

Uchwała Nr V/251/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jemielno projekcie uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2017 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Joanna Radziejka – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Jemielno projekcie uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2017 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, dalej – "ufp") wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2016 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2017 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 13.209.000 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 13.435.000 zł;
- deficyt budżetu w wysokości 226.000 zł;

- rozchody ogółem w wysokości 300.000 zł;
- przychody ogółem w wysokości 526.000 zł.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp oraz przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku nieuzyskania wolnych środków w planowanej wysokości konieczne będzie zapewnienie innych źródeł finansowania deficytu lub jego obniżenie.

3. W §9 projektu uchwały błędnie wskazano, że planowane przychody wynoszą 356.000 zł. Wartość przychodów wg załącznika nr 12 do projektu uchwały wynosi 526.000 zł, z tego 356.000 zł to przychody z tytułu kredytów i pożyczek, a 170.000 zł to przychody z tytułu wolnych środków. Załącznik nr 8 dotyczący dotacji jest niespójny z załącznikiem nr 2 w zakresie paragrafu klasyfikacji, który zastosowano dla dotacji ujętych w rozdziale 92195 i 92605.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2017 spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2017 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2016 roku (z kwoty 4.291.000 zł do kwoty 4.347.000 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku, w tym dochodów z tego tytułu planowanych na 2016 r. W latach 2018-2020 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 0,77mln-0,8 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2014-2016 na poziomie 0,25 mln-0,33 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2017 r. zaplanowano w wysokości 217.000 zł. W 2016 r. dochody z tego tytułu zaplanowano w wysokości 211.000 zł, natomiast ich wykonanie przewiduje się na poziomie 85.000 zł).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudo