

**Uchwała Nr V/53/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 lutego 2014 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Jemielno na rok 2014 nr XXXII/200/2013 Rady Gminy Jemielno z dnia 30 grudnia 2013**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Bartosz Zawadzki - członek, 3) Joanna Radziejka - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Jemielno na rok 2014 nr XXXII/200/2013 Rady Gminy Jemielno z dnia 30 grudnia 2013.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale budżetowej Gminy Jemielno na rok 2014 nr XXXII/200/2013 Rady Gminy Jemielno z dnia 30 grudnia 2013 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 10.400.207 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 9.288.000 zł, dochody majątkowe w kwocie 1.112.207 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 10.685.198 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 9.226.588 zł, wydatki majątkowe w kwocie 1.458.610 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 284.991 zł;
- przychody ogółem w kwocie 293.391 zł z tytułu kredytów i pożyczek;
- rozchody ogółem w kwocie 8.400 zł, z tytułu spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek.

2. W uchwale budżetowej wskazano, że deficyt finansowany będzie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2014 – 2025. Według ww.

uchwały przewidywana na koniec 2014 roku kwota długu wyniesie 4.518.893 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp (lata 2014 – 2025), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej wraz z uchwałą budżetową wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2014 roku w stosunku do wykazanego w uchwale przewidywanego wykonania 2013 roku (z kwoty 4.233.902 zł do kwoty 4.518.893 zł). Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w powołanym przepisie w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności zrealizowanie w 2015 roku dochodów bieżących na poziomie wyższym od planowanego na 2014 rok o 12,5%. Jak wynika z objaśnień uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wzrost ten wynika m.in. z "planowanego pozyskania odszkodowania z tytułu przejęcia gruntów pod drogi wojewódzkie w związku z budową infrastruktury wokół mostu na rzece Odrze".

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2014 przychodami z tytułu pożyczek i kredytów nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile w latach 2014-2025 zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pudło