

Uchwała nr V/58/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Jemielno nr XXXVII/196/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jemielno oraz w uchwale budżetowej Gminy Jemielno na rok 2018 Rady Gminy Jemielno nr XXXVII/195/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/17 z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Jemielno nr XXXVII/196/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jemielno oraz w uchwale budżetowej Gminy Jemielno na rok 2018 Rady Gminy Jemielno nr XXXVII/195/2017 z dnia 28 grudnia 2017 roku.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionej uchwały Rady Gminy Jemielno nr XXXVII/196/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jemielno oraz w uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2018 Rady Gminy Jemielno nr XXXVII/195/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. stwierdził, co następuje:

1. Uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2018–2028. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Na 2018 rok zaplanowano deficyt i przychody zwiększające dług, w kolejnych dług będzie się stopniowo zmniejszał, zaplanowano nadwyżki w wysokości równej rozchodom.
3. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2018 r. wyniesie 4.587.000 zł, co stanowi 32,10% planowanych dochodów ogółem.
4. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 3,34% (po zastosowaniu wyłączeń ustawowych), natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 3,82%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2019–2028) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2017 r. (z kwoty 4.292.000 zł do kwoty 4.587.000 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2019–2021 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 0,8 mln zł – 1,0 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2015–2017 na poziomie 0,24 mln zł – 0,44 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2018 r. zaplanowano w wysokości 150.000 zł. W 2017 r. dochody z tego tytułu zaplanowano w wysokości 222.120 zł, natomiast ich wykonanie przewiduje się na poziomie 102.000 zł.

Wskazać należy, że z danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2018–2021 relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosząca (po zastosowaniu wyłączeń ustawowych) odpowiednio 3,34%, 3,61%, 4,72% i 4,64%, kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki określonego tym przepisem (odpowiednio 3,82%, 3,84%, 5,07% i 5,94%). Podkreślenia przy tym wymaga, że w wieloletniej prognozie finansowej założono, że w 2017 r. tzw. wskaźnik jednoroczny (relacja nadwyżki operacyjnej powiększonej do dochodów ze sprzedaży majątku do dochodów ogółem) mający wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach 2019 i 2020 zostanie wykonana na poziomie 4,54%. Ze sprawozdań Rb za grudzień 2017 r. wynika tymczasem, że zostanie on wykonany na poziomie 3,9%. Jego wykonanie na poziomie niższym od założonego w wieloletniej prognozie finansowej spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach 2019 i 2020. Przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia będzie skutkowało stosownie do art. 243 u.f.p. brakiem możliwości uchwalenia budżetu przez organ stanowiący gminy.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 i z 2017 r. poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Budła