

Uchwała Nr V/22/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 31 stycznia 2012 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Jemielno na rok 2012 Nr XIII/79/11 Rady Gminy Jemielno z dnia 28 grudnia 2011 roku

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Jemielno na rok 2012 Nr XIII/79/11 Rady Gminy Jemielno z dnia 28 grudnia 2011 roku

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Jemielno na rok 2012 Nr XIII/79/11 Rady Gminy Jemielno z dnia 28 grudnia 2011 roku Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 10.725.535 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 9.590.535 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.135.000 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 11.308.535 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 8.866.535 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.442.000 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 583.000 zł, który zostanie sfinansowany kredytami i pożyczkami
4. Przychody budżetu w kwocie 978.000 zł z tytułu kredytów i pożyczek.
5. Rozchody budżetu w kwocie 395.000 zł z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek.

Planowany w 2012 roku deficyt budżetu (583.000 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące (9.590.535 zł) są wyższe od wydatków bieżących (8.866.535 zł) o kwotę 724.000 zł, a wydatki majątkowe (2.442.000 zł) wyższe od dochodów majątkowych (1.135.000 zł) o kwotę 1.307.000 zł.

W § 9 uchwały budżetowej jako źródło finansowania planowanego deficytu i rozchodów wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2012 roku oraz na lata następne.

Przewidywana na koniec 2012 roku kwota długu uwzględnia kwotę planowanego na 2012 rok deficytu, którego źródłem finansowania są przychody budżetu mające wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu (kredyty, pożyczki). Spłata długu planowana jest w latach 2012 – 2025.

Według wieloletniej prognozy finansowej dług gminy na koniec 2012 roku stanowi 45,35 % prognozowanych dochodów budżetowych. W 2013 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 43,57%.

Planowane w 2012 roku spłaty kredytów i pożyczek powiększone o wydatki na obsługę długu stanowią 6,48%

planowanych dochodów. W 2013 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 6,42%.

Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem (w okresie 2014 - 2025), o których mowa w art. 243 ufp, obliczone na podstawie prognozowanych wielkości nie przekraczają dopuszczalnego poziomu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2012 rok przychodami z kredytów, pożyczek nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Budnik