



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

**Uchwała Nr 7/2/2020  
z dnia 7 kwietnia 2020 r.  
składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

**URZĄD GMINY JAŚLIKA**

DATA **10. KWI. 2020** *Ldz JSI*

L. zał. .... podpis *Jużew*

otrzymuje ..... *Skarbnik*

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jaślika sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2019 rok.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz.2137), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 20869) oraz zarządzenia Nr 3/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania, zmienionego zarządzeniem Nr 7/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 9 maja 2019 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szałankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Jaślika sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Jaślika za 2019 rok

## postanawia

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Jaślika za 2019 rok z **uwagami** opisanymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) Wójt Gminy Jaślika przedłożył w dniu **26 marca 2020** r. tj. z zachowaniem ustawowego terminu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Jaślika za 2019 rok wraz z objaśnieniami, sprawozdanie z działalności Gminnej Ośrodka

Kultury i Czytelnictwa w Jaśliskach oraz informację o stanie mienia komunalnego według stanu na dzień 31.12.2019 r.

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016, poz. 1015).

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów i źródeł dochodów z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów, rozdziałów oraz grup wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,

Ponadto przedłożone sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową zawierającą omówienie wykonania dochodów i wydatków budżetowych według działów klasyfikacji budżetowej na dzień 31.12.2019 r. oraz sytuacji finansowej Gminy Jaśliska w okresie sprawozdawczym.

**Uwaga:** W części opisowej do przedłożonego sprawozdania w dziale 010-Rolnictwo i łowiectwo wykazano plan w kwocie 1.1616.721,05 zł zamiast **1.616.727,05 zł** a w dziale 855-Rodzina, rozdziale 85501-Świadczenia wychowawcze wykazano kwotę 1.904.301,00 zł zamiast **1.904.851,00 zł**.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) i uwzględnia szczegółowość sprawozdania, która w zakresie dochodów i wydatków budżetu jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej.

Przedłożone sprawozdanie zawiera elementy określone przepisem art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych:

- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy dokonane w trakcie roku budżetowego,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedłożone sprawozdanie zgodne jest z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Budżet Gminy Jaślicka za 2019 r. po stronie dochodów wynosił 14.544.187,29 zł.

1.1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 12.605.831,26 zł, co stanowi **86,67%** planu. Dochody bieżące na plan **13.009.297,68** zł, wykonano w wysokości 11.923.030,97 zł. Natomiast dochody majątkowe na plan 1.534.889,61, wykonano w wysokości 682.800,29 zł.

2. Plan wydatków budżetu Gminy Jaślicka w 2019 r. wynosił 16.650.989,55 zł, w tym **12.741.840,07** zł to wydatki bieżące a kwota 3.909.149,48 zł to wydatki majątkowe.

2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 13.338.011,09 zł, w tym 11.382.605,13 zł to wydatki bieżące a 1.955.405,96 zł wydatki majątkowe, co stanowi **80,10%** planu.

**2.2. Uwaga:** W dziale 756- Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nie posiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem, rozdział 75618-Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostki samorządu terytorialnego na podstawie ustaw zaplanowano dochody w wysokości 24.300,00 zł a wykonano w kwocie 28.834,44 zł. Natomiast w dziale 851-Ochrona zdrowia, rozdział 85154 – Przeciwdziałanie alkoholizmowi zaplanowano wydatki bieżące w wysokości 23.640,00 zł a wykonano w wysokości **20.605,02 zł, co stanowi 87,16% planu** a w rozdziale 85153-Zwalczanie narkomanii zaplanowano wydatki w kwocie 1.000,00 zł a wykonano w kwocie **540,00 zł, co stanowi 54,00% planu**. W tym miejscu Skład Orzekający **zwraca uwagę**, iż zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137) dochody z opłat za zezwolenia wydawane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art.11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art.10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 2018, poz. 1030) a także zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa art. 10 ust.2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii i **nie mogą być przeznaczane na inne cele**.

**2.3. Uwaga:** W dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska zaplanowano wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw w wysokości 300.000,00 zł

a wykonano w kwocie 263,528,07 zł, co stanowi 87,84% planu. Natomiast w dziale 900, rozdział 90002-Gospodarka odpadami wydatki zaplanowano w wysokości 300.300,00 zł a wykonano w wysokości 254.375,01 zł, co stanowi 84,71% planu. Wykonane zatem dochody stanowią kwotę 263.528,07 zł a wykonane wydatki 254.375,01 zł, co skutkuje nadwyżką środków z tytułu ww opłat w wysokości 9.153,06 zł. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r.(Dz. U. z 2019, poz.2010), określa w art.3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art.6r - zasady przeznaczenia środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowanymi przez gminę powinien się samofinansować.

Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami oraz może pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Natomiast środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b art.6 ustawy, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów. W świetle powyższego należy mieć na uwadze przyjęte regulacje prawne.

**2.4. Uwaga:** W dziale 852-Pomoc społeczna, rozdział 85228-Uслуги opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze zaplanowano wydatki ogółem w kwocie 22.424,00

zł nie wykonując przedmiotowych wydatków w okresie sprawozdawczym. Ponadto w części opisowej do przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok nie odniesiono się do ww wydatków, jak również nie wykazano przyczyn ich nie wykonania w okresie sprawozdawczym. Ustawa z dnia 12 marca 2004. R. o pomocy społecznej w art. 1 określa jej zakres przedmiotowy. W myśl zaś cytowanej ustawy do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy m.in. organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi (art.17 ust.1 pkt 11 ustawy). Sposób wykonywania usług opiekuńczych określony jest w art.50 przedmiotowej ustawy. Należy zatem mieć na uwadze powołane regulacje prawne dotyczące realizacji przez gminę obowiązkowych zadań w zakresie usług opiekuńczych.

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1458).

4. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy za 2019 rok przychody budżetu na plan w wysokości 2.106.802,26 zł wykonano w wysokości 1.659.981,01, co stanowi 78,79 % planu. Wykonane przychody stanowiły nadwyżkę z lat ubiegłych. Rok 2019 zamknął się deficytem budżetu w wysokości 732.179,83 zł. Gmina Jaśliska w okresie sprawozdawczym nie udzieliła poręczeń i gwarancji innym podmiotom. Ponadto w roku 2019 nie zaciągała pożyczek i kredytów długoterminowych. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2019 r.

5. Gmina Jaśliska zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem na dzień 31.12.2019 r. nie posiadała zadłużenie z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych.

5.1.Gmina Jaśliska na dzień 31.12.2019 r. nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

5.2.Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z) za okres od 01.01.2019 r. do 31.12.2019 r.

5.3. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

6.Gmina Jaśliska nie posiada wydzielonych rachunków dochodów w jednostkach budżetowych systemu oświaty, o których mowa w art.223 ustawy o finansach publicznych.

7. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone przepisem art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

**Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Jaśliska 1x
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Mariusz Hadel*  
mgr Mariusz HADEL