

UCHWAŁA NR XXXV/166/12
RADY GMINY JAŚLISKA

z dnia 28 grudnia 2012 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), art. 6j ust. 1 pkt. 1 oraz art. 6k ust. 1 i 3 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391) **Rada Gminy w Jaśliskach uchwała, co następuje:**

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, według liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt. 1 ustawy z 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012. poz. 391z późn. zm.).

§ 2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1, w wysokości 12,00 zł miesięcznie za jedną osobę.

2. Ustala się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa, w § 1, jeżeli odpady zbierane są w sposób selektywny w wysokości 5,00 zł miesięcznie za jedną osobę.

3. Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, stanowić będzie iloczyn sumy mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki określonej w § 2 ust. 1 lub ust. 2.

4. Ilość osób zamieszkujących daną nieruchomość ustalona będzie na podstawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Wzór deklaracji określa odrębna uchwała.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Jaśliska.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2013r.

Przewodniczący Rady Gminy

Bogusława Gwizdź
Bogusława Gwizdź

Uzasadnienie

do uchwały Rady Gminy Jaślicka w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty

W przypadku nieruchomości zamieszkałych (*art. 6c ust. 1*) zgodnie z art. 6j ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Gminy w drodze uchwały jest zobowiązana do wyboru metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada ma do wyboru następujące metody:

1. od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość
2. od ilości zużytej wody z danej nieruchomości
3. od powierzchni lokalu mieszkalnego

Ad.1.

Metoda naliczania opłaty według ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość jest najbardziej sprawiedliwa społecznie. Wydaje się ona oczywista ze względu na to, że każdy produkuje odpady komunalne, a co za tym idzie każdy powinien ponosić koszty gospodarowania tymi odpadami. Niedogodnością tej metody, która obciąża mieszkańców jest zmienność w czasie danych będących podstawą naliczenia opłaty. Ta zmienność wynika z naturalnej, czasowej migracji ludności – studia, praca, wyjazdy itp. Mankamentem jest także fakt, że ilość odpadów wytwarzanych jest uzależniona od wieku, stylu życia, wysokości dochodów, przyzwyczajzeń, miejsca zamieszkania i wielu innych czynników.

Ad.2.

Z kolei metoda naliczania opłaty według zużycia wody w lokalach mieszkalnych jest, w porównaniu do metody od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość bardziej ryzykowna ze względu na możliwość zaniżania zużycia wody (także poprzez zniekształcenie wskazań liczników), celem zmniejszenia opłaty za odpady. Istotną wadą takiego rozwiązania jest także fakt, że ilość wody zużywanej na obszarze danej nieruchomości nie odzwierciedla faktycznej ilości odpadów wytwarzanych przez osoby zamieszkujące tą nieruchomość. Opłata od ilości zużytej wody wymaga opomiarowania wszystkich nieruchomości znajdujących się na terenie gminy. Metoda ta wymaga ciągłej aktualizacji podstawy naliczania z uwzględnieniem ilości zużytej wody.

Ad.3.

Metoda naliczania od powierzchni lokalu mieszkalnego nie oddaje w żaden sposób ilości wytwarzanych na nieruchomości odpadów. Opłata od powierzchni lokalu mieszkalnego byłaby uzasadniona tylko i wyłącznie w przypadku, gdy dotyczyłaby budynków o takim samym lub bardzo podobnym standardzie zamieszkiwanych przez rodziny o zbliżonym modelu.

W społecznościach o różnych modelach życia metoda ta jest zbyt kontrowersyjna, gdyż mieszkają w nich osoby samotne posiadające duże mieszkania jak również rodziny wielopokoleniowe i wielodzietne w małych mieszkaniach.

Biorąc pod uwagę powyższe informacje proponuje się wybór metody naliczania opłaty według liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość.

Istotną kwestią jest oprócz wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi również przyjęcie definicji osoby zamieszkującej. Najbardziej słuszną wydaje się definicja zgodna z art. 2d rozporządzenia WE nr 763/2008 z dnia 9 lipca 2008r. w sprawie spisów powszechnych ludności i mieszkań (Dz. Urz. UE L z 2008 r., poz. 218, s. 14). Według tej definicji miejscem zamieszkania jest miejsce, w którym osoba zazwyczaj spędza czas przeznaczony na odpoczynek, niezależnie od czasowych nieobecności



związanych z wypoczynkiem, urlopem, odwiedzinami u przyjaciół i krewnych, interesami, leczeniem medycznym lub pielgrzymkami religijnymi.

Również wydaje się słusznym wykorzystanie zbiorów meldunkowych prowadzonych w oparciu o obowiązującą obecnie ustawę z dnia 10 kwietnia 1974r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych, aczkolwiek fakt zameldowania nie oznacza do końca faktycznego miejsca zamieszkania danej osoby. Zauważyć przy tym należy, iż w dniu 24 września 2010r. uchwalona została nowa ustawa o ewidencji ludności (Dz.U. Nr 217, poz. 1427). Zgodnie zaś z brzmieniem art. 74 ust. 1 powyższej ustawy, od dnia 1 stycznia 2014 r. znosi się obowiązek meldunkowy.

Uchwalając stawkę opłaty, Rada Gminy ma obowiązek uwzględnienia liczby mieszkańców zamieszkujących teren gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, czyli koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, i obsługi administracyjnej tego systemu, a także przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

