



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**Uchwała Nr VI/ 684 /2019  
z dnia 26 lutego 2019 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

URZĄD GMINY JAŚLISKA

DATA 28. LUT. 2019 Ldz 534

zał. .... podpis *MILAN R*

otrzymuje *MILAN R*

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr VII/37/2019 Rady Gminy Jaślika z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy- działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994)

**stwierdza nieważność §1 ust.3 uchwały Nr VII/37/2019 Rady Gminy Jaślika z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.**

## Uzasadnienie

W dniu 30 stycznia 2019 r. Rada Gminy Jaślika podjęła uchwałę Nr VII/37/2019 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 7 lutego 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr V/509/2019 z dnia 12 lutego 2019 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Rada Gminy Jaślika powołując się na przepis art. 18 ust.2 pkt 15,40 ust.1 i 41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994) oraz art. 6j ust.1 pkt 1 oraz art.6k ust.1 pkt 1, ust.2, ust.2a i ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2018 r. ,poz. 1454) postanowiła w §1 ust.1 przedmiotowej uchwały o wyborze metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkującą daną nieruchomość oraz ustalonej stawki tej opłaty (§1ust.2 uchwały). Natomiast w ust.3 badanej uchwały Rada



Gminy postanowiła, iż zmniejsza się opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi o 40% od naliczanej sumy miesięcznej dla osoby posiadającej Kartę Dużej Rodziny.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 26 lutego 2019 roku zważyło, co następuje:

Stosownie do treści art. 18 ust.2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalenia aktu prawa miejscowego w sprawie zwolnienia w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przepis art. 6k ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z jego brzmieniem rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o których mowa w art. 8 ust.1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U z 2015 r. poz. 163, z późn. zm.), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2014, poz. 1863).

Rada Gminy Jaślińska korzystając ze swojego upoważnienia wprowadziła zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Jaślińska polegające na zmniejszeniu ustalonej opłaty o 40% od naliczanej sumy miesięcznej dla osoby posiadającej Kartę Dużej Rodziny.

W ocenie Kolegium Izby powyższa regulacja nie znajduje podstaw w dyspozycji art. 6k ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Powołany przepis daje radzie gminy prawo do wprowadzenia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o których mowa w art. 8 ust.1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.

W myśl art.4 ustawy o Karcie Dużej Rodziny przez rodzinę wielodzietną rozumie się rodzinę, w której rodzic(rodzice) lub małżonek rodzica mają na utrzymaniu co najmniej troje dzieci:

- 1) w wieku do ukończenia 18 roku życia,
- 2) w wieku do ukończenia 25 roku życia-w przypadku gdy dziecko uczy się w:
  - a) szkole do dnia 30 września następującego po końcu roku szkolnego,
  - b) szkole wyższej do końca roku akademickiego, w którym jest planowane ukończenie nauki zgodnie z oświadczeniem, o którym mowa w art.10 ust.4 pkt 4,
- 3) bez ograniczeń wiekowych w przypadku dzieci legitymujących się orzeczeniem o umiarkowanym albo znaczącym stopniu niepełnosprawności.

Natomiast zgodnie z art. 2 ustawy Karta Dużej Rodziny, karta jest dokumentem identyfikującym członka rodziny wielodzietnej i potwierdzającym jego prawo do uprawnień ustalonych w trybie określonym w tej ustawie lub na podstawie odrębnych przepisów. Prawo do jej posiadania przysługuje tylko członkowi rodziny wielodzietnej, kartę do jej posiadania wydaje się na wniosek członka takiej rodziny. Ustawa o Karcie Dużej Rodziny nie przewiduje możliwości wydawania karty dla rodziny wielodzietnej, będącej kartą rodzinną lub Kartą Dużej Rodziny. W ocenie Kolegium Izby, regulacja zawarta w §1ust.3 badanej uchwały Rady



Gminy Jaśliska uzależniająca zmniejszenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o 40% od naliczanej sumy miesięcznej dla osoby posiadającej Kartę Dużej Rodziny sprzeczna jest z dyspozycją art. 6k ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W powołanym bowiem przepisie ustawodawca postanowił, że rada gminy może tylko zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny i nie uzależnił faktu tego zwolnienia od posiadania Karty Dużej Rodziny.

Ponadto zawarcie w akcie organu stanowiącego gminy przepisów, które wykraczającą poza przyznane temu organowi kompetencję uchwałodawczą, narusza zasadę wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a także art.94 Konstytucji RP, w oparciu o który to przepis organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, stanowią akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Dla prawidłowej realizacji przyznanej radzie gminy kompetencji konieczne jest zatem ściśle przestrzeganie granic udzielonego upoważnienia. Przepisy kompetencyjne powinny zatem być interpretowane w sposób ścisły i świetle orzeczeń sądów administracyjnych-nie można do nich stosować wykładni rozszerzającej (wyrok WSA w Krakowie z dnia 20.04.2010 r., sygn. akt. III SA/KR 1/09).

Mając powyższe na uwadze należy uznać, iż postanowienie zawarte w kwestionowanych przepisach uchwały nie mieści się w granicach kompetencji uchwałodawczej Rady Gminy Jaśliska, określonej w art. 6k ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z tych przyczyn Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



PREZES  
dr Zbigniew K. WÓJCIK

