

**UCHWAŁA NR XLII/188/13
RADY MIEJSKIEJ JABŁONOWA POMORSKIEGO**

z dnia 3 lipca 2013 r.

w sprawie przyjęcia 3 letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Jabłonowo Pomorskie na lata 2013 - 2015

Na podstawie art. 176 pkt. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135, poz. 154.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Jabłonowo Pomorskie na lata 2013 – 2015 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Kierownikowi Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jabłonowie Pomorskim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady
Miejskiej

[Signature]
Wojciech Perszke

Uzasadnienie

Obowiązek podjęcia uchwały wynika z art 176 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887 z późn. zm.) i stanowi jedno z wielu zadań jakie zobowiązane są realizować samorzady gminne od 1 stycznia 2012 roku. Program wprowadza swoim zakresem wiele zadań uszczegółowionych według ich rangi.

Kierownik
Miejsko-Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
Zubrzycka
mgr Bogumiła Zubrzycka



Załącznik do uchwały Nr XLII/188/13
Rady Miejskiej Jabłonowo Pomorskiego
z dnia 3 lipca 2013 roku

Program wspierania rodziny w Gminie Jabłonowo Pomorskim na lata 2013 – 2015

Jabłonowo Pomorskie 2013

I. WSTĘP

Program Wspierania Rodziny Gminy Jabłonowo Pomorskie na lata 2013 – 2015 zwany dalej „Programem” opracowany został w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U z 2011 r. Nr 149 poz. 887 z późn. zm.). W myśl ww. ustawy na jednostki samorządu terytorialnego nałożony został obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej. Obowiązek ten jednostki samorządu terytorialnego realizują w szczególności we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i ich organami pomocniczymi, Policją, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi a także kościołami i związkami wyznaniowymi oraz organizacjami społecznymi.

Program jednocześnie nawiązuje do Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Jabłonowo Pomorskie na lata 2007 – 2013 w zakresie udzielania pomocy rodzinom z problemami opiekuńczo – wychowawczymi.

Przystępując do pracy nad programem przyjęto, że bardzo ważne jest stworzenie rozwiązań profilaktycznych umożliwiających działania osłonowe zapobiegające izolacji i marginalizacji mieszkańców gminy Jabłonowo Pomorskie, ratownicze i wspomagające dla osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej. Należy podkreślić, że działania na rzecz rodziny, to działania na rzecz całej wspólnoty, a wspierając rodzinę przyczyniamy się do rozwoju i wzmocnienia więzi w całej społeczności. Znaczenie rodziny dla społeczeństwa pozostaje na najwyższej pozycji. W rodzinie wychowują się kolejne pokolenia, które w okresie swojej dorosłości kształtują społeczeństwo. Uwzględnienie możliwości rozwojowych rodziny jej zdolności do przezwycięzania braków i pokonywania trudności jest podstawą programów skierowanych na wspieranie i poprawę funkcjonowania rodzin. W rodzinie kształtuje się „kapitał ludzki”, który jest wyznacznikiem tempa rozwoju danej społeczności. Dlatego tak ważne jest promowanie rodziny, jako wartości i rodzinności, jako stylu życia. Rodzina to podstawowa komórka społeczna i naturalne środowisko wychowawcze dziecka, która oddziałuje na jego osobowość, przekazuje mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie na całe życie. Jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka oraz źródłem zaspokojenia jego potrzeb w sferze psychicznej i materialno – bytowej. Rodzina funkcjonalna, konsekwentnie i z powodzeniem spełniająca swoje zadania materialno – bytowe, stanowi dla swych członków, przede wszystkim dzieci, źródło poczucia własnej wartości i bezpieczeństwa. Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Uzależnienia, przemoc w rodzinie, niezależność i brak umiejętności wychowawczych, zdarzenia losowe wywołujące sytuacje

kryzysowe oraz zła sytuacja materialna to główne problemy dezorganizujące życie rodziny.

W związku z powyższym podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2013 – 2015 jest tworzenie spójnego systemu wsparcia rodzin i dzieci przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, w celu przywrócenia im zdolności do wypełniania tych funkcji, przez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci.

II. DIAGNOZA

Pod opieką Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jabłonowie Pomorskim według stanu na dzień 31 grudnia 2012 znajdują się 443 rodziny. W rodzinach tych wychowuje się 612 dzieci.

Główną przesłanką przyznania świadczeń z pomocy społecznej w naszej gminie jest ubóstwo i bezrobocie. Poniższa tabela przedstawia powody przyznania świadczeń z pomocy społecznej dla rodzin z dziećmi przez MGOPS w Jabłonowie Pomorskim.

Tabela nr 2. Przesłanki uprawniające do korzystania ze świadczeń społecznych – rodziny z dziećmi

Przesłanki do korzystania ze świadczeń pomocy społecznej	Liczba rodzin
zdarzenia losowe	0
alkoholizm	11
trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	6
przemoc w rodzinie	11
bezzadność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych	37
potrzeba ochrony macierzyństwa	57
długotrwała lub ciężka choroba	48
niepełnosprawność	105
bezrobocie	309
ubóstwo	443

Ważnym instrumentem polityki edukacyjnej i integracyjnej oraz wyrównywania szans rozwojowych jest edukacja przedszkolna. Dla dzieci których rozwój przebiega nieharmonijnie lub z opóźnieniem, wychowanie przedszkolne jest szansą na wczesne wspieranie rozwoju w sferze poznawczej, funkcjonalnej i społecznej.

Opieką Przedszkola Samorządowego w Jabłonowie Pomorskim objętych jest 167 dzieci.

Edukacja szkolna w Gminie Jabłonowo Pomorskie realizowana jest w trzech szkołach podstawowych – łącznie 617 dzieci, w Szkole Podstawowej w Góralach i Płowężu znajdują się oddziały „0” w których łączna ilość dzieci wynosi 43, oraz jednego Gimnazjum – 316 uczniów.

Dodatkowo wszystkie dzieci objęte wychowaniem i edukacją od przedszkola do szkoły gimnazjalnej z rodzin, których dochód nie przekracza 150 % kryterium dochodowego określonego ustawą o pomocy społecznej, mają możliwość korzystania z ciepłego posiłku w ramach programu

rządowego „Pomoc Państwa w Zakresie Dożywiania”. W 2012 r. z nieodpłatnych posiłków korzystało 375 dzieci.

Kiedy w rodzinach dochodzi do sytuacji, w której rodzice zostają trwale lub czasowo pozbawieni praw rodzicielskich lub władza ta została ograniczona, sąd postanawia o ustanowieniu nad dzieckiem opieki zastępczej i umieszczeniu poza rodziną biologiczną. Poniższa tabela przedstawia liczbę dzieci umieszczonych w różnych formach pieczy zastępczej w latach 2011-2012.

Tabela 3. Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej

Rodzaj pieczy zastępczej	2011	2012
Rodziny zastępcze	0	1
Placówki: - domy dziecka, - rodzinne domy dziecka	2	3

III. ZASOBY

1. Instytucje i organizacje realizujące zadania mieszczące się w zakresie wspierania rodziny oraz inne instytucje pełniące funkcje wspierające:

- 1) Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jabłonie Pomorskim;
- 2) Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jabłonie Pomorskim;
- 3) Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;
- 4) Urząd Miasta i Gminy w Jabłonie Pomorskim;
- 5) Posterunek Policji w Jabłonie Pomorskim;
- 6) Straż Miejska;
- 7) Placówki Oświatowe Miasta i Gminy w Jabłonie Pomorskim;
- 8) Miejsko Gminny Ośrodek Kultury w Jabłonie Pomorskim wraz ze świetlicami
- 9) Organizacje pozarządowe;
- 10) Grupy samopomocowe (terapia od uzależnień)
- 11) Parafie

2. Instytucje i organizacje spoza terenu miasta i gminy Jabłono Pomorskie:

- 1) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Brodnicy;
- 2) Powiatowy Urząd Pracy w Brodnicy;
- 3) organizacje pozarządowe.

IV. CELE PROGRAMU:

1. Cele główne:

- 1) wsparcie i udzielanie pomocy rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych;
- 2) wypracowanie spójnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną w gminie Jabłonowo Pomorskie.

2. Cele szczegółowe:

- 1) wspieranie rodzin zagrożonych patologią, rodzin dysfunkcyjnych w rozwiązywaniu ich problemów życiowych oraz wzmocnienie i wyzwalenie zasobów tkwiących w rodzinie;
- 2) zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny;
- 3) zapobieganie niedostosowaniu społecznemu dzieci i młodzieży, oraz wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży.

3. Adresaci programu:

Rodziny wychowujące dzieci, dotknięte przemocą, problemem uzależnień, niepełnosprawnością, zagrożone ubóstwem, przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych.

V. ZADANIA REALIZOWANE W RAMACH PROGRAMU

Cel szczegółowy 1. Wspieranie rodzin zagrożonych patologią, rodzin dysfunkcyjnych w rozwiązywaniu ich problemów życiowych oraz wzmocnienie i wyzwalanie zasobów tkwiących w rodzinie	
Zadania	Realizatorzy
1) systematyczna praca socjalna z rodzinami z problemami opiekuńczo – wychowawczymi.	MGOPS
2) zapewnienie opieki asystenta rodziny - rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji - opiekuńczo – wychowawczych.	MGOPS
3) zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży poprzez sport, rekreację i kulturę.	Szkoły, MGOK
4) przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu, przestępczości i uzależnieniom wśród dzieci i młodzieży.	MGOPS, Szkoły, Policja, MGOK
5) podnoszenie umiejętności rodzin dysfunkcyjnych w zakresie pełnienia funkcji opiekuńczo - wychowawczych	MGOPS, MGOK, Szkoły
Cel szczegółowy 2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny	
Zadania	Realizatorzy
1) świadczenia pomocy społecznej rodzinom żyjącym w trudnych warunkach materialno – bytowych.	MGOPS
2) zapewnienie dzieciom i młodzieży z ubogich rodzin posiłków w szkole i przedszkolu.	Urząd Miasta i Gminy, MGOPS, Szkoły
3) pomoc w zaopatrzeniu dzieci i młodzieży w artykuły szkolne i podręczniki.	Urząd Miasta i Gminy, MGOPS, Szkoły
4) monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych.	MGOPS, Szkoły, Służba Zdrowia
Cel szczegółowy 3. Zapobieganie niedostosowaniu społecznemu dzieci i młodzieży, oraz wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży.	
Zadania	Realizatorzy
1) współpraca ze szkołami w zakresie rozwiązywania problemów wychowawczych	MGOPS, Szkoły
2) organizowanie zajęć pozaszkolnych i pozalekcyjnych	MGOPS, Szkoły, MGOK
3) uświadomienie rodzinom i opiekunom potrzeb edukacyjnych dzieci i młodzieży	MGOPS, Szkoły

VI. EWALUACJA PROGRAMU

Ewaluacja programu będzie oparta na gromadzeniu, analizie i interpretacji danych pozyskanych przez MGOPS, Policję, Szkoły, PCPR, MGOK, Służbę Zdrowia.

Wskaźnik osiągnięcia poszczególnych celów:

- 1) liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej.
- 2) liczba dzieci uczęszczających do przedszkoli.
- 3) liczba dzieci korzystających z Rządowego Programu "Pomoc Państwa w Zakresie Dożywiania".
- 4) liczba udzielonych stypendiów szkolnych o charakterze socjalnym.
- 5) liczba rodzin z problemami opiekuńczo wychowawczymi objętymi pracą socjalną.
- 6) liczba rodzin które skorzystały ze specjalistycznego poradnictwa w tym psychologa.
- 7) liczba rodzin objętych pomocą asystenta rodziny.
- 8) liczba rodzin zagrożonych przemocą w rodzinie.
- 9) liczba grup wsparcia działających na terenie gminy.

VII. SPOSÓB KONTROLI REALIZACJI PROGRAMU

1. W terminie do 31 marca każdego roku burmistrz przedstawia radzie gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.
2. Sporządzenie sprawozdań rzeczowo – finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazanie ich wojewodzie wykonane zostanie w wersji elektronicznej z zastosowaniem systemu teleinformatycznego, o których mowa w art. 187 ust. 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.