000,- zł, które jak wynika z opisu stanowią wynagrodzenie za inkaso,

a zatem winne być sklasyfikowane w rozdz. 75023 Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu);

- c) w rozdz. 85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz 92605 Zadania w zakresie kultury fizycznej zaplanowano wydatki w § 2820 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom odpowiednio w wysokości 20.000,- zł oraz 45.000,- zł. Z opisu m.in. do rozdz. 85154 wynika, że plan wydatków jest zgodny m.in. z zapisem uchwały nr XL/232/13 Rady Gminy Kaźmierz z dnia 29 października 2013 r. w sprawie Programu współpracy Gminy Kaźmierz z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2014 rok. W § 7 w/w uchwały ustalono, że w 2014 roku priorytetowe zadania publiczne dotyczą m.in. wspierania i upowszechniania kultury fizycznej oraz przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym na rzecz mieszkańców gminy Kaźmierz. Ponadto z materiałów będących w posiadaniu tut. Izby nie wynika, by Rada Gminy Kaźmierz podjęła uchwałę na podstawie art. 27 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. Nr 127, poz. 857 z późn. zm.) w zw. z art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższego wynika, że w/w dotacje udzielane są w trybie ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 243, poz. 1536 z późn. zm.) i zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. winny być klasyfikowane w § 2360 Dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego.

5. Skład Orzekający przypomina, że z dniem 1 stycznia 2014 r. wejdzie w życie (z pewnymi wyjątkami) ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888).

Nowe przepisy zastąpią ustawę z 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych oraz część przepisów ustawy z 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (w części dotyczącej opakowań), obejmując w dużej części rozwiązania tych ustaw.

Na mocy art. 68 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, uchylony został art. 29 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej, odnoszący się do opłaty produktowej. Nowe regulacje natomiast nie przewidują, aby środki z opłaty produktowej były przekazywane gminom.

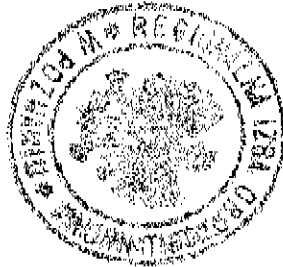
Z art. 73 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi wynika, że wpływy z opłat produktowych, w tym środki pochodzące z opłat

produktowych, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 68, za rok 2013 przekazuje się zgodnie z dotychczasowymi przepisami.

Oznacza to, że w dochodach budżetów gmin na 2014 r. będą planowane dochody z tytułu opłaty produktowej za 2013 r. Jest to ostatni rok, w którym ta opłata będzie dochodem gmin.

Skład Orzekający wskazuje, że z uwagi na dynamicznie zmieniającą się sytuację ekonomiczną należy się liczyć z realną możliwością wystąpienia trudności w osiągnięciu zakładanych dochodów w poszczególnych źródłach. W takim przypadku należy wziąć pod uwagę możliwość dokonania w 2014 roku korekty planowanych wydatków.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
MM. Michalec
Aniela Michalec

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.