

**Uchwała Nr 40/2011**  
**Składu Orzekającego Nr 4**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 13 grudnia 2011 roku**

Urząd Miasta i Gminy  
87-330 Jabłonowo Pomorskie  
Wpłynęło dnia  
2011 -12- 1 6  
Nr 3376 Zat.  
Podpis Pawadowska.

19.12.2011

*[Signature]*

**w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu na 2012 rok Miasta i Gminy  
Jabłonowo Pomorskie**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Piotr Wasiak

- Członek Kolegium RIO

Członkowie :

Halina Paszkowska

- Członek Kolegium RIO

Robert Pawlicki

- Członek Kolegium RIO

**opiniuje pozytywnie**

projekt budżetu Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie na 2012 rok.

## Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami został opracowany w oparciu o ustawę o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz.U Nr 157, poz. 1240 z 2009 r.) (ufp . Projekt wpłynął do RIO w terminie, tj. do dnia 15 listopada 2011 r.

W nagłówku projektu uchwały powołano prawidłową podstawę prawną.

Projekt uchwały budżetowej został przedłożony Radzie Miasta na podstawie Zarządzenia Nr 14/RF/2011 Burmistrza Miasta i Gminy z dnia 15.11.2011r. i może on w 2012 r. - zgodnie z art. 240 ust. 1 ufp - stanowić podstawę gospodarki budżetowej miasta i gminy do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do 31 stycznia roku budżetowego. Na podstawie art. 211 ust. 5 ufp projekt uchwały składa się z budżetu i załączników, spełnia normy regulujące zakres merytoryczny zadań finansowych i szczegółowość budżetu samorządu, określone w art. 212 ufp.

I.

1. Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 1 ufp uchwała budżetowa określa planowane dochody budżetowe miasta i gminy z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych.

Dochody zaplanowano w kwocie 25.767.085 zł, w tym:

- bieżące 24.829.446 zł,
- majątkowe 937.639 zł.,

2. W planie dochodów miasta i gminy, dochody zostały przyjęte w pełnej szczegółowości, co spełnia wymogi art. 235 ufp.  
Po stronie dochodowej budżetu uwzględnione zostały źródła dochodów własnych, w tym wpływy z podatków i opłat

Dotacje celowe pochodzą z budżetu państwa i są przeznaczone na zadania zlecone i własne oraz z jst na zadania realizowane w ramach porozumień. Kwoty planowanej subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów w piśmie Nr ST3/4820/17/2011 z dnia 7 października 2011 r.

Dochody majątkowe gminy pochodzą ze sprzedaży majątku, środków przeznaczonych na inwestycje.

Zaplanowano środki na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 pkt 1 ust. 2 i 3 ufp tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Planowane dochody ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu uchwały.

## II.

1. Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 2 uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu miasta z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Wydatki zaplanowano w kwocie 25.354.367, w tym:

- bieżące 22.543.574 zł,
- majątkowe 2.810.793 zł.,

2. W planie wydatków, wydatki zostały ujęte w pełnej szczegółowości, co spełnia wymogi art. 236 ufp

W zaplanowanych wydatkach ogółem, wydatki bieżące stanowią 88,9 % wydatków ogółem, natomiast wydatki majątkowe stanowią 11,1 % wydatków ogółem.

W planie wydatków bieżących uwzględniono:

- wydatki jednostek budżetowych na wynagrodzenia i składki od nich naliczone i wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań

Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) w budżecie zostały wyodrębnione środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Dochody za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone na wydatki związane z walką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

Dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w pełni pokrywają wydatki związane z ochroną środowiska.

- dotacje podmiotowe i celowe z budżetu

Z ustaleń składu wynika, że w projekcie przyjęto zarówno po stronie dochodów jak i wydatków dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Wielkość tych dotacji jest zgodna z planem finansowym stanowiącym załącznik Nr 5

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu miasta i gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ufp.

Realizację zadań kultury zabezpieczono w budżecie poprzez dotację podmiotową dla samorządowych instytucji kultury.

- świadczenia na rzecz osób fizycznych,
- wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej
- obsługę długu jst

- W budżecie planuje się utworzenie rezerwy ogólnej w kwocie 100.000 zł, stanowiącej 0,4 % planowanych wydatków, która jest zgodna z art. 222 ust. 1 ufp. Ponadto jst utworzyła rezerwę celową w wysokości 55.700 zł, wyodrębniając z tego kwotę 55.700 z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu

zarządzania kryzysowego. Rezerwa nie przekroczyła granicy określonej w art. 222 ust. 3 nufp i stanowi 0,22% planowanych wydatków.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 1 ufp

- W planie wydatków wykazano środki na realizację zadań inwestycyjnych, których wielkość jest zgodna z danymi zawartymi w wykazie inwestycji na 2012 r. (zał. Nr 3 projektu). Kwota przeznaczona na cele inwestycyjne wynosi 2.810.793 zł i stanowi 11,1 % wydatków ogółem.

### III.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ufp miasto ustaliło wynik budżetu stanowiący nadwyżkę w wysokości 412.718 zł. Nadwyżkę przeznacza się na spłatę zobowiązań z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek.

### IV.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 miasto wykazało kwoty planowanych przychodów i rozchodów.

Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 4 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ufp.

Wynika z niego, że w roku budżetowym 2012 przypadają do spłaty z tytułu zaciągniętych pożyczek, kredytów oraz wykupu obligacji kwota 1.956.079 zł. Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji mają źródło pokrycia finansowego.

### V.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustalono limit zobowiązań. Miasto i Gmina nieprawidłowo określiła limit zobowiązań na cele określone w art. 89 ust.1 ufp, błędnie określając kwoty limitów na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek.

### VI.

Na mocy uchwały Rady Miasta i Gminy w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołectkiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć.

## VII.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Burmistrza są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

## VIII.

W załączniku do projektu uchwały podano kwoty planowanych przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

**Pouczenie:**

1. Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Członek Kolegium**  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Piotr Wasiaś*  
**mgr Piotr Wasiaś**