

*Załącznik do uchwały Nr III/10/10
Rady Gminy Jemielno z dnia
30 grudnia 2010 roku*

Jemielno, dnia 22 grudnia 2010 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Świętego Mikołaja 78/79
50-123 Wrocław**

Skarżący: Wojewoda Dolnośląski
Pl. Powstańców Warszawy 1
50-951 Wrocław

Organ administracyjny: Rada Gminy Jemielno
Urząd Gminy Jemielno
Jemielno 81
56-209 Jemielno

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Działając na podstawie art. 54 § 2 i 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), Rada Gminy Jemielno przekazuje wraz z niniejszą odpowiedzią, skargę wniesioną przez Wojewodę Dolnośląskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Gminy Jemielno nr XLVII/256/10 z dnia 27 września 2010 r. w sprawie Statutu Gminy Jemielno, w części obejmującej § 15 ust. 2 zd. drugie, § 18 pkt 1 i § 106 tej uchwały, z wnioskiem o oddalenie skargi Wojewody Dolnośląskiego.

Uzasadnienie.

Rada Gminy Jemielno w dniu 27 września 2010 r. podjęła uchwałę nr XLVII/256/10 XXI/176/08 w sprawie Statutu Gminy Jemielno. Wojewoda Dolnośląski wniósł za pośrednictwem Rady Gminy Jemielno skargę na powyższą uchwałę w części obejmującej § 15 ust. 2 zd. drugie, § 18 pkt 1 i § 106 tej uchwały, wnosząc o stwierdzenie nieważności § 15 ust. 2 zd. drugie, § 18 pkt 1 oraz § 106 tej uchwały. W uzasadnieniu skargi wskazał na naruszenie art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 15 ust. 1 i art. 86 tej ustawy, oraz naruszenie art. 11 b ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 61 Konstytucji RP oraz art. 1 ust. 1 i 10 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2001 r. nr 112, poz. 130 ze zm.).

Rada Gminy Jemielno, po wnikliwym przeanalizowaniu treści skargi oraz przepisów odnoszących się do materii uregulowanej w zaskarżonej przez Wojewodę Dolnośląskiego części uchwały, przedstawiając swoje stanowisko informuje co następuje.

Wojewoda Dolnośląski w skardze wskazał, że w § 15 ust. 2 uchwały nr XL VII/256/10 Rada postanowiła: " Wójt i komisje Rady pozostają pod kontrolą Rady, której składają sprawozdania ze swej działalności. Nadrzędność Rady wynika z art. 15 ust. 1, art. 18a ust. 1, art. 21 ust. 3 i art. 30 ust. 1 1 3 ustawy o samorządzie gminnym. Ponadto skarżący wskazał, że według § 18 pkt 1 powyższej uchwały: "Do zadań komisji stałych [Rady Gminy] należy: wykonywanie nadzoru nad pracą Wójta i administracją gminną w zakresie spraw, dla których komisja została powołana." Wojewoda Dolnośląski zaskarżając § 15 ust. 2 zd. drugie i § 18 pkt 1 zarzucił błędne przypisanie w zaskarżonej uchwale kompetencji nadzorczych lub pozycji dominującej Radzie Gminy wobec Wójta i komisji [Rady Gminy}. Zdaniem skarżącego Rada Gminy Jemielno przypisała sobie kompetencje, które nie znajdują odzwierciedlenia w obowiązujących przepisach prawa. Skarżący powołując się na art. 11a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wskazał, że organami gminy są: rada gminy oraz wójt (burmistrz, prezydent miasta), jednakże ustawodawca nie przyznał żadnemu z wyżej wymienionych organów pozycji nadrzędnej czy dominującej względem drugiego.

Rada Gminy Jemięlno ustosunkowując się do zarzutów skarżącego pragnie stwierdzić, że uchwalając § 15 ust. 2 oraz § 18 pkt 1 o zaskarżonej treści nie przypisała Radzie Gminy kompetencji innych ponad te, które wynikają z ustawy o samorządzie gminnym. Rada Gminy wyraźnie w zaskarżonej uchwale wskazała konkretne przepisy prawa, z których wynikają kompetencje Rady Gminy. Przepisami tymi są art. 15 ust. 1 powołanej ustawy o brzmieniu "z zastrzeżeniem art. 12 organem stanowiącym i kontrolnym w gminie jest rada gminy", art. 18 a ust. 1 o treści "Rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną", art. 21 ust. 2 o brzmieniu "Komisje podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności" i art. 30 ust. 1 i 3 o treści "Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. W realizacji zadań własnych gminy wójt podlega wyłącznie radzie gminy." Rada Gminy Jemięlno stoi na stanowisku, że ustawodawca dokonując rozróżnienia organów podstawowej jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności w zakresie ich kompetencji, nie przyznał żadnemu z nich pozycji dominującej względem drugiego. Rada Gminy Jemięlno wyraźnie wskazała w zaskarżonej uchwale konkretne przepisy prawa, które stanowią z jednej strony podstawę działań rady gminy o znamionach nadzorczych i kontrolnych zaś z drugiej wyraźnie określają zakres tych kompetencji. Rada Gminy Jemięlno użyła w § 15 oraz § 18 zaskarżonej uchwały określenia "nadrzędność" wyłącznie w kontekście przepisów ustawy o samorządzie gminnym powołanych tych zaskarżonych paragrafach uchwały. Skarżący natomiast w bardzo szeroki sposób zinterpretował zapisy § 15 ust. 1 zd. 2 oraz § 18 pkt 1 uchwały Rady Gminy Jemięlno, w wyniku czego doszedł do wniosku, że Rada Gminy Jemięlno stworzyła sobie niejako nowy zakres kompetencji nadzorczych i dominujących wobec wójta oraz komisji. Skarżący nie zinterpretował zaskarżonego zapisu zgodnie z intencją Rady Gminy Jemięlno, ponieważ skarżący zapis o brzmieniu "Wójt i komisje Rady pozostają pod kontrolą Rady, której składają sprawozdania ze swej działalności. Nadrzędność Rady wynika z art. 15 ust. 1, art. 18a ust. 1, art. 21 ust. 3 i art. 30 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym" zinterpretował tak, że odrębnie zajął się interpretacją pierwszego zdania i odrębnie drugiego. Rada Gminy Jemięlno natomiast stoi na stanowisku, że zdanie pierwsze § 15 ust.2 zd. 2 musi zostać zinterpretowany wyłącznie w kontekście zdania drugiego, które niejako wyjaśnia intencje zdania pierwszego.

Podobnie jest z interpretacją § 18 pkt 1 zaskarżonej uchwały. Brzmienie tego zapisu Rada Gminy Jemięlno uchwaliła w kontekście przepisu art. 21 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Intencją Rady Gminy Jemięlno przy redagowaniu, a następnie uchwalaniu art. 15 oraz § 18 zaskarżonej uchwały, nie było skonstruowanie przepisu prawa miejscowego, który radzie oraz jej komisjom nada uprawnienia nadzorcze. Intencją Rady Gminy Jemięlno było uchwalanie takich kompetencji, które pozwolą radzie badać i oceniać prawidłowość działań kontrolowanych organów i jednostek organizacyjnych, nie zaś przyznanie prawa wydawania wiążących dyspozycji dotyczących usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości ("zaleceń pokontrolnych"), usuwania nieprawidłowości we własnym zakresie czy też stosowania sankcji wobec osób winnych zaistnienia tych nieprawidłowości.

Wojewoda Dolnośląski zaskarżył także § 106 uchwały Rady Gminy Jemięlno nr XLVII/256/10 z dnia 27 września 2010 r. w sprawie Statutu Gminy Jemięlno, który brzmi: "Protokoły z posiedzeń Rady i Komisji podlegają udostępnieniu po ich formalnym przyjęciu-zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz Statutem Gminy." Skarżący zarzucił Radzie Gminy Jemięlno naruszenie art. 11 b ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 61 Konstytucji RP oraz art. 1 ust. 1 i 10 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Zdaniem skarżącego zapis § 106 uchwały wprowadza ograniczenia przedmiotowe w prawie do uzyskiwania informacji publicznej i w dostępie do dokumentów. Rada Gminy Jemięlno w § 106 nie ogranicza dostępu do informacji publicznej, lecz jedynie starała się poprzez ten zapis odnieść się do aspektów organizacyjno-technicznych o charakterze lokalnym, właściwym dla danej jednostki samorządu terytorialnego, a związanych z dostępem do dokumentów i korzystaniem z nich. Rada Gminy Jemięlno stoi na stanowisku, że podstawowy zasób informacji powinien być udostępniony w sposób maksymalnie uproszczony, kierując się powyższym uchwalana była uchwała, w tym zaskarżony § 106.

Biorąc pod uwagę powyżej przedstawione argumenty Rada Gminy Jemięlno wnosi jak na wstępie.