

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ JABŁONOWA POMORSKIEGO**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz  
Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie na rok 2020**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2019 r. poz. 506, 1309,1696 i 1815) i art 4<sup>1</sup> ust.1,2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277) oraz art 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 852) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2020 rok stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Zbigniew Mikulicz**

## UZASADNIENIE

Art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277.) stanowi, że: "Organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy". Powyższy zapis doprecyzowany jest w art. 4<sup>1</sup> ust. 1 ustawy, w którym wyszczególniono zadania, jakie powinna realizować gmina w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Do zadań tych należą: 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu; 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie; 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, 4) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych; 5) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 131 i art. 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego; 6) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej. Z kolei art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277) nakłada na radę gminy obowiązek uchwalania corocznie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jabłonowie Pomorskim na 2020 rok został opracowany zgodnie z ww. obligatoryjnymi zadaniami oraz potrzebami występującymi na terenie gminy. z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. t.j. z 2019 r., poz. 506, 1309, 1696 i 1815 ) wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Na podstawie art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. t.j. z 2019 poz. 852) Rada Miejska uchwała Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii. Program ten ma na celu zwiększenie dostępności działań profilaktycznych dla mieszkańców gminy, w szczególności dla dzieci i młodzieży szkolnej – grupy potencjalnie zagrożonej uzależnieniem. Program ma poprawić funkcjonowanie działalności informacyjno-edukacyjnej wśród młodzieży szkolnej. W świetle powyższego podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałaniu Narkomanii na 2020 rok jest zasadne.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz  
Przeciwdziałania Narkomanii  
dla Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie na 2020 rok.

Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii określa sposoby realizacji zadań własnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii na terenie miasta i gminy Jabłonowo Pomorskie. Podstawę programu stanowią: ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. 2019r. poz. 2277), rekomendacje PARPA na 2019 rok, Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016–2020 (Dz.U. 2016 poz. 1492 ) ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity: Dz.U. z 2019r. , poz. 852).

Gmina Jabłonowo Pomorskie położona jest w województwie kujawsko-pomorskim w powiecie brodnickim. Jest to gmina wiejsko-miejska o charakterze rolniczym. Na jej terenie znajduje się jedno miasto - Jabłonowo Pomorskie oraz 18 wsi (łącznie liczba mieszkańców według stanu na 04.12.2019. to 9510). Na terenie gminy znajdują się:

- 1) Placówki oświatowe
  - 3 szkoły podstawowe,
  - Zespół Szkół
- 2) Urzędy i zakłady podległe:
  - Urząd Miasta i Gminy
  - Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej
  - Zakład Wodociągów i Kanalizacji
  - Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
  - Centrum Kultury i Sportu w Jabłonowie Pomorskim
  - Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna
- 3) Posterunek Policji
- 4) 4 zakłady opieki zdrowotnej
- 5) Pogotowie
- 6) 2 apteki

Diagnoza lokalna problemu uzależnień od alkoholu oraz od narkotyków została dokonana w oparciu o dane z Policji, Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, danych zebranych przez Miejsko Gminną Komisję Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz ankietą przeprowadzoną wśród uczniów Szkoły Podstawowej oraz Zespołu Szkół w Jabłonowie Pomorskim :

Z analizy danych zebranych od policji, opieki społecznej oraz komisji PIRPA wynika, że w roku 2019 w porównaniu z latami 2006-2018

- 1) liczba osób przypadająca na jeden punkt sprzedaży alkoholu utrzymuje się na stałym poziomie,
- 2) liczba osób uzależnionych korzystających z pomocy społecznej utrzymuje się na stałym poziomie.
- 3) liczba osób skierowanych na komisję PIRPA a tym samym osób korzystających z pomocy punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych utrzymuje się na stałym poziomie.

Z ankiety przeprowadzonej wśród młodzieży szkolnej (8 klasa szkoły podstawowej oraz 1 klasa szkoły średniej) w Jabłonowie Pomorskim wynika że:

- 1) 23% uczniów paliło papierosy,
- 2) 17% uczniów pali papierosy często (co najmniej raz dziennie),
- 3) 52% uczniów piło już alkohol,
- 4) 23,5% pije alkohol często (przynajmniej raz w miesiącu),
- 3) 8% uczniów przyznaje się do eksperymentów z narkotykami,
- 4) 1,5% uczniów deklaruje częste zażywanie narkotyków.

Powyższe dane wskazują na:

- 1) niski wiek inicjacji alkoholowej i narkotykowej,
- 2) problem narkotykowy,
- 3) znaczny odsetek nałogowych palaczy wśród młodzieży szkolnej

Celem Programu jest:

- 1) ograniczenie spożywania alkoholu przez dorosłych, eliminacja spożywania alkoholu przez osoby niepełnoletnie;
- 2) zwiększenie skuteczności egzekwowania prawa zakazującego sprzedaży napojów alkoholowych osobom niepełnoletnim;
- 3) akceptacja społeczności gminy dla działań zmierzających do ograniczenia spożywania alkoholu;
- 4) zmniejszanie rozmiarów szkód spowodowanych nadużywaniem alkoholu i zażywaniem narkotyków;
- 5) skuteczne rozpowszechnianie informacji o możliwości uzyskania pomocy w przypadku występowania problemów alkoholowych, przemocy i narkomanii w rodzinie;

- 6) zapobieganie patologiom społecznym wśród dzieci i młodzieży poprzez organizowanie czasu wolnego oraz promowanie zdrowego stylu życia.

Adresatami niniejszego programu są wszyscy mieszkańcy Miasta i Gminy Jabłonowie Pomorskim z w szczególności nasza młodzież i dzieci.

## ZADANIA PROGRAMU:

§ 1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu lub narkotyków:

- 1) prowadzenie Punktu Konsultacyjnego dla osób uzależnionych i ich rodzin:
  - a) dyżury instruktora terapii uzależnień,
  - b) dofinansowanie prowadzenia treningów warsztatów umiejętności służących dalszemu zdrowieniu, rehabilitacji społecznej i rodzinnej osób po przebytym podstawowym programie terapii.
- 2) pokrycie kosztów badań przez biegłego orzekającego w przedmiocie uzależnienia;
- 3) kierowanie osób uzależnionych i nadmiernie pijących na leczenie odwykowe.

§ 2. Udzielanie rodzinom pomocy psychospołecznej i prawnej przed przemocą w rodzinie.

- 1) inicjowanie i wspieranie lokalnych koalicji na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- 2) wyposażanie MGOPS, policji, szkół, punktu konsultacyjnego w materiały informacyjne, poradniki prawno-socjalne dla osób poszkodowanych;
- 3) finansowanie działalności świetlic środowiskowych grup wsparcia wspomagających rozwój osobisty, poznawczy i społeczny dziecka z rodzin dotkniętych problemem alkoholowym wspieranie rodziny w sprawowaniu jej podstawowych funkcji opiekuńczo-wychowawczych;
- 4) tworzenie nowych świetlic środowiskowych na terenach gminy w zależności od potrzeb środowiska lokalnego;
- 5) koordynowanie działań w zakresie niesienia pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie, przy współpracy policji, MOPS oraz innych podmiotów realizujących program przeciwdziałania przemocy domowej.
- 6) Dofinansowanie ogólnopolskiego pogotowia dla ofiar przemocy w rodzinie - „Niebieska Linia”.

§ 3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w szczególności dla dzieci i młodzieży:

- 1) doposażenie szkół, świetlic, bibliotek w materiały edukacyjne:
  - a) zakup do bibliotek szkolnych książek pomocnych w realizacji zadań wynikających ze szkolnych programów profilaktyki.

- 2) dofinansowanie realizacji programów profilaktycznych w szkołach;
- 3) wspieranie przedsięwzięć profilaktycznych opracowanych i realizowanych przez pedagogów,
- 4) dofinansowanie uczestnictwa dzieci z rodzin zagrożonych patologią społeczną w obozach, półkoloniach i innych formach wypoczynku opartych o realizację programów profilaktyczno-wychowawczych;
- 5) prowadzenie kampanii edukacyjnej w dziedzinie rozwiązywania problemów alkoholowych:
  - a) zorganizowanie spotkań edukacyjnych dla rodziców w szkołach miasta i gminy w zakresie pomagania młodzieży w utrzymaniu abstynencji,
  - b) współdziałanie w ogólnopolskich kampaniach medialnych,
  - c) udział uczniów w programach profilaktyczno-wychowawczych w szkołach.
- 6) zorganizowanie lokalnych diagnoz pozwalających ocenić skalę zjawiska problemów alkoholowych, istniejących zasobów oraz efektów prowadzonych działań poprzez konsultacje z Policją, Poradnią Odwykową, MGOPS, szkołami lub zlecenie wykonania firmie zewnętrznej.

§ 4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych:

§ 5. Przeciwdziałanie narkomanii, zadania:

- 1) podniesienie poziomu wiedzy społeczeństwa na temat problemów związanych z używaniem środków psychoaktywnych i możliwości zapobiegania zjawisku;
- 2) wspieranie szkół z terenu gminy w rozwijaniu działań profilaktycznych, w szczególności obejmujące diagnozę problemu używania narkotyków i realizowanie odpowiedniego programu profilaktycznego;
- 3) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkotyczne pomocy psychologicznej, oraz prowadzenie działalności informacyjnej;
- 4) wspieranie realizacji zajęć terapeutycznych dla uzależnionej młodzieży i ich rodzin;
- 5) dofinansowanie programów profilaktycznych w zakresie organizacji czasu wolnego dzieci i młodzieży stanowiących alternatywę dla zażywania narkotyków;
- 6) propagowanie zachowań prozdrowotnych dla dzieci i młodzieży;
- 7) rozpowszechnianie materiałów edukacyjnych związanych z problematyką narkomanii.
- 8) Zakup narkotestów.

§ 6. Działania kontrolne:

1. Bieżącą kontrolę przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dokonuje zespół kontrolny utworzony przez członków komisji oraz przedstawiciela policji upoważnionych przez Burmistrza.
2. Zakres kontroli:
  - 1) zgodność prowadzonej sprzedaży napojów alkoholowych z aktualnie ważnym zezwoleniem (zezwoleńiami),

- 2) przestrzeganie warunków ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi,
  - 3) przestrzeganie zasad i warunków sprzedaży napojów alkoholowych określonych w uchwałach Rady Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego.
3. Osoby upoważnione do kontroli mają prawo do:
- 1) wstępu na teren nieruchomości, obiektu lub lokalu, gdzie prowadzona jest sprzedaż napojów alkoholowych,
  - 2) żądania pisemnych lub ustnych wyjaśnień oraz okazania zezwoleń.
  - 3) czynności kontrolnych dokonuje się w obecności przedsiębiorcy, osoby go zastępującej lub przez niego zatrudnionej;
  - 4) kontrolowany przedsiębiorca jest obowiązany zapewnić warunki i środki niezbędne do sprawnego przeprowadzenia kontroli;
  - 5) z przeprowadzonej kontroli sporządza się protokół, który wraz z wnioskami przekazuje się niezwłocznie do organu wydającego zezwolenie;
  - 6) na podstawie wyników kontroli, organ wydający zezwolenie wzywa przedsiębiorcę do usunięcia stwierdzonych uchybień w wyznaczonym terminie, o ile nie są one podstawą do cofnięcia zezwolenia lub wszczęcia postępowania o cofnięcie zezwolenia.

§ 7. Zasady pracy i wynagradzanie członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych oraz pełnomocnika do spraw PIRPA:

- 1) pełnomocnik do spraw PIRPA wchodzi w skład gminnej komisji ds. rozwiązywania problemów alkoholowych:
  - a) przygotowuje projekt programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii oraz preliminarz budżetowy we współpracy z komisją,
  - b) koordynuje na bieżąco realizację zadań wynikających z gminnego programu.
  - c) przygotowuje niezbędną dokumentację do prowadzenia spraw sądowych w zakresie kierowania na leczenie przeciwalkoholowe
  - d) opiniuje wnioski o dofinansowanie z środków PIRPA
- 2) członkowie komisji współpracują z pełnomocnikiem przy konstruowaniu gminnego programu oraz przy realizacji zadań z niego wynikających;
- 3) członkowie komisji działają w grupach roboczych, skład i wielkość grup określi przewodniczący komisji w zależności od rodzaju realizowanego zadania.
- 4) członkowie komisji za udział w posiedzeniu komisji oraz udział w grupie roboczej otrzymują zryczałtowane wynagrodzenie, w wysokości 8 % najniższego miesięcznego wynagrodzenia,
- 5) pełnomocnik do spraw PIRPA otrzymuje miesięczne zryczałtowane wynagrodzenie w wysokości 18% najniższego miesięcznego wynagrodzenia.

- 6) przewodniczący oraz zastępca przewodniczącego otrzymują dodatkowe wynagrodzenie z tytułu, przeprowadzania terenowych kontroli punktów sprzedaży, sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, wyjazdów szkoleniowych spraw, sądowych o leczenie przeciwalkoholowe, dowieszenie osoby poddającej się dobrowolnie leczeniu zamkniętemu do właściwego ośrodka terapeutycznego oraz kontroli w miejscu zamieszkania osób skierowanych na komisję które wyraziły na kontrolowanie zgodę. Zasady otrzymania dodatkowego wynagrodzenia zostaną szczegółowo określone w odrębnej umowie zawartej z przewodniczącym oraz z zastępcą przewodniczącego.

#### § 8. Zasady finansowania gminnego programu przeciwdziałania narkomanii

- 1) Finansowanie realizacji zadań programu będzie realizowane z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych
- 2) Finansowanie może również nastąpić z dotacji celowych Wojewody, od osób prawnych i fizycznych oraz funduszy pozyskanych w ramach konkursów.



PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH W MiG JABŁONOWO POM. W 2020 r. - PRELIMINARZ WYDATKÓW				
Lp	Nazwa zadania	Sposób realizacji	termin realizacji	koszty
I	Zwiększenie pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych	Dyżury terapeuty w Punkcie konsultacyjnym w Jabłonowie Pomorskim	cały rok	4 500,00 zł
II.	Udzielanie rodzinom pomocy psychospołecznej i prawnej przed problemem alkoholowym oraz przed przemocą w rodzinie.	1. Prenumerata czasopism specjalistycznych, zakup informatorów, materiałów biurowych oraz poradników.	cały rok	2 000,00 zł
		2. Finansowanie świetlic środowiskowych, grup wsparcia dla dzieci rodzin dotkniętych problemem alkoholowym.		90 000,00 zł
		3. Koordynowanie działań w zakresie niesienia pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie.		2 000,00 zł
III.	Prowadzenie profilaktycznej działalności edukacyjnej wśród młodzieży, dzieci i dorosłych.	1. Dopuszczenie świetlic, szkół, przedszkola w materiały edukacyjne.	cały rok	4 000,00 zł
		2. Realizacja programów profilaktycznych w szkołach: a) dofinansowanie zakupu pomocy do realizacji programów profilaktycznych, b) udział uczniów w programach profilaktyczno-wychowawczych w szkołach, c) realizacja programów profilaktycznych połączonych z organizowaniem czasu wolnego dla dzieci i młodzieży poprzez zajęcia sportowe, koła zainteresowań, d) realizacja programów profilaktycznych w ramach obozów, półkolonii, zimowisk, wycieczek.	cały rok	12 100,00 zł
		3. Realizacja działań o charakterze profilaktycznym wśród osób pełnoletnich		
IV.	Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.	Wspieranie grup i stowarzyszeń o charakterze profilaktycznym.	cały rok	2 500,00 zł
V.	pomoc dla osób, które podjęły leczenie w związku z terapią przeciwuależnieniową	Dofinansowanie kosztów dojazdu na zajęcia terapeutyczne	cały rok	1 000,00 zł
VI.	Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i art. 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie w charakterze oskarżyciela publicznego.	1. Bieżąca kontrola sprzedaży napojów alkoholowych. 2. Składanie wniosków w sądzie dot. leczenia przeciwalkoholowego, uczestniczenie w rozprawach (koszty dojazdu). 3. Kontrola sprzedaży napojów alkoholowych w związku z przestrzeganiem ustawy (koszty dojazdu).	cały rok	25 000,00 zł

PLAN WYDATKÓW

VII.	Zapewnienie sprawnego funkcjonowania Komisji PIRPA	1. Posiedzenie Komisji: a) plenarne, b) rozpatrywanie wniosków o leczenie alkoholowe, c) działanie w ramach profilaktyki szkolnej i rodzinnej, 2. Wynagrodzenie pełnomocnika 3. Kontrola w miejscu zamieszkania osób z problemem alkoholowym (koszty dojazdu) 4. Szkolenia 5. Przeprowadzanie wymaganych prawem diagnoz	cały rok	
<b>RAZEM</b>			<b>143 100,00 zł</b>	

Załącznik Nr 3 do uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego  
z dnia ..... 2019 r.

**PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII W MiG JABŁONOWO POM. W 2020 r. - PRELIMINARZ WYDATKÓW**

<b>Lp</b>	<b>Nazwa zadania</b>	<b>Sposób realizacji</b>	<b>termin realizacji</b>	<b>koszty</b>
I	Przeciwdziałanie narkomanii	Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie przeciwdziałania narkomanii w szczególności wśród dzieci i młodzieży szkolnej.	cały rok	1 900,00 zł

<b>RAZEM</b>	<b>1 900,00 zł</b>
--------------	--------------------