

Uchwała Nr V/286/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2015

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2015.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 14 listopada 2014 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Jemielno na rok 2015 ustalił, co następuje

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 9.698.600 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 9.340.000 zł, dochody majątkowe w kwocie 358.600 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 9.741.900 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 9.220.000 zł, wydatki majątkowe w kwocie 521.900 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 43.300 zł;
- przychody ogółem w kwocie 278.002 zł z tytułu kredytów i pożyczek;
- rozchody ogółem w kwocie 234.702 zł z tytułu spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek.

2. W projekcie uchwały budżetowej wskazano, że deficyt finansowany będzie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2015 – 2025. Według projektu ww. uchwały przewidywana na koniec 2015 roku kwota długu wyniesie 4.356.988 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp (lata 2014 – 2025), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie

zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2015 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2014 roku (z kwoty 4.313.688 zł do kwoty 4.356.988 zł). Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności obniżenie wydatków bieżących. W okresie 2015-2017 relacja spłat zobowiązań i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp kształtuje się niemal na poziomie indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2015 przychodami z tytułu pożyczek i kredytów nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile w latach 2015-2025 zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r. poz. 782 i 1662) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Ewa Rudko