

UCHWAŁA NR XLIV/263/17
RADY GMINY JAŚLISKA

z dnia 15 września 2017 r.

w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Beskidu Niskiego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2016 poz. 446 z późn.zm.), art. 23 ust. 3, ust. 3a, ust. 3b, ust. 4d ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134 z późn. zm.) oraz w związku z § 46 ust. 2 załącznika do uchwały nr XXXIV/203/17 Rady Gminy Jaślika z dnia 17 lutego 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jaślika, **Rada Gminy Jaślika uchwala co następuje:**

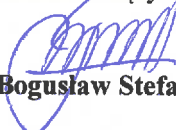
§ 1. Utrzymuje się w mocy postanowienie Rady Gminy Jaślika wydane uchwałą nr XLII/251/17 Rady Gminy Jaślika z dnia 2 sierpnia 2017r. w sprawie uzgodnienia projektu uchwały zmieniającej uchwałę nr XLVIII/997/14 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 czerwca 2014r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Beskidu Niskiego przyjętego uchwałą nr XXXIX/687/17 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 26 czerwca 2017r.

§ 2. Rada Gminy Jaślika wnioskuję o wprowadzenie zmian do uchwały nr XLVIII/997/14 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 czerwca 2014r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Beskidu Niskiego – wykaz wnioskowanych zmian zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Jaślika.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Bogusław Stefan Gwiżdż

Załącznik do uchwały nr XLIV/263/17
RADY GMINY JAŚLISKA z dnia 15 września 2017r.
w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Beskidu Niskiego

WYKAZ WNIOSKOWANYCH ZMIAN

Rada Gminy Jaśliska wnosi o wprowadzenie do uchwały nr XLVIII/997/14 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 czerwca 2014r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Beskidu Niskiego, zmian polegających na dodaniu w § 3 w/w uchwały zapisów w brzmieniu:

„- Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 - 7 nie dotyczy działań związanych z budową zbiorników wodnych, kąpielisk i małych elektrowni wodnych, urządzeń i budowli służących turystyce oraz związanych z eksploatacją udokumentowanych złóż geologicznych na terenie Gminy Jaśliska.

- Zakaz o którym mowa w ust. 1 pkt 4 nie dotyczy terenów na obszarze Gminy Jaśliska w zakresie budowy, odbudowy i rozbudowy obiektów budowlanych z przeznaczeniem na turystykę i rekreację, oraz terenów zwartej zabudowy (czyli na obszarze na którym w odległości 200 m znajdują się inne obiekty budowlane) na obszarze Gminy Jaśliska w zakresie budowy, odbudowy, nadbudowy i rozbudowy obiektów budowlanych z przeznaczeniem na cele inne niż turystyka i rekreacja.

- Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 3 nie dotyczy występujących na terenie Gminy Jaśliska zadrzewień rosnących na działkach oznaczonych w ewidencji gruntów jako budowlane i/lub w Miejscowych Planach Zagospodarowania Przestrzennego oznaczonych jako grunty przeznaczone pod zabudowę.”

UZASADNIENIE

Podjęcie uchwały wynika z otrzymanego pisma od Zarządu Województwa Podkarpackiego o znaku OS-I.7121.19.2017.MR z prośbą powtórnego rozważenia przesłanych propozycji zmian w uchwale w sprawie Obszaru Chronionego Beskidu Niskiego. Obecnie zasadnym jest podtrzymanie stanowiska Rady Gminy, a ponadto zasadnym jest wystąpienie z wnioskiem o wprowadzenie zmian do obecnie obowiązującej uchwały Sejmiku Województwa Podkarpackiego.

Art. 23 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 2134 z późn. zm.) mówi, że obszar chronionego krajobrazu obejmuje tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnią funkcję korytarzy ekologicznych. Wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawującego nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1 (w/w ustawy), wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmniejszenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, wyłącznie z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem. Projekty uchwał sejmiku województwa, wymagają uzgodnienia z właściwą miejscowo radą gminy oraz właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Uzgodnień, dokonuje się w trybie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego. Zajęcie stanowiska przez Radę Gminy następuje w drodze postanowienia, na które służy stronie zażalenie, z zastrzeżeniem, że brak przedstawienia stanowiska w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały, jest uważane za uzgodnienie projektu.) Rada gminy może odmówić uzgodnienia projektu uchwały, wyłącznie w przypadku, gdy przyjęcie tej uchwały prowadziłoby do ograniczenia możliwości rozwojowych gminy wynikających z ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w stopniu nieproporcjonalnym do wartości jakie obszar chronionego krajobrazu ma chronić.

Utworzenie obszaru chronionego krajobrazu lub jego powiększenie może nastąpić również na wniosek rady gminy, na obszarze której obszar chronionego krajobrazu miałby być utworzony lub powiększony a idąc dalej utworzenie obszaru chronionego lub powiększenie jego obszaru następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę,

obszar, przebieg granicy i otulinę, jeżeli została wyznaczona, szczególne cele *ochrony* oraz zakazy właściwe dla danego obszaru lub jego części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w art. 17 ust. 1, wynikające z potrzeb jego *ochrony*...

Uchwałą nr XXXVII/221/17 z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie przyjęcia zaktualizowanej Strategii Rozwoju Gminy Jaśliska na lata 2016-2023, Rada Gminy Jaśliska w części dotyczącej raportu diagnostycznego dokonała analizy stanu planowania i zagospodarowania przestrzennego Gminy Jaśliska. Na terenie Gminy Jaśliska od 2005 r. obowiązuje Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego uchwalony przez Radę Gminy Dukła dla obszaru Gminy Dukła w pierwotnych granicach administracyjnych – tj. przed wydzieleniem z obszaru Gminy Dukła terenu Gminy Jaśliska. Po utworzeniu w 2010 r. Gminy Jaśliska z części terenu Gminy Dukła, Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego przyjęto uchwałą nr V/19/11 Rady Gminy Jaśliska z dnia 18 stycznia 2011r w sprawie przejęcia jako własne w granicach administracyjnych Gminy Jaśliska Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dukła oraz Miejscowe Plany Zagospodarowania Przestrzennego (Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dukła uchwalone uchwałą nr XVIII/ 185/2000 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 20 listopada 2000 r., w sprawie Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dukła oraz Miejscowe Plany Zagospodarowania Przestrzennego uchwalone uchwałą Nr XXX/ 195/05 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 11 marca 2005 r., w sprawie uchwalenia Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dukła (Dz. Urz. Województwa Podkarpackiego Nr 56, poz. 732).)

MPZP obejmował wówczas 100% obszaru Gminy Jaśliska (do dnia 1 stycznia 2017r. kiedy to do terenu Gminy Jaśliska włączono sołectwo Moszczaniec z terenu Gminy Komańcza – sołectwo Moszczaniec nie posiada MPZP). Uchwałą nr XVI/83/15 Rady Gminy Jaśliska z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie oceny aktualności Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego (Gminy Dukła) obowiązującego na terenie Gminy Jaśliska Rada Gminy Jaśliska podjęła decyzję o konieczności sporządzenia nowego studium ze względu na znaczną dezaktualizację obecnego studium, a tym samym i MPZP. Podjęta procedura sporządzenia nowego MPZP jest spełnieniem oczekiwań mieszkańców, którzy wielokrotnie apelowali o takie działanie. Obecny MPZP przyczynia się do stagnacji w sferze gospodarczej, a nawet emigracji ludzi młodych, którzy nie mają możliwości prowadzenia działalności gospodarczej ani też możliwości budowy domów na własnych działkach – często zlokalizowanych przy głównych

drogach publicznych. Gmina Jaśliska skupia się na rozwoju turystyki, tymczasem zapisy MPZP nie dopuszczają możliwości budowy strategicznych atrakcji turystycznych jak np. wieże widokowe, wyciągi narciarskie, hotele. Zabudowa w obrębie murów obronnych Jaślisk nie jest odpowiednio kształtowana, pojawiają się budynki w rynku i okolicy znacznie odbiegające swoim stylem od tradycji i historii Jaślisk. Budownictwo w tym obszarze musi być jednorodne zarówno w budynkach drewnianych jak i murowanych. Zdiagnozowane w Strategii Rozwoju Gminy Jaśliska na lata 2016-2023 problemy w zakresie Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego to:

1. Brak wystarczających obszarów przeznaczonych na budownictwo mieszkaniowe oraz usługowe – problem na dzień dokonania aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Jaśliska na lata 2016-2023 jest w trakcie rozwiązywania - wstępnie wyznaczono takie obszary w projekcie nowego Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego,
2. Brak zapisów umożliwiających budowę wież widokowych oraz innej strategicznej infrastruktury turystycznej takiej jak np. różnego rodzaju budowle wodne, problem na dzień dokonania aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Jaśliska na lata 2016-2023 jest w trakcie rozwiązywania - wstępnie wyznaczono takie obszary w projekcie nowego Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego,
3. Brak szczególnego traktowania zabudowy w obrębie dawnych murów obronnych Jaślisk, zmierzającego do zachowania jednorodności stylowej i kulturowej – niedopuszczalnym jest nowoczesne budownictwo bez zachowania zewnętrznego dawnego stylu Jaślisk - problem na dzień dokonania aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Jaśliska na lata 2016-2023 jest w trakcie rozwiązywania - wstępnie wyznaczono takie obszary w projekcie nowego Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego,
4. Zbyt mała liczba dróg zaliczonych do kategorii gminnych dróg publicznych co wpływa na możliwości pozyskiwania dofinansowywania inwestycji na tych drogach.

MPZP przejęło z Gminy Dukla bez wprowadzania jakichkolwiek zmian ponieważ zmiany wymagałyby zachowania ustawowych procedur, a to wiązałoby się z kilkuletnim procedowaniem pozostawiając teren gminy bez jakichkolwiek MPZP. Zarówno obecnie obowiązujące „Studium” jak i MPZP nie obejmują zakazów ustanowionych uchwałą nr XLVIII/997/14 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 czerwca 2014r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Beskidu Niskiego. Jak już wspomniano wcześniej

Gmina Jaśliska przystąpiła do opracowania nowego „Studium” oraz MPZP. Wprowadzone uchwałą nr XLVIII/997/14 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 czerwca 2014r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Beskidu Niskiego zakazy oraz przesłane do uzgodnienia zmiany (uchwała nr XXXIX/687/17 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 26 czerwca 2017r.) nie były dotąd wprowadzone do „Studium” czy też MPZP Gminy Jaśliska ze względu na brak aktualizacji tych dokumentów. Przyjęcie proponowanych zmian, jak również nie wprowadzenie dodatkowych wyłączeń od zakazów dla Gminy Jaśliska doprowadzi do ograniczenia możliwości rozwojowych Gminy Jaśliska wynikających z ustaleń dotychczas obowiązujących dokumentów (studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego) w stopniu nieproporcjonalnym do wartości jakie obszar chronionego krajobrazu ma chronić. W dotychczasowym „Studium” dla obszaru sołectwa Moszczaniec została przewidziana możliwość budowy zalewu (zbiornika wodnego) na rzece Wisłok w okolicach Surowicy, Darowa, Polan Surowiecznych. Pozostawienie proponowanego projektu uchwały w dotychczasowym kształcie zablokuje też tę inwestycję, która miała by duży wpływ na rozwój turystyki i rozwój bioróżnorodności tego terenu.

Obszar zabudowy Gminy Jaśliska skupia się w większości terenu gminy przy rzece Jasiołka, Bieleza, zatem nałożenie zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100m od linii brzegowej rzeki ogranicza w sposób znaczny możliwość zabudowy mieszkaniowej oraz usługowej. Mając na uwadze konieczność zachowania ładu przestrzennego oraz ochronę krajobrazu wnosimy o wprowadzenie zapisów do projektu uchwały, które pozwolą na warunkową zabudowę tych obszarów.

W/w wyłączenia z zakazu zabudowy, pozwolą na lokalizację inwestycji w zakresie rozwoju turystyki (np. zabudowa rozproszona nie związana z istniejącymi obecnie skupiskami zabudowy) oraz pozostała zabudowa nieturystyczna, która zgodnie z nowym MPZP będzie lokalizowana w obszarach istniejących skupisk (zabudowa zwarta – głównie mieszkaniowa).

Turystyka jest jedyną szansą na rozwój gospodarczy Gminy Jaśliska. Na terenie całej gminy wyznaczono różnorodne formy ochrony przyrody w sposób dotkliwy ingerujący w jej obszar i często blokujący wszelką działalność i rozwój. Znajduje się tu m.in.: Jaśliski Park Krajobrazowy, Obszar Chroniony Krajobrazu Beskidu Niskiego, Obszar Natura 2000 - Ostoja Jaśliska, Obszar Specjalnej Ochrony Ptaków Beskid Niski, Rezerwat Przełom Jasiołki, Rezerwat Kamień Nad Jaśliskami, Rezerwat Źródlika Jasiołki, Rezerwat Przyrody Bukowica – są to tereny cenne przyrodniczo o które musimy dbać i na bazie których gmina ma szansę na rozwój gospodarczy w zakresie turystyki – jednakże zakres ochrony i kształtowania tego

obszaru powinien być wytyczany przez MPZP, które uchwalane są przez Radę Gminy, najlepiej dostrzegającą potrzeby danego terenu. Obecnie w naszej gminie nie ma terenu który nie byłby objęty jakąś formą ochrony przyrody. Aby akceptować taki stan rzeczy gmina i mieszkańcy powinny otrzymywać od organów stanowiących dane zakazy rekompensaty za blokowanie „odgórne” różnego rodzaju inwestycji służących rozwojowi danego obszaru. Politykę rozwoju gminy i ochrony przyrody należy prowadzić w sposób zrównoważony oraz zapewniający koegzystencję człowieka i przyrody. Mając na względzie powyższe należy podejść do wprowadzanych zakazów na danym terenie w sposób bardziej wnikliwy, analizując lokalne uwarunkowania terenowe, ludzkie i gospodarcze. Stąd też konieczność zastosowania zaproponowanych wyłączeń od zakazów dla terenu Gminy Jaśliska, aby możliwy był jakikolwiek rozwój gospodarczy.

Koniecznym jest usunięcie w § 3 ust. 6 pkt 2 w brzmieniu „udokumentowanych złóż geologicznych” lub wyłączenie z tego zapisu terenu Gminy Jaśliska np. poprzez zapis „nie dotyczy obszaru Gminy Jaśliska”. Na terenie Gminy Jaśliska znajdują się udokumentowane złoża geologiczne, w szczególności na obszarach dawnych PGR-ów, gdzie planuje się ich wydobywanie. Wydobywanie pozwoli na zaoferowanie nowych miejsc pracy i rozwój gminy (np. tańsze miejscowe kruszywo pozwoli na zmniejszenie kosztów inwestycji). Inwestycja taka z racji lokalizacji poza rezerwatami przyrody nie pogorszy stanu środowiska, a wręcz przeciwnie wzbogaci różnorodność środowiska – na terenie Gminy Jaśliska istniało kilka kamieniołomów, które obecnie znajdują się w rezerwach i stanowią cenne stanowiska geologiczne po dawnej działalności człowieka co jest dobrym przykładem współistnienia cennej przyrody i działalności człowieka. Głównie w miejscowości Moszczaniec zaplanowano wydobywanie kruszywa z udokumentowanych złóż geologicznych. W miejscowości Moszczaniec w ramach nowego studium planuje się strefę gospodarczą, czyli tereny pod produkcję ogólną, produkcję energii elektrycznej, wydobywanie, mieszkania, usługi – będzie to jedyna taka miejscowość na terenie Gminy Jaśliska – inwestycje tam będą musiały koegzystować z przyrodą – pozostała część gminy zostanie podzielona na strefę zabudowy mieszkaniowej oraz strefy turystyki.

Koniecznym jest zatem wprowadzenie zapisu umożliwiającego na obszarze Gminy Jaśliska eksploatację udokumentowanych złóż geologicznych.

Gmina Jaśliska nastawiona jest na rozwój turystyki zatem istotnym jest w wielu miejscach zadbanie o estetykę terenu. Zdaniem Rady Gminy bezcelowym jest pozostawianie zapisów ograniczających możliwości likwidacji i niszczenia zadrzewień śródpolnych i przydrożnych na terenach budowlanych, ornych i w ich granicach.

Zapis taki ma umożliwić na terenie Gminy Jaśliska tworzenie zbiorników wodnych do celów rekreacyjnych, ochrony powodziowej, nawadniania terenu poprzez podniesienie miejscowo stanu wody, małych elektrowni wodnych na lokalne potrzeby. Na terenie Gminy Jaśliska w miejscowości Moszczaniec planuje się wydobywanie kruszywa z udokumentowanych złóż geologicznych (są to tereny po dawnym PGR – obecnie niewykorzystywane gospodarczo łąki, krzaki, zarośla).