

**UCHWAŁA NR XLIV/262/17**  
**RADY GMINY JAŚLISKA**

z dnia 15 września 2017 r.

**w sprawie Jaśliskiego Parku Krajobrazowego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2016 poz. 446 z późn.zm.), art. 16 ust. 4, ust. 4a, ust. 4b, ust. 4d ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134 z późn. zm.) oraz w związku z treścią § 46 ust. 2 załącznika do uchwały nr XXXIV/203/17 Rady Gminy Jaśliska z dnia 17 lutego 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jaśliska, **Rada Gminy Jaśliska uchwala co następuje:**

**§ 1.** Utrzymuje się w mocy postanowienie Rady Gminy Jaśliska wydane uchwałą nr XLII/250/17 Rady Gminy Jaśliska z dnia 2 sierpnia 2017r. w sprawie uzgodnienia projektu uchwały zmieniającej uchwałę nr XLVIII/992/14 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 czerwca 2014r. w sprawie Jaśliskiego Parku Krajobrazowego przyjętego uchwałą nr XXXIX/686/17 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 26 czerwca 2017r.

**§ 2.** Rada Gminy Jaśliska wnioskuje o wprowadzenie zmian do uchwały nr XLVIII/992/14 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 czerwca 2014r. w sprawie Jaśliskiego Parku Krajobrazowego – wykaz wnioskowanych zmian zawiera załącznik do uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Jaśliska.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

  
**Bogusław Stefan Gwiżdż**



**Załącznik do uchwały nr XLIV/262/17**  
**Rady Gminy Jaśliska**  
**z dnia 15 września 2017 r.**  
**w sprawie Jaśliskiego Parku Krajobrazowego**

**WYKAZ WNIOSKOWANYCH ZMIAN**

Rada Gminy Jaśliska wnosi o wprowadzenie do uchwały XLVIII/992/14 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 czerwca 2014r. w sprawie Jaśliskiego Parku Krajobrazowego, zmian polegających na dodaniu w § 3 w/w uchwały zapisów w brzmieniu:

„- Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 - 7 nie dotyczy działań związanych z budową zbiorników wodnych, kąpielisk i małych elektrowni wodnych, urządzeń i budowli służących turystyce oraz eksploatacją udokumentowanych złóż geologicznych na terenie Gminy Jaśliska.

- Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 8 i 9 nie dotyczy chowu i hodowli zwierząt metodą bezściółkową w sytuacji gdy chów i hodowla realizowana jest w nowobudowanych obiektach inwentarskich, budowanych od podstaw do tego celu, a wybudowanych po roku 2017. Powstająca w tych obiektach w procesie produkcji gnojowica musi zostać w całości przekazana bezpośrednio do instalacji służącej wytwarzaniu biogazu.

- Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 3 nie dotyczy występujących na terenie Gminy Jaśliska zadrzewień rosnących na działkach oznaczonych w ewidencji gruntów jako budowlane i/lub w Miejscowych Planach Zagospodarowania Przestrzennego oznaczonych jako grunty przeznaczone pod zabudowę.

- Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 11 nie dotyczy wyznaczonych na stałe tras rajdów na terenie Gminy Jaśliska.”



## UZASADNIENIE

Podjęcie uchwały wynika z otrzymanego pisma od Zarządu Województwa Podkarpackiego o znaku OS-I.7121.20.2017.MR z prośbą powtórnego rozważenia przesłanych propozycji zmian w uchwale w sprawie Jaśliskiego Parku Krajobrazowego. Obecnie zasadnym jest podtrzymanie stanowiska Rady Gminy, a ponadto zasadnym jest wystąpienie z wnioskiem o wprowadzenie zmian do obecnie obowiązującej uchwały Semiku Województwa Podkarpackiego.

Art. 16 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 2134 z późn. zm.) mówi, że park krajobrazowy obejmuje obszar chroniony ze względu na wartości przyrodnicze, historyczne i kulturowe oraz walory krajobrazowe w celu zachowania, popularyzacji tych wartości w warunkach zrównoważonego rozwoju. Utworzenie parku krajobrazowego lub powiększenie jego obszaru następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, a likwidacja lub zmniejszenie obszaru parku krajobrazowego następuje w drodze uchwały sejmiku województwa wyłącznie z powodu bezpowrotnej utraty wartości przyrodniczych, historycznych i kulturowych oraz walorów krajobrazowych na obszarach projektowanych do wyłączenia spod ochrony. Projekt uchwały sejmiku województwa w sprawie utworzenia, zmiany granic lub likwidacji parku krajobrazowego wymaga uzgodnienia z właściwą miejscowo radą gminy oraz właściwym regionalnym dyrektorem *ochrony* środowiska. Uzgodnień, o których mowa w ust. 4, dokonuje się w trybie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, z zastrzeżeniem że brak przedstawienia stanowiska w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały, jest uważane za uzgodnienie projektu. Rada gminy może odmówić uzgodnienia projektu uchwały, wyłącznie w przypadku, gdy przyjęcie tej uchwały prowadziłoby do ograniczenia możliwości rozwojowych gminy wynikających z ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w stopniu nieproporcjonalnym do wartości jakie park krajobrazowy ma chronić.

Utworzenie parku krajobrazowego lub powiększenie jego obszaru może nastąpić również na wniosek rady gminy, na obszarze której park krajobrazowy miałby być utworzony lub powiększony (art. 16 ust. 4d ustawy o ochronie przyrody), a idąc dalej utworzenie parku krajobrazowego lub powiększenie jego obszaru następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, obszar, przebieg granicy i otulinę, jeżeli została wyznaczona, szczególne cele *ochrony* oraz zakazy właściwe dla danego parku krajobrazowego lub jego części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w art. 17 ust. 1, wynikające z potrzeb jego *ochrony*...

Uchwałą nr XXXVII/221/17 z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie przyjęcia zaktualizowanej Strategii Rozwoju Gminy Jaśliska na lata 2016-2023, Rada Gminy Jaśliska w części dotyczącej raportu diagnostycznego dokonała analizy stanu planowania i zagospodarowania przestrzennego Gminy Jaśliska. Na terenie Gminy Jaśliska od 2005 r. obowiązuje Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego uchwalony przez Radę Gminy Dukła dla obszaru Gminy Dukła w pierwotnych granicach administracyjnych – przed wydzieleniem z obszaru Gminy Dukła terenu Gminy Jaśliska. Po utworzeniu w 2010 r. Gminy Jaśliska z części terenu Gminy Dukła, Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego przyjęto uchwałą nr V/19/11 Rady Gminy Jaśliska z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie przejęcia jako własne w granicach administracyjnych Gminy Jaśliska Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dukła oraz Miejscowe Plany Zagospodarowania Przestrzennego (Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dukła uchwalone uchwałą nr XVIII/ 185/2000 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 20 listopada 2000 r., w sprawie Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dukła oraz Miejscowe Plany Zagospodarowania Przestrzennego uchwalone uchwałą Nr XXX/ I 95/05 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 11 marca 2005 r., w sprawie uchwalenia Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dukła ( Dz. Urz. Województwa Podkarpackiego Nr 56, poz. 732).)

MPZP obejmował wówczas 100% obszaru Gminy Jaśliska (do dnia 1 stycznia 2017r. kiedy to do terenu Gminy Jaśliska włączono sołectwo Moszczaniec z terenu Gminy Komańcza – sołectwo Moszczaniec nie posiada MPZP). Uchwałą nr XVI/83/15 Rady Gminy Jaśliska z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie oceny aktualności Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego (Gminy Dukła) obowiązującego na terenie Gminy Jaśliska Rada Gminy Jaśliska podjęła decyzję o konieczności sporządzenia nowego studium ze względu na znaczną dezaktualizację obecnego studium, a tym samym i MPZP. Podjęta procedura sporządzenia nowego MPZP jest spełnieniem oczekiwań mieszkańców, którzy wielokrotnie apelowali o takie działanie. Obecny MPZP przyczynia się do stagnacji w sferze gospodarczej, a nawet emigracji ludzi młodych, którzy nie mają możliwości prowadzenia działalności gospodarczej ani też możliwości budowy domów na własnych działkach – często zlokalizowanych przy głównych drogach publicznych. Gmina Jaśliska skupia się na rozwoju turystyki, a zapisy MPZP nie dopuszczają możliwości budowy strategicznych atrakcji turystycznych jak np. wieże widokowe, wyciągi narciarskie, hotele. Zabudowa w obrębie murów obronnych Jaślisk nie jest

odpowiednio kształtowana, pojawiają się budynki w rynku i okolicy znacznie odbiegające swoim stylem od tradycji i historii Jaślik. Budownictwo w tym obszarze musi być jednorodne zarówno w budynkach drewnianych jak i murowanych. Zdiagnozowane w Strategii Rozwoju Gminy Jaślika na lata 2016-2023 problemy w zakresie Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego to:

1. Brak wystarczających obszarów przeznaczonych na budownictwo mieszkaniowe oraz usługowe – problem na dzień dokonania aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Jaślika na lata 2016-2023 jest w trakcie rozwiązywania - wstępnie wyznaczono takie obszary w projekcie nowego Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego,
2. Brak zapisów umożliwiających budowę wież widokowych oraz innej strategicznej infrastruktury turystycznej takiej jak np. różnego rodzaju budowle wodne, problem na dzień dokonania aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Jaślika na lata 2016-2023 jest w trakcie rozwiązywania - wstępnie wyznaczono takie obszary w projekcie nowego Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego,
3. Brak szczególnego traktowania zabudowy w obrębie dawnych murów obronnych Jaślik, zmierzającego do zachowania jednorodności stylowej i kulturowej – niedopuszczalnym jest nowoczesne budownictwo bez zachowania zewnętrznego dawnego stylu Jaślik - problem na dzień dokonania aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Jaślika na lata 2016-2023 jest w trakcie rozwiązywania - wstępnie wyznaczono takie obszary w projekcie nowego Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego,
4. Zbyt mała liczba dróg zaliczonych do kategorii gminnych dróg publicznych co wpływa na możliwości pozyskiwania dofinansowywania inwestycji na tych drogach.

MPZP przejęto z Gminy Dukla bez wprowadzania jakichkolwiek zmian ponieważ zmiany wymagałyby zachowania ustawowych procedur, a to wiązałoby się z kilkuletnim procedowaniem pozostawiając teren gminy bez jakichkolwiek MPZP. Zarówno obecnie obowiązujące „Studium” jak i MPZP nie obejmują zakazów ustanowionych uchwałą nr XLVIII/992/14 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 czerwca 2014r. w sprawie Jaślikiego Parku Krajobrazowego.

Jak już wspomniano wcześniej Gmina Jaślika przystąpiła do opracowania nowego „Studium” oraz MPZP. Wprowadzone uchwałą nr XLVIII/992/14 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 czerwca 2014r. w sprawie Jaślikiego Parku Krajobrazowego zakazy

oraz przesłane do uzgodnienia zmiany nie mogą zostać wprowadzone do „Studium” czy też MPZP Gminy Jaślicka ze względu na znaczące ograniczenia gospodarcze i ogólnorozwojowe Gminy Jaślicka. Przyjęcie proponowanych zmian jak również nie wprowadzenie dodatkowych wyłączeń od zakazów dla Gminy Jaślicka prowadziłoby do ograniczenia możliwości rozwojowych Gminy Jaślicka wynikających z ustaleń dotychczas obowiązujących dokumentów (studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego) w stopniu nieproporcjonalnym do wartości jakie obszar chronionego krajobrazu ma chronić. W dotychczasowym „Studium” dla np. obszaru sołectwa Moszczaniec przewidziano możliwość budowy zalewu (zbiornika wodnego) na rzece Wisłok w okolicach Surowicy, Darowa, Polan Surowicznych. Pozostawienie proponowanego projektu uchwał w dotychczasowym brzmieniu zablokuje tę inwestycję, która miałaby duży wpływ na rozwój turystyki i rozwój bioróżnorodności tego terenu.

Obszar zabudowy Gminy Jaślicka skupiony jest w większości terenu gminy przy rzece Jasiołka, Bielcza, zatem nałożenie zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100m od linii brzegowej rzeki i innych cieków wodnych ogranicza w sposób znaczny możliwość zabudowy mieszkaniowej oraz usługowej, a wręcz paraliżuje życie człowieka. Mając na uwadze konieczność zachowania ładu przestrzennego oraz ochronę krajobrazu zapisy w sprawie ograniczeń zabudowy i kształtowania terenu powinny się znaleźć jedynie w MPZP – co jest w zupełności wystarczające.

Na terenie Gminy Jaślicka konieczna jest realizacja wielu inwestycji pro turystycznych, które pozwolą na rozwój turystyki. Turystyka jest jedyną szansą na rozwój gospodarczy Gminy Jaślicka. Na terenie całej gminy wyznaczono różnorodne formy ochrony przyrody w sposób dotkliwy ingerujący w jej teren i często blokujący wszelką działalność i rozwój. Znajduje się tu m.in.: Jaślicki Park Krajobrazowy, Obszar Chroniony Krajobrazu Beskidu Niskiego, Obszar Natura 2000 - Ostoja Jaślicka, Obszar Specjalnej Ochrony Ptaków Beskid Niski, Rezerwat Przełom Jasiołki, Rezerwat Kamień Nad Jaślickami, Rezerwat Źródlika Jasiołki, Rezerwat Przyrody Bukowica. Są to tereny cenne przyrodniczo o które należy dbać i dzięki którym gmina ma szansę na rozwój gospodarczy w zakresie turystyki – jednakże zakres ochrony i kształtowania tego obszaru powinien być wytyczany przez MPZP, które uchwalane są przez Radę Gminy, najlepiej zorientowanej w potrzebach danego terenu. Obecnie w Gminie Jaślicka nie ma terenu, który nie byłby objęty jakąś formą ochrony przyrody. Aby akceptować taki stan rzeczy gmina i mieszkańcy powinni otrzymywać od organów stanowiących rekompensaty za blokowanie „odgórne” różnego rodzaju inwestycji służących rozwojowi danego obszaru.



Politykę rozwoju gminy i ochrony przyrody należy prowadzić w sposób zrównoważony w sposób zapewniający koegzystencję człowieka i przyrody – nie dopuszczalnym jest tworzenie, wbrew woli mieszkańców tego terenu zakazów, które czynią ten obszar żywym skansenem. Zatem mając na względzie powyższe musimy podejść do wprowadzanych zakazów na danym terenie w sposób bardziej wnikliwy analizując lokalne uwarunkowania terenowe, ludzkie i gospodarcze. Stąd też konieczność zastosowania zaproponowanych wyłączeń od niektórych zakazów dla terenu Gminy Jaślicka, aby możliwy był jakikolwiek rozwój gospodarczy.

Na terenie Gminy Jaślicka znajdują się udokumentowane złoża geologiczne. Na obszarach dawnych PGR-ów planuje się ich wydobywanie. Umożliwi to zaoferowanie nowych miejsc pracy i rozwój gminy (np. tańsze miejscowe kruszywo pozwoli na zmniejszenie kosztów inwestycji). Inwestycja taka z racji lokalizacji poza rezerwatami przyrody nie pogorszy stanu środowiska, a wręcz przeciwnie wzbogaci różnorodność środowiska – na terenie Gminy Jaślicka istniało kilka kamieniołomów, które obecnie znajdują się w rezerwach i stanowią cenne stanowiska geologiczne po dawnej działalności człowieka co jest dobrym przykładem współistnienia cennej przyrody i działalności człowieka. Głównie w miejscowości Moszczaniec zaplanowano wydobywanie kruszywa z udokumentowanych złóż geologicznych. W miejscowości Moszczaniec w ramach nowego studium planuje się strefę gospodarczą, czyli tereny pod produkcję ogólną, produkcję energii elektrycznej, wydobywanie, mieszkania, usługi – będzie to jedyna taka miejscowość na terenie Gminy Jaślicka – inwestycje tam będą musiały koegzystować z przyrodą – pozostała część gminy zostanie podzielona na strefę zabudowy mieszkaniowej oraz strefy turystyki). W miejscowości Szklary planuje się tereny pod wydobywanie złóż geologicznych pod działalność np. uzdrowiskową.

Gmina Jaślicka nastawiona jest na rozwój turystyki zatem istotnym jest w wielu miejscach zadbanie o estetykę terenu. Zdaniem Rady Gminy bezcelowym jest wprowadzanie zapisów ograniczających możliwości likwidacji i niszczenia zadrzewień śródpolnych i przydrożnych na terenach budowlanych, ornych i w ich granicach. Wobec powyższego koniecznym jest wprowadzenie wnioskowanego wyłączenia z zakazu aby w sposób racjonalny można było kształtować krajobraz (mając na uwadze rozwój turystyki oparty na zasobach przyrodniczych).

Ważnym dla rozwoju gospodarczego jest umożliwienie budowy zbiorników wodnych, kąpielisk, małych elektrowni wodnych obiektów służących turystyce w bezpośrednim sąsiedztwie cieków wodnych.

Na terenie Gminy Jaśliska występuje znaczna ilość terenów po dawnych PGR-ach, które nie są w większości użytkowane (łąki, pastwiska, grunty orne) – poza koszeniem łąk wynikającym z obecnie przyznawanych dotacji na ten cel. Gmina Jaśliska pragnie stworzyć warunki dla firm, aby mogły zainwestować na tym terenie i utworzyć nowe miejsca pracy bazując na potencjale tych terenów z zachowaniem walorów krajobrazowych i przyrodniczych. Celem Gminy Jaśliska jest zapewnienie koegzystencji przyrody i człowieka. Należy tu stworzyć warunki do funkcjonowania firm opierających swoje inwestycje o najnowsze rozwiązania technologiczne. Takim rozwiązaniem może być np. utworzenie nowoczesnych hodowli zwierząt metodą bezściółkową z jednoczesnym przetwarzaniem gnojowicy w biogazowni, co wyklucza efekt odorowy i pozwoli na pozyskanie cennego i darmowego dla rolników nawozu do upraw.

Podsumowując powyższe należy zaznaczyć, że głównym narzędziem ochrony przyrody na terenie Gminy Jaśliska, która do 2010 r. była w 100 % objęta MPZP (obecnie trwają prace nad nowym Studium i MPZP dla całej gminy – uwzględniając dołączone w 2017r. sołectwo Moszczaniec, które dotychczas nie posiadało MPZP) jest właśnie MPZP. Wobec objęcia całej powierzchni gminy MPZP w pełni zasadne są wyłączenia od ogólnych zakazów, które nie uwzględniają miejscowych uwarunkowań i potrzeb gospodarczych stając się znacznym ograniczeniem możliwości rozwojowych gminy wynikających z ustaleń (dotychczasowego i nowo tworzonego) studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w stopniu nieproporcjonalnym do wartości jakie park krajobrazowy ma chronić.

Proponowane wprowadzenie zakazu zabudowy dolin rzek Jasiołka i Bielcza (na terenie Gminy Jaśliska) nie może być zaakceptowane przez Radę Gminy Jaśliska – ograniczenia zabudowy w tym zakresie mogą zostać wprowadzone przez Radę Gminy Jaśliska na etapie sporządzania nowego Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego w miejscach gdzie będzie to zasadne. Przyjęcie takiego zakazu nawet w proponowanej w piśmie Zarządu Województwa Podkarpackiego formie, prowadziłoby do ograniczenia możliwości rozwojowych gminy wynikających z ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w stopniu nieproporcjonalnym do wartości jakie park krajobrazowy ma chronić.