

**Uchwała Nr V/27/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 25 stycznia 2017 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XXVI/129/2016 Rady Gminy Jemielno z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jemielno oraz uchwale budżetowej Gminy Jemielno nr XXVI/128/2016 Rady Gminy Jemielno z dnia 22 grudnia 2016 r.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Joanna Radziejka – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XXVI/129/2016 Rady Gminy Jemielno z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jemielno oraz uchwale budżetowej Gminy Jemielno nr XXVI/128/2016 Rady Gminy Jemielno z dnia 22 grudnia 2016 r.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm., dalej – ufp). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionej uchwały nr XXVI/129/2016 Rady Gminy Jemielno z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jemielno oraz uchwały budżetowej Gminy Jemielno nr XXVI/128/2016 Rady Gminy Jemielno z dnia 22 grudnia 2016 r. stwierdził, co następuje:

1. Uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2017-2026. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Według uchwały kwota długu na koniec 2017 r. wyniesie 4.347.000 zł
3. Na 2017 rok zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody zwiększające dług, a w kolejnych latach nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
4. W 2017 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 3,13% (po zastosowaniu wyłączeń

ustawowych), natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 3,89%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2018-2026), wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości, relacja o której mowa w art. 243 ufp zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2017 spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2017 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2016 roku (z kwoty 4.291.000 zł do kwoty 4.347.000 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku, w tym dochodów z tego tytułu planowanych na 2016 r. W latach 2018-2020 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 0,77mln-0,8 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2014-2016 na poziomie 0,22 mln-0,33 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2017 r. zaplanowano w wysokości 217.000 zł. W 2016 r. dochody z tego tytułu zaplanowano w wysokości 211.000 zł, natomiast ich wykonanie przewiduje się na poziomie 92,7 tys. zł).

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Budzio