

Jabłonowo Pomorskie dnia 27 czerwca 2019 r.

BURMISTRZ MIASTA I GMINY  
JABŁONOWO POMORSKIE

ORG.1431.47.2019

**Pani  
Justyna Kozłowska**

### **DECYZJA**

Działając na podstawie art. 104 k.p.a.(Dz. U. z 2018. poz 2096) i art. 5 ust. 2 w zw. z art. 16 ustawy z dnia 6 września 201 r. o dostępie do informacji publicznej ( Dz.U. z 2018 r. poz. 1330)

po rozpatrzeniu wniosku z dnia 22 maja 2019 r. (data wpływu 24 maja 2019 r.) Justyny Kozłowskiej, o udostępnienie informacji publicznej w przedmiocie wskazania wysokości zarobków poszczególnych referatów Urzędu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie

**odmawia się udostępnienia informacji publicznej**

### **Uzasadnienie**

Wnioskiem z dnia 22 maja 2019 r. (data wpływu 24 maja 2019 r.) Justyna Kozłowska – radna Rady Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego zwróciła się, na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej, o udzielenie informacji wskazującej wysokość zarobków pracowników poszczególnych referatów Urzędu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie. Wnioskodawczyni zażądała wskazania zarobków poszczególnych pracowników według określonych kryteriów takich jak nazwa referatu, nazwa stanowiska, kwota wynagrodzenia brutto, kwota dodatku funkcyjnego brutto, kwota dodatku specjalnego brutto. Ponadto wniosła aby przy każdym wymienionym stanowisku podać łączną kwotę wypłaconych składników dodatkowych z podziałem na nagrody, premie albo jednorazowe dodatki specjalne w okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia sporządzenia odpowiedzi na

wniosek oraz informacji za które miesiące zostały przyznane jak również o najczęściej występujących uzasadnieniach przyznania pracownikom dodatków specjalnych i nagród.

W trakcie postępowania ustalono, że informacja, która jest wnioskowana, stanowi informację publiczną przetworzoną, ponieważ jej przygotowanie będzie poprzedzone przygotowaniem odpowiednich analiz, zestawień, wyciągów, usuwania danych chronionych prawem.

Pismem z dnia 6 czerwca 2019 r. , działając na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330), który stanowi, że *Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego* wezwano wnioskodawczynię do wykazania, że uzyskanie informacji publicznej przetworzonej we wnioskowanym zakresie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego. W przywołanym piśmie organ wskazał, że informacja publiczna przetworzona, o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 u.d.i.p. to taka informacja, na którą składa się pewna suma tzw. informacji publicznej prostej, dostępnej bez wykazywania przesłanki interesu publicznego. Ze względu jednak na treść żądania, udostępnienie wnioskodawcy konkretnej informacji publicznej wiązać się może z potrzebą przeprowadzenia odpowiednich analiz, zestawień, wyciągów itp. Takie zabiegi czynią informacje proste, informacją przetworzoną, której udzielenie jest skorelowane z potrzebą istnienia przesłanki interesu publicznego. Wnioskodawczynię pouczoneo również, że w przypadku nie wykazania, iż uzyskanie informacji objętej wnioskiem jest szczególnie istotne dla interesu publicznego, wydana zostanie decyzja o odmowie udostępnienia informacji publicznej.

W odpowiedzi na wezwanie organu wnioskodawczyni, pismem z dnia 12 czerwca 2019 r. (data wpływu 13 czerwca 2019 r.) wyjaśniła, że wnioskowana informacja dotycząca wynagrodzeń pracowników Urzędu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie oraz w konsekwencji późniejsza potencjalna optymalizacja wydatków w tym zakresie wydaje się być szczególnie istotna z punktu widzenia interesu publicznego, ponieważ dotyczy wydatkowania środków publicznych w sytuacji znacznego zadłużenia Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie. Zdaniem wnioskodawczyni mieszkańcy mają wiedzieć w jakiej wysokości ponoszone są wydatki na wynagrodzenia oraz przede wszystkim nagrody, premie



i dodatki dla pracowników Urzędu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie, które być może można w jakiś sposób ograniczyć.

Po dokonaniu analizy prawnej, zdaniem organu, informacje o wysokości wynagrodzeń osób zatrudnionych w urzędzie gminy nie stanowią informacji publicznej. Wyjątek w tym zakresie dotyczy informacji o wysokości wynagrodzeń osób pełniących funkcje publiczne. Osoby zatrudnione na stanowiskach służbowych, których zakres uprawnień nie obejmuje wydawania decyzji administracyjnych bądź dysponowania (zarządzania) mieniem samorządu terytorialnego nie zaliczają się do grona osób pełniących funkcje publiczne.

Zakres informacji, które organy władzy publicznej są zobowiązane udostępniać na żądanie osób trzecich realizujących konstytucyjne prawo dostępu do informacji publicznej określa ustawa o dostępie do informacji publicznej. Ustawa ta nakazuje udostępniać każdą informację o sprawach publicznych (art. 1 ust. 1 ustawy), pod warunkiem, że udostępnianie tej informacji nie podlega wyłączeniu ze względu na interes podmiotu, którego informacja ta dotyczy bądź ze względu na konieczność zachowania tajemnicy ustawowo chronionej (art. 5 ustawy).

Przy kwalifikacji określonych danych (informacji) jako podlegających udostępnieniu w trybie ustawy kluczowe znaczenie ma rozstrzygnięcie, czy dane te odznaczają się cechami określonymi w ustawie. Udostępnieniu podlegają zatem wyłącznie informacje publiczne, tj. informacje dotyczące spraw publicznych. Artykuł 6 ustawy precyzuje typowe kategorie informacji publicznych, podlegających udostępnieniu (przepis ten przykładowo wymienia informacje o osobach sprawujących funkcje w organach władzy publicznej i ich kompetencjach czy też informacje o majątku jednostek samorządu terytorialnego). Brak wymienienia określonych informacji w katalogu zawartym w art. 6 ustawy nie przesądza o tym, że dane te nie są informacją publiczną, bowiem powyższy katalog ma charakter otwarty.

Zgodnie z ustawą dostęp do informacji publicznej podlega ograniczeniom. Do okoliczności skutkujących ograniczeniem dostępu do informacji publicznej zaliczono – w art. 5 ustawy – konieczność ochrony prywatności osoby fizycznej lub tajemnicy przedsiębiorcy. Ponadto nie podlegają udostępnieniu informacje objęte tajemnicą chronioną ustawowo.

Wskazanie wśród okoliczności wyłączających dostęp do informacji ochrony prywatności osoby fizycznej wynika stąd, że informacją publiczną mogą być również objęte

dane, dotyczące zarazem spraw prywatnych. Dane te stanowią dobra osobiste osób prywatnych w rozumieniu przepisów Kodeksu cywilnego. Poprzez poddanie szczególnej ochronie danych prywatnych ustawodawca przyznał pierwszeństwo ochronie prywatności poszczególnych osób w stosunku do realizacji interesu publicznego, jakim jest zapewnienie dostępu do informacji publicznej.

Wyłączenie dostępu do informacji publicznej z uwagi na ochronę interesu prywatnego osoby, której dotyczą te informacje, nie ma jednak charakteru zupełnego. Po pierwsze, nie obejmuje ono dostępu do informacji o osobach pełniących funkcje publiczne oraz informacji mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji (np. informacja o wynagrodzeniu wójta gminy). Ponadto wskazane ograniczenie ma charakter względny, gdyż podmiot którego dotyczą te informacje (osoba fizyczna lub przedsiębiorca) mogą zrezygnować z przysługującego im prawa odmowy udzielenia informacji w tych sprawach.

W związku z powyższym, w trakcie prowadzonego postępowania, pracownikom urzędu została przedstawiona powyższa sprawa wraz z odpowiednim pouczeniem i w jej wyniku złożyli oni oświadczenia o odmowie zgody na udzielenie informacji dotyczących wysokości ich zarobków (oświadczenia dołączono do akt sprawy). W tym stanie nie została spełniona przesłanka stanowiąca podstawę do udostępnienia informacji w sprawach publicznych, która zarazem dotykają sfery prywatności indywidualnych osób.

Informacja o wynagrodzeniu urzędników zatrudnionych w urzędzie - organie administracji publicznej, może być traktowana jako informacja o sprawach publicznych. Dotyczy ona bowiem danych o sposobie dysponowania mieniem publicznym. Jeżeli informacja w tym zakresie odnosi się do konkretnych osób, mamy zarazem do czynienia z danymi osobowymi, których udostępnienie podlega wyłączeniu (ograniczeniu) ze względu na ochronę prywatności tych osób. W tej sprawie mamy do czynienia z taką sytuacją albowiem nie stanowi żadnego problemu przypisanie konkretnej osoby do wskazanego stanowiska, co jednoznacznie wynika ze struktury organizacyjnej Urzędu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie, określonej w Regulaminie Organizacyjnym (Zarządzenie Nr 193 Burmistrza Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie wraz ze zmianami wynikającymi z zarządzeń: Nr 8/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmian



w strukturze organizacyjnej Urzędu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie, Nr 17/2019 z dnia 6 marca 2019 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie, Nr 30/2019 z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie. Kopie zarządzeń dołączono do akt sprawy) .

Wskazać, że w orzecznictwie sądowoadministracyjnym zagadnienie przekazywania w trybie informacji publicznej danych o wynagrodzeniu osób niepełniących funkcji publicznych nie jest ujmowane w jednolity sposób. Wyodrębnić można zarówno rozstrzygnięcia odmawiające możliwości udostępnienia takich danych, jak i uznające powinność w tej mierze. Jednakże dla tej sprawy znaczenie ma m.in. wyrok WSA w Gliwicach z 17 maja 2012 r (sygn. akt IV SAB/GI 46/12), zgodnie z którym: „informacje o wynagrodzeniu dotyczą sposobu dysponowania mieniem publicznym i jako takie podlegają udostępnieniu w trybie informacji publicznej. Jeżeli jednak dane te mogą być przypisane do konkretnych pracowników zatrudnionych w urzędzie, wówczas stanowią one dobra osobiste przysługujące tym osobom i ujawnienie tych danych naruszać będzie prawnie chronioną sferę prywatności tych osób. W takim przypadku, o ile osoby te nie pełnią funkcji publicznej, urzędy administracji zobowiązane są odmówić ujawnienia informacji o wynagrodzeniu tych osób na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy”.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Zgodnie z normą prawną ujętą w art. 16 ust. 2 pkt 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej organ wskazuje osoby, które zajęły stanowisko w toku postępowania o udzielenie informacji publicznej: Burmistrz Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie Przemysław Górski oraz Zastępca Burmistrza Jędrzej Kucharski.

## **POUCZENIE**

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 i 2 KPA w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez Stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Z up. BURMISTRZA  
Jędrzej Kucharski  
Zastępca Burmistrza

Otrzymują:

1. adresat

2. a/a