



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

**U c h w a ł a Nr 7/17/2019  
z dnia 4 grudnia 2019 r.**

**składu orzekającego**

**Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Gminy Jaśliska** na rok 2020

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szałankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Jaśliska projektu uchwały budżetowej Gminy Jaśliska na 2020 rok wraz z uzasadnieniem, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania ( Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Jaśliska na 2020 rok z **uwagami** przedstawionymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

## Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Jaśliska na rok 2020 (zarządzenie Nr 116/19 Wójta Gminy Jaśliska z dnia 15 listopada 2019 r.)

W tym miejscu skład orzekający zwraca **uwagę**, iż zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania do dnia **15 listopada** roku poprzedzającego rok budżetowy.

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2020 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869).
2. Tryb pracy nad projektem uchwały budżetowej reguluje natomiast uchwała Nr XIII/67/10 Rady Gminy Jaśliska z dnia 29 października 2010 r. Zgodnie z postanowieniem §2 ust.4 przedmiotowej uchwały do projektu uchwały budżetowej załącza się materiały informacyjne w zakresie: wykazu zadań planowanych do realizacji przy udziale środków UE ze wskazaniem etapu aplikowania o

współfinansowanie oraz zestawienie zadań planowanych do realizacji w ramach funduszu sołeckiego wraz z podaniem kwot przeznaczonych na ich realizację (w przypadku podjęcia przez Radę Gminy uchwały w sprawie wyodrębnienia w budżecie środków stanowiących fundusz sołecki). Z uzasadnienia do projektu budżetu na 2020 rok wynika, że jednostka samorządu terytorialnego będzie realizowała zadania przy udziale środków z UE – (środki w ramach PROW oraz RPO dział 010, 500, 900 i 921) Ponadto w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wyodrębniono środki funduszu sołeckiego do realizacji w roku budżetowym 2020. Materiały informacyjne w zakresie funduszu sołeckiego oraz wykaz zadań planowanych do realizacji przy udziale środków z UE (§2 ust.4 uchwały o trybie prac nad projektem uchwały) nie zostały przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020 do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

3. W §4 projektu uchwały budżetowej na 2020 rok ustalono planowany deficyt budżetu w wysokości 1.473.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek długoterminowych. Natomiast w §5 projektu uchwały ustalono przychody budżetu na łączną kwotę 1.892.000,00 zł, w tym paragraf 952 Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.473.000,00 zł. W projekcie uchwały nie są planowane rozchody budżetu, które byłyby sfinansowane przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. Ustalony limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy stanowi kwotę 1.437.000,00 zł. Ponadto w projekcie uchwały w sprawie wpf wykazany jest deficyt w kwocie 1.473.000,00 zł oraz przychody budżetu w tej wysokości na pokrycie ustalonego deficytu. W przedmiotowej uchwale nie są planowane rozchody budżetu w roku 2020. Występuje zatem rozbieżność w zakresie przedmiotowej wartości.
4. W zestawieniu dochodów budżetu na 2020 rok w działach: 010 - Rolnictwo i łowiectwo, 400-Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, 600-Transport i łączność, 700-Gospodarka mieszkaniowa ujęto wpływy z różnych opłat oraz wpływy z usług nie wskazując źródeł pochodzenia tych dochodów, co pozostaje w sprzeczności z art.235 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z przepisem art.235 ustawy o finansach publicznych w **planie dochodów budżetu** jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3.
5. W § 10 ust.1 projektu uchwały określono szczególne zasady wykonywania budżetu w 2020 r. wynikające z ustawy Prawo ochrony środowiska określając iż środki z tytułu opłat i kar stanowiące dochody budżetu gminy przeznacza się na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (art.400a.). Natomiast w ust.2 projektu uchwały budżetowej ustalono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 1.000,00 zł i wydatki w tej wysokości na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej wskazując na art. 400a ust.1, pkt 8,14,32 i 42 ustawy. Uchwała budżetowa, która jest podstawą realizacji budżetu danego roku przez organ wykonawczy powinna wprost wskazywać cele (zadania) na, które przeznacza się zaplanowane środki.

6. W załączniku do projektu uchwały budżetowej – zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy w 2020 roku zaplanowano dotację celową na fundusz wsparcia policji w wysokości 3.000,00 zł. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 18 lipca 2018 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2018 , poz. 1393) powyższy wydatek należy ujmować w grupie wydatków związanych z realizacją ich statutowych zadań. Wydatek w tej wysokości został prawidłowo zaklasyfikowany w części tabelarycznej wydatków budżetu. W świetle powyższego należy go wyeliminować z załącznika dotyczącego dotacji udzielanych z budżetu gminy.
7. W załączniku dotyczącym planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy w roku budżetowym 2020 w dziale 926-Kultura fizyczna, rozdział 92605 - Zadania w zakresie kultury fizycznej zaplanowano dotacje celową w kwocie 30.000,00 zł wskazując jako cel - **zadania statutowe** w zakresie sportu realizowane na terenie gminy. Z przedłożonych objaśnień do ww działu wynika, że dotacja celowa będzie przeznaczona dla jednostek nie zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz pozostałą działalność. W ocenie składu orzekającego planując przedmiotową dotacje należy wskazać, skonkretyzować cele(zadanie) jakie będą dofinansowane przez gminę ze środków tej dotacji.
8. W zestawieniu tabelarycznym wydatków budżetu na 2020 rok w działach: 801,852, 855, 900, 921 i 926 zaplanowano w pozostałej działalności odpowiednio wydatki w kwocie:28.500,00 zł, 48.380,00 zł, 25.650,00 zł, 5.000,00 zł, 300,00 zł i 50,00 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika na co powyższe kwoty zostały zaplanowane. Brak w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej omówienia wykazanych powyżej wydatków budżetu na 2020 rok uniemożliwia prawidłową ich analizę. Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą się ujawnić w trakcie badania nadzorczego budżetu gminy lub w trakcie jego wykonywania.
9. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej dotyczącej dochodów i wydatków budżetu wykazano: w dochodach budżetu w dziale 852 kwotę ogółem działu 160.140,00 zł zamiast **154.140,00 zł**. Natomiast po stronie wydatkowej budżetu w dziale 855 wykazano kwotę ogółem 376.393,00 zł zamiast **4.376.393,00 zł**. Ponadto w części opisowej dotyczącej strony wydatkowej budżetu wykazano wydatki ogółem jednostek budżetowych w kwocie 5.958.190,62 zł zamiast **6.898.681,95 zł** oraz wydatki związane z realizacją zadań statutowych w kwocie 6.898.681,95 zł zamiast **2.205.605,45 zł**.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

Budżet na 2020 rok jest budżetem z planowanym deficytem w wysokości 1.473.000,00 zł. Zaplanowano w związku z tym przychody z tytułu kredytów i pożyczek, które sfinansują zaplanowany deficyt budżetu. Projekt budżetu nie przewiduje rozchodów. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu oraz przychodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej

prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2020 roku. Projekt budżetu na 2020 rok zawiera załącznik w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załączniku wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art.215 ust.2 ustawy. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano środki na zadania wynikające do realizacji w ramach funduszu sołectkiego. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową.


W związku z powyższym skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Jaślicka prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Jaślicka x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Mariusz HADEL