

**Uchwała Nr V/307/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2015 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jemielno projekcie uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2016 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Joanna Radzieja - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

**wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Jemielno projekcie uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2016 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., dalej – "ufp") wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 17 listopada 2015 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2016 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 10.438.918 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 10.621.300 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 182.382 zł;
- przychody ogółem w kwocie 459.368 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 276.986 zł.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

3. Dochody bieżące określono w kwocie 9.500.000 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 9.300.000 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie

zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2016 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2015 roku (z kwoty 4.078.986 zł do kwoty 4.261.368 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. W latach 2017 – 2019 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie odpowiednio 0,55 mln zł, 0,95 mln zł, 1,1 mln zł, przy wykonanych w latach 2013-2015 na poziomie 0,3 mln zł.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Jemielno.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Ewa Budka*