

z dnia 29 maja 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Jaśliska

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r., Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn.zm.) **Rada Gminy Jaśliska uchwala, co następuje:**

- § 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną przez
na działalność Wójta Gminy Jaśliska.
- § 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi zawiera załącznik do uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu rady Gminy, zobowiązując go do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Jaśliska


Dariusz Adam Puchalik

Uzasadnienie

W dniu 17 kwietnia 2019r., do Rady Gminy Jaślicka wpłynęło pismo w którym kwestionuje on działania wójta Gminy Jaślicka w zakresie budowy targowiska gminnego w Jaślickach.

Pismo powyższe zostało przekazane do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Jaślicka, jako właściwej do przygotowania stanowiska organu wewnętrznego rady gminy, przy pomocy którego rada gminy wykonuje swoje uprawnienia kontrolne na podstawie art. 15 ust. 1, art. 18a ust. 1 oraz art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 20 maja 2019 r., wysłuchiwała wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy Jaślicka w zakresie objętym skargą oraz zapoznała się z materiałami przedłożonymi przez Wójta Gminy. W wydanej przez siebie opinii Komisja uznała, że skarga w przedmiocie dotyczącym działalności Wójta Gminy w zakresie budowy targowiska gminnego w Jaślickach nie zasługuje na uwzględnienie.

Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Jaślicka uznaje skargę za bezzasadną, a ustalenia opinii podziela w całości.

Zarzuty skargi sformułowane bezpośrednio w stosunku do Wójta Gminy Jaślicka dotyczą - zdaniem skarżącego - nieprawidłowości przy opracowywaniu Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Jaślicka w zakresie braku konsultacji społecznych oraz braku konsultacji przy opracowywaniu koncepcji budowy targowiska gminnego w Jaślickach. Żaden ze wskazanych zarzutów nie znalazł potwierdzenia w zgromadzonym materiale dowodowym. Wskazać należy, że zarzuty cechuje duży stopień ogólności, co nie pozwala na precyzyjne ustalenie w czym konkretnie skarżący upatruje uchybień Wójta Gminy.

Odnosząc się do zarzutu braku konsultacji budowy targowiska wskazać trzeba, że budowa targowiska realizowana jest zgodnie z Gminnym Programem Rewitalizacji Gminy Jaślicka. Budowa targowiska była elementem GPR od pierwszej jego wersji, przy czym program ten był wielokrotnie konsultowany społecznie.

W tym zakresie wskazać trzeba, że w dniu 12 października 2016 r., została powołana zarządzeniem nr 90/2016 Wójta Gminy z dnia 12.10.2016 r., Komisja ds. opracowania Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Jaślicka jako organ pomocniczy i konsultacyjny. Do składu komisji zostali powołani przedstawiciele różnych grup społecznych, tak by zapewnić szeroki udział społeczeństwa w wyznaczaniu wstępnych kierunków działań zmierzających do wstępnego opracowania koncepcji Programu rewitalizacji

Do zadań komisji należało gromadzenie i analiza informacji niezbędnych przy opracowywaniu GPR oraz analiza projektów inwestycyjnych i organizacyjnych realizowanych przez Gminę Jaśliska oraz określenie kierunków koncepcji rewitalizacji gminy.

W ramach tego działania we współpracy z Komisją opracowana została diagnoza służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji dla Gminy Jaśliska

Zarządzeniem nr 8/2017 Wójta Gminy z dnia 4.01.2017r., poddano konsultacji projekt uchwały Rady Gminy w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Jaśliska.

Na podstawie zarządzenia nr 24/2017 z dnia 13.02.2017r., podano do publicznej wiadomości informacje o przebiegu konsultacji społecznych projektu uchwały Rady Gminy w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Jaśliska. Sporządzono obwieszenie o wynikach konsultacji społecznych oraz opublikowano te dokumenty.

Zakres konsultacji społecznych obejmował wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Jaśliska. Konsultacje miały na celu zebranie od interesariuszy rewitalizacji uwag, opinii i propozycji dotyczących wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.

Konsultacje społeczne przeprowadzone zostały w terminie od dnia 12.01.2017 r. do dnia 10.02.2017 r. w następujących formach:

- a) zbierania uwag w postaci papierowej i elektronicznej, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej i formularzy zamieszczonych na stronie internetowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej.
- b) spotkania otwartego z mieszkańcami, umożliwiającego przedstawienie zgłaszanych uwag, opinii i propozycji zmian niniejszego dokumentu. Termin i miejsce spotkania podane zostały do publicznej wiadomości 26 stycznia 2016r., a termin spotkania konsultacyjnego wyznaczono na 3 lutego 2017r. na godz. 17:00 w sali Domu Ludowego w Jaśliskach.
- c) badania ankietowego mieszkańców Gminy Jaśliska.

Formularz konsultacyjny, projekt uchwały i inne niezbędne dokumenty w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Jaśliska dostępny był do dnia 10.02.2017 r. na stronie internetowej Gminy Jaśliska, w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Jaśliska oraz w Urzędzie Gminy Jaśliska, pod adresem: Jaśliska 171 38-485 Jaśliska, w godzinach pracy Urzędu. Uwagi do projektu uchwały można było składać w terminie do dnia 10.02.2017 r.

Rada Gminy Jaśliska podjęła uchwałę nr XXXIV/204/17 z dnia 17 lutego 2017 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Jaśliska. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 23 lutego 2017r., pozycja 722.

Stosownie do przepisów ustawy o rewitalizacji Wójt Gminy Jaśliska zarządzeniem nr 12/2017 z dnia 18 stycznia 2017r., poddał pod konsultacje społeczne projekt uchwały Rady Gminy w Jaśliskach w sprawie określenia zasad powoływania i działania Komitetu Rewitalizacji

i ustanowienia jego Regulaminu. Sporządzono również obwieszczenie o konsultacjach i wyznaczono termin zebrania konsultacyjnego oraz stosownie opublikowano te dokumenty. Zarządzeniem nr 34/2017 z dnia 2 marca 2017 roku Wójt Gminy Jaśliska podał do publicznej wiadomości informacje o przebiegu konsultacji społecznych projektu uchwały Rady Gminy w Jaśliskach w sprawie określenia zasad powoływania i działania Komitetu Rewitalizacji i ustanowienia jego Regulaminu.

Zakres konsultacji społecznych obejmował zasady powoływania, oraz zasady działania Komitetu Rewitalizacji. Konsultacje miały na celu zebranie od interesariuszy rewitalizacji uwag, opinii i propozycji dotyczących wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Konsultacje miały na celu zebranie od interesariuszy rewitalizacji uwag, opinii i propozycji dotyczących zasad powoływania, oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji.

Konsultacje społeczne przeprowadzone zostały w terminie od dnia 30.01.2017 r. do dnia 1.03.2017 r. w następujących formach:

- a) zbieranie uwag w postaci papierowej i elektronicznej, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej.
- b) spotkanie otwarte z mieszkańcami, umożliwiające przedstawienie zgłaszanych uwag, opinii i propozycji zmian niniejszego dokumentu. Termin i miejsce spotkania podane zostały do publicznej wiadomości 26 stycznia 2016r., a termin spotkania konsultacyjnego wyznaczono na 3 lutego 2017r. na godz. 17:00 w sali Domu Ludowego w Jaśliskach.
- c) zbierania uwag ustnych przez Sekretarza Gminy.

Projekt uchwały dostępny był do dnia 1.03.2017 r. na stronie internetowej Gminy Jaśliska, Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Jaśliska oraz w Urzędzie Gminy Jaśliska, adres: Jaśliska 171 38-485 Jaśliska, w godzinach pracy Urzędu. Uwagi do projektu uchwały można było składać w terminie do dnia 1.03.2017 r. Szczegółowe informacje z przebiegu konsultacji za poszczególnych form konsultacji zawiera zarządzenie.

Rada Gminy Jaśliska podjęła uchwałę nr XXXV/211/17 z dnia 10 marca 2017 r. w sprawie określenia zasad powoływania, zasad działania Komitetu Rewitalizacji i ustanowienia jego Regulaminu. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia i podana została do publicznej wiadomości.

Przeprowadzony został nabór do składu Komitetu rewitalizacji Gminy Jaśliska na podstawie zarządzenia nr 39/2017 z dnia 13.03.2017 r.

Skład Komitetu ustalony został w zarządzeniu nr 42/2017 z dnia 28.03.2017r.

Uchwalenie Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Jaśliska poprzedzała współpraca z Komisją ds. opracowania Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Jaśliska oraz Komitetem Rewitalizacji.

Na podstawie uchwały Rady Gminy Jaśliska nr XXXV/210/17 z dnia 10 marca 2017 r. w sprawie przystąpienia do opracowania Gminnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Jaśliska na lata 2016 – 2023, przystąpiono do opracowywania GPR. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia i podana została do publicznej wiadomości.

W dniu 10 marca 2017 r. Wójt Gminy Jaślicka wydał obwieszczenie o przystąpieniu do opracowania Gminnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Jaślicka na lata 2016 – 2023.

Na podstawie zarządzenia nr 37/2017 z dnia 10 marca 2017 roku w sprawie konsultacji społecznych projektu uchwały Rady Gminy w Jaślickach w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji na lata 2016-2023, przystąpiono do konsultacji społecznych projektu GPR.

Sporządzono obwieszczenie o konsultacjach i wyznaczono termin zebrania konsultacyjnego oraz opublikowano te dokumenty na stronie internetowej Gminy Jaślicka.

Na podstawie zarządzenia nr 49/2017 z dnia 10 kwietnia 2017 roku podano do publicznej wiadomości wyniki konsultacji społecznych projektu uchwały Rady Gminy w Jaślickach w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji na lata 2016-2023.

Rada Gminy Jaślicka uchwałą nr XXXVII/220/17 z dnia 12 kwietnia 2017 r. uchwaliła Gminny Program Rewitalizacji dla Gminy Jaślicka na lata 2016 – 2023. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia i podana została do publicznej wiadomości.

Konsultacjom społecznym podlegały także zmiany Gminnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Jaślicka.

I tak :

- 1) Na podstawie uchwały nr XLI/245/17 Rady Gminy Jaślicka z dnia 17 lipca 2017 r. w sprawie przystąpienia do opracowania Gminnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Jaślicka na lata 2016 – 2023 - przystąpiono do opracowania zmiany GPR. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia i podana została do publicznej wiadomości.

W dniu 17 lipca 2017r. Wójt Gminy Jaślicka wydał obwieszczenie o przystąpieniu do opracowania Gminnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Jaślicka na lata 2016 – 2023.

Wójt Gminy Jaślicka wydał zarządzenie nr 80/2017 z dnia 17 lipca 2017 roku w sprawie konsultacji społecznych projektu uchwały Rady Gminy w Jaślickach w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji na lata 2016-2023.

Zwołano posiedzenie Komitetu Rewitalizacji na dzień 27.07.2017r., celem zaopiniowania projektu.

Na podstawie zarządzenia nr 91/2017 z dnia 17 sierpnia 2017 roku w sprawie podania do publicznej wiadomości wyników konsultacji społecznych projektu uchwały Rady Gminy w Jaślickach w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji na lata 2016-2023 podano do publicznej wiadomości wyniki konsultacji społecznych.

Rada Gminy Jaślicka podjęła uchwałę nr XLIII/257/17 z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie uchwalenia zmiany Gminnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Jaślicka na lata 2016 – 2023. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia i podana została do publicznej wiadomości.

Przesłano Gminny Program Rewitalizacji do zaopiniowania przez zespół ds. rewitalizacji Urzędu Marszałkowskiego i uzyskano negatywną opinię zespołu.

- 2) Rada Gminy Jaślicka podjęła uchwałę nr LX/349/18 z dnia 12 lipca 2018 r. w sprawie w sprawie przystąpienia do opracowania zmiany Gminnego Programu Rewitalizacji

dla Gminy Jaślicka na lata 2016 – 2023. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia i podana została do publicznej wiadomości.

W dniu 12 lipca 2018r. Wójt Gminy Jaślicka wydał obwieszczenie o przystąpieniu do opracowania zmiany Gminnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Jaślicka na lata 2016 – 2023.

Zarządzeniem nr 71/2018 z dnia 12 lipca 2018 roku w sprawie konsultacji społecznych projektu uchwały Rady Gminy w Jaślickach w sprawie przyjęcia zmiany Gminnego Programu Rewitalizacji na lata 2016-2023, przystąpiono do konsultacji projektu.

Konsultacje społeczne przeprowadzone zostały w terminie od dnia 12.07.2018r. do dnia 13.08.2018 r. w następujących formach:

1) Zbieranie uwag w postaci papierowej i elektronicznej, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej. Uwagi można dostarczyć:

a) drogą elektroniczną na adres: sekretarz@jaslicka.info,

b) drogą korespondencyjną na adres: Urząd Gminy Jaślicka, Jaślicka 171, 38-485 Jaślicka, z dopiskiem „Konsultacje społeczne – projekt Uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji na lata 2016-2023”,

c) bezpośrednio (osobiście) do sekretariatu Urzędu Gminy Jaślicka, Jaślicka 171, 38-485 Jaślicka, w godzinach pracy Urzędu.

2) spotkania otwartego z mieszkańcami, umożliwiającego przedstawienie zgłaszanych uwag, opinii i propozycji projektu uchwały. Szczegółowy termin i miejsce podane zostaną co najmniej 7 dni kalendarzowych przed planowanym spotkaniem w postaci ogłoszeń/obwieszczeń.

3) zbierania uwag ustnych przez Sekretarza Gminy.”

Spotkanie otwarte z mieszkańcami odbyło się w dniu 10 sierpnia 2018r. – na spotkanie nie przyszedł żaden mieszkaniec pomimo podania do publicznej wiadomości terminu i miejsca spotkania w formie obwieszczeń na tablicach ogłoszeń i na stronie internetowej gminy.

Zwołano posiedzenie Komitetu rewitalizacji na dzień 10.08.2018r. celem zaopiniowania projektu.

Zarządzeniem nr 82/2018 z dnia 14 sierpnia 2018 roku w sprawie podania do publicznej wiadomości wyników konsultacji społecznych projektu uchwały Rady Gminy w Jaślickach w sprawie przyjęcia zmiany Gminnego Programu Rewitalizacji na lata 2016-2023 podane zostały do publicznej wiadomości wyniki konsultacji.

Rada Gminy Jaślicka podjęła uchwałę nr LXII/358/18 z dnia 14 sierpnia 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany Gminnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Jaślicka na lata 2016 – 2023. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia i podana została do publicznej wiadomości.

Gminny Program Rewitalizacji Gminy Jaślicka został pozytywnie oceniony przez zespół ds. rewitalizacji Urzędu Marszałkowskiego i uchwałą nr 469/9969/18 ZWP w Rzeszowie z dnia 11 września 2018r. program ten uzyskał wpis na wykaz zatwierdzonych programów rewitalizacji Województwa Podkarpackiego.

Jak wynika z powyższego brak jest podstaw do uznania, iż działania zmierzające do uchwaleni lub zmiany Gminnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Jaślicka dokonywane były z pominięciem konsultacji społecznych. Nie może być zatem uznany

za zasadny zarzut o pominięciu konsultacji społecznych przed uchwaleniem GPR lub pominięciu tych konsultacji przed uchwaleniem zmian do GPR.