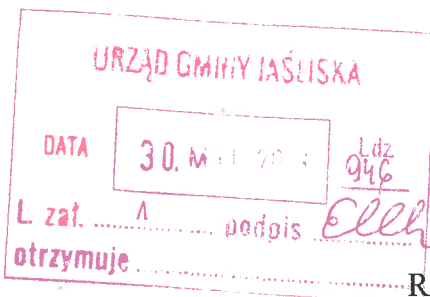




WOJEWODA PODKARPACKI

35-959 Rzeszów, skr. poczt. 297
ul. Grunwaldzka 15

P-II.4131.2.86 .2016



OR 0007-11.2016

Rzeszów, 2016-05-24

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) w związku z art.28 ust.1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2016r. poz. 191 z późn.zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 2 i § 3 uchwały Nr XXI/123/16 Rady Gminy Jaślika z dnia 29 kwietnia 2016r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej mających siedzibę na terenie Gminy Jaślika

UZASADNIENIE

Rada Gminy Jaślika w dniu 29 kwietnia 2016r. podjęła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej mających siedzibę na terenie Gminy Jaślika.

W wyniku dokonanej oceny ww. uchwały w aspekcie jej zgodności z prawem organ nadzoru kwestionuje dopuszczalność zapisów zawartych w §2 i §3 przedmiotowej uchwały, jako naruszających w jego zdaniem porządek prawny.

W §2 i §3 ww. uchwały Rada Gminy Jaślika ustaliła w istocie zasady wypłaty ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych. W §2 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że "ekwiwalent jest wypłacany z budżetu Gminy Jaślika na podstawie wniosku o wypłatę

ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach złożonego przez Ochotniczą Straż Pożarną w Posadzie Jaśliskiej, natomiast wzór wniosku o wypłatę stanowi załącznik nr 1 do uchwały".

Z kolei w § 3 niniejszej uchwały Rada wskazała, że „wypłata ekwiwalentu realizowana będzie w formie bezgotówkowej na wskazany przez uczestnika działania rachunek bankowy”.

W ocenie organu nadzoru, cytowane wyżej zapisy przedmiotowej uchwały pozostają w sprzeczności z obowiązującym porządkiem prawnym, a w szczególności z normą ujętą w art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2016 r. poz.191 z późn. zm.). Stosownie do brzmienia wskazanego art. 28 ust. 1 powołanej ustawy, rada gminy w drodze uchwały ustala wysokość ekwiwalentu za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym, organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę. Zatem organ stanowiący gminy, na mocy przywołanego przepisu, został upoważniony wyłącznie do ustalenia wysokości ekwiwalentu za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym. Nie mieści się natomiast w ramach udzielonego radzie gminy umocowania ustawowego unormowanie zasad wypłaty ekwiwalentu dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej, a taki właśnie charakter mają opisane wyżej zapisy § 2 i §3 kwestionowanej uchwały.

W tym miejscu wymaga zaznaczenia, że podobny pogląd zaprezentował również WSA w Szczecinie w wyroku z dnia 04.11.2011r. Sygn.akt II SA/Sz 848/11 wskazując, iż unormowanie trybu i zasad wypłaty ekwiwalentu dla członka ochotniczej straży pożarnej z tytułu uczestnictwa w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym nie mieści się w ramach umocowania ustawowego dla rady gminy. Organ stanowiący gminy na mocy art. 28 ust. 1 ustawy z 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, upoważniony jest wyłącznie do ustalenia wysokości ekwiwalentu za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym. Nie jest natomiast uprawniony do ustalania trybu składania wniosków o wypłatę ekwiwalentu, a tym bardziej do wskazywania organów OSP upoważnionych do składania i akceptacji wniosków, które następnie przedkładane są organowi wykonawczemu gminy.

Z wyżej wskazanych względów uprawnionym jest stwierdzenie, że Rada Gminy Jaśliska, wprowadzając do uchwały Nr XXI/123/16 zapisy regulujące zasady dokonywania wypłaty ekwiwalentu członkom ochotniczych straży pożarnych, działała z przekroczeniem przyznanych jej kompetencji.

Z tych powodów wobec naruszenia przez Radę Gminy Jaśliska art. 28 ust.1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej , organ nadzoru postanowił stwierdzić nieważność §2 i §3 zakwestionowanej uchwały i orzec jak w sentencji.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul.Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO


Marcin Zaborniak
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU

Do wiadomości :

- 1.Wójt Gminy Jaśliska
- 2.Przewodniczący Rady Gminy Jaśliska