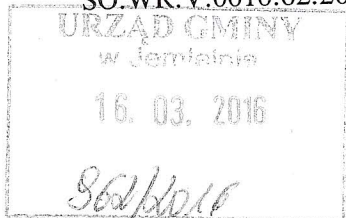


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 11 marca 2016 r.

SO.WR.V.0010.62.2016



P. Skowron
[Signature]

Pan
Jan Uciniek
Wójt Gminy Jemielno
Urząd Gminy Jemielno
Jemielno 81
56-209 JEMIELNO

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/62/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 11 marca 2016 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Jemielno kredytu w wysokości 459.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2016 i spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
[Signature]
Lucyna Haras

Uchwała Nr V/62/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 marca 2016 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Jemielno kredytu w wysokości 459.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2016 i spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło – przewodnicząca, 2) Joanna Radziewa – członek, 3) Bartosz Zawadzki – członek,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości spłaty przez Gminę Jemielno kredytu w wysokości 459.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2016 i spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2016 nr XIV/67/2015 Rady Gminy Jemielno z dnia 29 grudnia 2015 r. ze zmianami,
- uchwały nr XIV/68/2015 Rady Gminy Jemielno z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jemielno ze zmianami,
- uchwały nr XV/79/2016 Rady Gminy Jemielno z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Jemielno kredytu długoterminowego na sfinansowanie deficytu budżetu na rok 2016 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Jemielno za lata 2014 i 2015.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2015 Gmina Jemielno zrealizowała dochody w wysokości 10.871.803 zł, w tym dochody majątkowe 418.746 zł (odpowiednio 96,3% i 87,7% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 10.572.338 zł, w tym majątkowe 446.613 zł (odpowiednio 95,9% i 87,6% wielkości planowanych), w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 327.332 zł (przy planowanym 299.669 zł), a rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 299.465 zł (przy planowanej 267.647). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym uległo obniżeniu o 335.197 zł i na koniec 2015 r. wyniosło 4.108.986 zł, co stanowiło 37,8% wykonanych dochodów. Dochody były o 9,1% niższe od wykonanych w 2014 r., a wydatki niższe o 9,4%, w tym majątkowe niższe o 72,7%.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2016 określono dochody w wysokości 11.912.690 zł (bieżące 11.428.665 zł i majątkowe 484.025 zł) i wydatki w wysokości 12.095.072 zł (bieżące 11.215.772 zł i majątkowe 879.300 zł); deficyt budżetu w wysokości 182.382 zł i przypadające do spłaty raty

kredytów i pożyczek (łącznie w kwocie 276.986 zł) określono sfinansować ze środków pochodzących z zaciągnięcia kredytu i pożyczki w kwocie 459.368 zł.

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2016-2026, zadłużenie Gminy na koniec 2016 r. w porównaniu do roku poprzedniego wzrośnie (o 182.382 zł) do kwoty 4.291.368 zł, a na koniec kolejnych lat będzie ulegać pomniejszeniu o planowane spłaty. Skład Orzekający Izby wydał pozytywną z zastrzeżeniami opinię o prawidłowości planowanej na koniec 2016 r. kwoty długu przedstawionej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy oraz uchwale budżetowej na rok 2016 w wysokości 4.261.368 zł oraz pozytywną z zastrzeżeniami opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2016 w wysokości 182.382 zł w związku z zagrożeniem niezachowania relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (uchwały Składu Orzekającego nr V/44/2016 i V/43/2016 z dnia 3 lutego 2016 r.).

Planowane w 2016 r. spłaty kredytów i pożyczek (276.986 zł) powiększone o należne w tym roku odsetki (165.000 zł) stanowią 3,71% (3,16% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) planowanych dochodów. Z wielkości przyjętych na kolejne lata wynika, że relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami w 2020 r. wzrośnie do 4,81% planowanych dochodów (przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), a w kolejnych latach będzie ulegać obniżeniu (do 1,21% w 2026 r.), co wskazuje że w latach spłaty kredytu nie zostanie przekroczony dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, obliczony według wzoru zawartego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, że w latach 2016-2026 dochody bieżące zaplanowano na poziomie wyższym niż wydatki bieżące, co wskazuje zamiar uzyskiwania nadwyżek operacyjnych, w tym poczynając od 2017 r. na poziomie powyżej uzyskiwanych w latach 2013-2015. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań przez Gminę Jemielno obliczony z realizacji budżetu w latach 2013-2015 wynosi 3,95% wykonanych dochodów, a z wielkości przyjętych na kolejne lata wynika zamiar jego podwyższenia do 8% planowanych dochodów. Skład Orzekający zauważa, że w realizacji budżetu za rok 2015 Gmina nie uzyskała podwyższenia wskaźnika zdolności spłaty w planowanej wysokości, a wskaźnik jednoroczny wynikający z wykonania był o 0,4 pkt proc. niższy od przyjętego zgodnie z wymogiem art. 243 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań przez jednostkę samorządu terytorialnego, o ile wyniki realizacji budżetu w kolejnych latach zapewnią podwyższenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań i uzyskanie w całym okresie (lat 2017-2026) nadwyżek budżetu zapewniających spłatę zobowiązań na poziomie nie niższym niż przyjęty w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Jemielno na lata 2016-2026.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Dudka