

**Uchwała Nr XXII/158/12**  
**Rady Gminy**  
**Horodło**  
**z dnia 23 października 2012r**

**w sprawie wniesienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego odpowiedzi na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm ) w związku z art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z póź. zm. ) **Rada Gminy Horodło uchwala, co następuje:**

**§ 1**

1. Rada Gminy Horodło przedkłada do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie odpowiedź na skargę złożoną przez Panią Annę Kiryk reprezentującą grupę mieszkańców Matcza na Uchwałę Nr XVII/102/12 Rady Gminy Horodło z dnia 28 marca 2012 roku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu, z wnioskiem o oddalenie skargi.
2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Zobowiązuje się Wójta Gminy Horodło do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Gminy  
Paweł Augustynek

Załącznik do Uchwały Nr XXII/158/2012  
Rady Gminy Horodło  
z dnia 23 października 2012 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny**  
**w Lublinie – Wydział II**  
ul. M.C. Skłodowskiej  
22-029 Lublin

**Skarżący: Anna Kiryk**  
zam. Matcze 54  
22-523 Horodło

**Strona przeciwna: Rada Gminy Horodło**  
Ul. Jurydyka 1  
22-523 Horodło

### **Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z póź. zm. ) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm ) Gmina Horodło przekazuje skargę wniesioną przez Panią Annę Kiryk reprezentującą grupę mieszkańców Matcza do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie na Uchwałę Nr XVII/102/12 Rady Gminy Horodło z dnia 28 marca 2012 roku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu i wnosi o oddalenie skargi.

### **Uzasadnienie**

Złożona w dniu 24.08.2012 r. (data wpływu do Urzędu Horodło -26.09.2012 r. ) skarga Pani Anny Kiryk reprezentującej grupę mieszkańców Matcza na Uchwałę Nr XVII/102/12 Rady Gminy Horodło z dnia 28 marca 2012 roku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu w ocenie Gminy Horodło jest nie zasadna i nie zasługuje na uwzględnienie.

Podnoszone w uzasadnieniu skargi zarzuty, że Rada Gminy Horodło naruszyła granice uznania administracyjnego i nie zgodnie z prawem zlikwidowała szkołę oraz złamała rzekomo wcześniej złożone przyrzeczenie, że przekaze prowadzenie Szkoły Podstawowej w Matczu organizacji niepublicznej rozmija się z prawdą.

Zgodnie z art. 5 ust. 5g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z póź. zmianami) w przypadku przekazania szkoły osobie prawnej niebędącej jednostką samorządu terytorialnego lub osobie fizycznej jednostka samorządu terytorialnego „może przekazać, w drodze umowy, osobie prawnej niebędącej jednostka samorządu terytorialnego lub osobie fizycznej prowadzenie takiej szkoły”. Oznacza to, że przekazanie szkoły przewidziane tym przepisem nie ma charakteru obligatoryjnego i pozostaje w gestii organu stanowiącego tj. Rady Gminy.

W konkretnym przypadku Nadbużańskie Stowarzyszenie Rozwoju i Promocji Wsi zostało wpisane do Krajowego Rejestru Sadowego dnia 19.03. 2012 r. pod Nr: 0000414860 a wniosek o przekazanie mu szkoły złożono w dniu 26.03.2012 r. (data wpływu: 27.03.2012 r.).

Wskazane daty złożenia wniosku w praktyce wykluczały możliwość zachowania terminów procedur przewidzianych w art. 5, ust. 5g, 5l i 5m ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z póź. zmianami).

Powyższe jednoznacznie wskazuje, że przekazanie szkoły Stowarzyszeniu w świetle obowiązujących przepisów nie było w ogóle możliwe ze względu na termin zarejestrowania Stowarzyszenia i złożenia wniosku.

Stowarzyszenie nie zwróciło się natomiast do Gminy Horodło o założenie szkoły publicznej i przekazanie budynku szkoły jak miało to miejsce w drugiej ze zlikwidowanych szkół- Szkoły Podstawowej w Kopyłowie.

Nieprawdziwe są również zarzuty, że rodzice dzieci nie byli w sposób rzetelny informowani przez pracowników Urzędu Gminy o zasadach prowadzonego postępowania oraz przysługujących rodzicom dzieci likwidowanej szkoły uprawnieniach.

W trakcie spotkań z rodzicami obszernie informowano o przyczynach likwidacji szkoły jak też o zasadach przekazywania organizacjom niepublicznym prowadzenia szkół.

Przed podjęciem Uchwały o likwidacji szkoły Wójt Gminy Horodło wyczerpał wszystkie przewidziane procedurą czynności niezbędne do przeprowadzenia procesu likwidacji szkoły.

Szkoła Podstawowa w Matczu zlikwidowana została zgodnie z procedurami przewidzianymi prawem zgodnie z art. 59 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zmianami).

Przedstawiony materiał wskazuje, że organ prowadzący szkołę nie tylko wykonał czynności przewidziane przepisami ale prowadził dodatkowo rozmowy i konsultacje z rodzicami wyjaśniające przyczyny likwidacji szkoły.

Organ prowadzący rozpoczął swoje działania zmierzające do likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu od:

1. Wysłania indywidualnych zawiadomień do rodziców uczniów o zamiarze likwidacji szkoły oraz o terminie organizowanego spotkania w tej sprawie – zawiadomienia z dnia 18.01.2012 r. (potwierdzenia otrzymania z dn. 19.01.2012 r. - 03.02.2012 r.)
2. Zorganizowania spotkania z rodzicami uczniów szkoły, nauczycielami, mających na celu wyjaśnienie przyczyn likwidacji placówki - protokół ze spotkania w dniu 20.01.2012 r. oraz lista imienna osób biorących udział w spotkaniu,
3. Przekazania do Związku Nauczycielstwa Polskiego projektu uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu z prośbą o wydanie opinii (pismo z dnia 13.01.2012 r. – potwierdzenie otrzymania z dnia 16.01.2012 r.) Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału Powiatowego w Hrubieszowie pismem NR L.dz..013/08/2012 z dnia 30.01.2012 r. negatywnie zaopiniował zamiar likwidacji szkoły.
4. Przekazania do MKPOiW NSZZ „Solidarność” projektu uchwały o zamiarze likwidacji szkoły Podstawowej w Matczu z prośbą o wydanie opinii (pismo z dnia 13.01.2012 r – potwierdzenie otrzymania z dnia 16.01.2012 r.). MKPOiW NSZZ „Solidarność” pismem NR L.dz. MKPOiW 2/12 z dnia 27.01.2012 r. wstrzymał się od wyrażania opinii w sprawie zamiaru likwidacji szkoły.
5. Wystąpienia pismem z dnia 09.02.2012 r. , znak OW.4424/177/12 do Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej w Matczu w sprawie wydania opinii w przedmiocie zamiaru likwidacji szkoły. Rada Pedagogiczna Szkoły Podstawowej w Matczu pismem z dnia 23.02.2012 r. (data wpływu 24.02.2012 r.) negatywnie zaopiniowała zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu
6. Wystąpienia pismem z dnia 09.02.2012 r. , znak OW.4424/178/12 do Rady Rodziców Szkoły Podstawowej w Matczu w sprawie wydania opinii w przedmiocie zamiaru

likwidacji szkoły. Rada Rodziców Szkoły Podstawowej w Matczu pismem z dnia 21.02.2012 r. (data wpływu 23.02.2012 r.) negatywnie zaopiniowała zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu

7. Podjęcia Uchwały Nr XVI/97/12 Rady Gminy Horodło z dnia 9 lutego 2012r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu.
8. Skutecznego zawiadomienia w ustawowym terminie rodziców uczniów o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu - pisma zawierające informacje o zamiarze likwidacji szkoły zostały doręczone rodzicom uczniów w dniach od 10 do 14 lutego 2012 r.
9. Skutecznego zawiadomienie w ustawowym terminie Lubelskiego Kuratora Oświaty o zamiarze likwidacji szkoły- stosowne pismo doręczono w dniu 27 lutego 2012 r.
10. Przekazania Lubelskiemu Kuratorowi Oświaty Uchwały Nr XVI/97/12 Rady Gminy Horodło z dnia 9 lutego 2012r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu z prośbą o wydanie opinii w przedmiotowej sprawie – stosowne pismo doręczono w dniu 27 lutego 2012 r.
11. Uzyskania od Lubelskiego Kuratora Oświaty opinii w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu z dniem 31 sierpnia 2012r. Lubelski Kurator Oświaty pismem znak: WEP.OZ.542.3.2012.AD z dnia 27 lutego 2012 r. (data wpływu:03.02.2012 r.) zaopiniował negatywnie likwidację Szkoły Podstawowej w Matczu.
12. Podjęcia Uchwały Nr XVII/102/12 Rady Gminy Horodło z dnia 28 marca 2012r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu z dniem 31.08.2012 r.

Organ nadzoru – Wojewoda lubelski – bez zastrzeżeń uznał zgodność zaskarżonej uchwały z prawem i obowiązującymi procedurami.

W ocenie Gminy Horodło podjęta Uchwała o likwidacji szkoły jest zgodna z prawem i jak wykazano powyżej przy jej podejmowaniu zachowano obowiązujący tok formalno – prawny. Decyzja o likwidacji tej szkoły uwzględnia zarówno sytuację ekonomiczną Gminy- katastrofalny stan środków finansowych na oświatę jak i sytuację uczących się w szkole dzieci.

Podkreślić należy, że za likwidacją szkoły przemawiał ważny dla Gminy interes faktyczny i ekonomiczny m.in.:

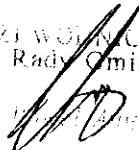
1. Szkoła liczyła 36 uczniów, w tym 12 5-cio i 6-cio latków,
2. Nauka w szkole prowadzona była w klasach łączonych ze względu na bardzo małą liczbę dzieci podlegających obowiązkowi szkolnemu i przedszkolnemu w obwodzie placówki,
3. Prognozy demograficzne wskazywały na tendencję spadkową ilości dzieci w/w placówce . Według informacji uzyskanych z ewidencji ludności Urzędu Gminy w Horodle liczba dzieci urodzonych w latach 2006 – 2011 w Matczu, Cegielni i Bereźnicy (miejscowości wchodzące do obwodu szkoły) przedstawia się następująco:
  - ✓ urodzone w 2006 r. – 14 dzieci
  - ✓ urodzone w 2007 r. – 11 dzieci
  - ✓ urodzone w 2008 r. – 9 dzieci
  - ✓ urodzone w 2009 r. – 8 dzieci
  - ✓ urodzone w 2010 r. – 8 dzieci
  - ✓ urodzone w 2011 r. – 6 dzieci
4. W odległości ok. 10 km od likwidowanej placówki znajduje się Zespół Szkół w Horodle dysponujący bardzo dobrymi warunkami lokalowymi, posiadający wykwalifikowaną kadrę pedagogiczną, bazę i wyposażenie, wysoko rozwinięte zaplecze sportowo – rekreacyjne ( pełnowymiarowa sala gimnastyczna), świetlicę, stołówkę szkolną, możliwość udziału uczniów w organizowanych zajęciach pozalekcyjnych. W szkole tej znajduje się wystarczająca ilość pomieszczeń do prowadzenia wszystkich zajęć objętych planowym programem nauczania oraz zajęć dodatkowych dla dzieci chętnych (świetlica, koła zainteresowań, zajęcia pozalekcyjne). Szkoła jest dobrze wyposażona w pomoce dydaktyczne, posiada wiele klasopracowni, salę gimnastyczną, boisko do gier i zabaw sportowo – rekreacyjnych. Gmina zapewni dowóz uczniów do placówki , która przejmie obwód po zlikwidowanej Szkole Podstawowej w Matczu.
5. W roku 2010 na Szkołę Podstawową w Matczu wydatkowano kwotę 419.858,00 zł z czego subwencja pokryła 237.354,23 zł. Gmina ogółem dopłaciła do tej placówki 182.503,77 zł, co stanowi 43,46 % budżetu szkoły. W 2011 r. koszt utrzymania Szkoły Podstawowej w Matczu wyniósł 446.897,96 zł, z tego otrzymana subwencja oświatowa to kwota 226.378,05 zł. Gmina dopłaciła w

2011 r. do utrzymania szkoły 220.519,91 zł, co stanowi 49,34 % budżetu szkoły. Natomiast koszt utrzymania jednego ucznia w 2011 r. wyniósł 12.413,83 zł.

Koszt utrzymania budynku SP w Matczu wyniósł w 2011 r. 39.961,53 zł (opał, energia elektryczna, materiały remontowe, telefon, Internet). W budynku szkoły w 2011 r., podobnie jak w latach ubiegłych przeprowadzane były jedynie remonty bieżące; malowanie, odświeżanie .

Powyższe względy zdecydowały, że radni zdecydowaną większością głosów uznali decyzję o likwidacji szkoły za słuszną i nie naruszającą interesów dzieci a wprost przeciwnie prowadzącą do polepszenia warunków ich nauczania.

Z tych względów w ocenie Rady Gminy Horodło skarga jest całkowicie niezasadna i zasługuje na oddalenie.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy  
  
mgr Józef Augustyniak

#### Załączniki:

1. Skarga Anny Kiryk reprezentującej „Grupę rodziców dzieci z obwodu SP Matcze” do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 14.05.2012 r., (data wpływu 26.09.2012 r),
2. Pismo z dnia 23.08.2012 r. , znak: OW.0751/1/12 w sprawie przesłania odpowiedzi Rady Gminy Horodło na wezwanie Pani Anny Kiryk,
3. Uchwała Nr XIX/131/12 Rady Gminy Horodło z dnia 14.08.2012 r. w sprawie rozpatrzenia wezwania Pani Anny Kiryk rodzica przy Szkole Podstawowej w Matczu do usunięcia naruszenia prawa i uchylenia Uchwały Nr XVII/102/12 Rady Gminy Horodło z dnia 28.03.2012 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu,
4. Wezwanie Pani Anny Kiryk z dnia 30.07.2012 r. do usunięcia naruszenia prawa i uchylenia uchwały rady Gminy Nr XVII/102/12 z dnia 28.03.2012 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu,
5. Doręczenie prawomocnego orzeczenia i zwrot akt z WSA w Lublinie – pismo z dnia 20.09.2012 r. ( data otrzymania 26.09.2012 r.),
6. Doręczenie odpisu postanowienia od którego przysługuje skarga kasacyjna z WSA w Lublinie – pismo z dnia 18.07.2012 r. (data otrzymania 23.07.2012 r.),
7. Doręczenie odpisu pisma z WSA w Lublinie w dniu 19.07.2012 r. (pismo z dnia 16.07.2012 r. syg. Akt III SA/Lu 309/12),
8. Pismo z dnia 08.06.2012 r. (potwierdzenie otrzymania z dnia 11.06.2012 r.) znak OW.0751/1/12 –przesłanie skargi Pani Anny Kiryk wraz z aktami sprawy do WSA w Lublinie,
9. Skarga Anny Kiryk reprezentującej „Grupę rodziców dzieci z obwodu SP Matcze” do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 10.05.2012 r.,
10. Upoważnienie dla Pani Anny Kiryk zam. Matcze 54, 22-523 Horodło złożone przez „Grupę rodziców dzieci z obwodu SP Matcze” do reprezentowania ich interesów przed WSA z dnia 22.05.2012r. (data wpływu 23.05.2012 r.),
11. Pisma z dnia 17.05.2012r (potwierdzenia otrzymania 21.05.2012r. - 22.05.2012 r.) skierowane do rodziców uczniów występujących o uchylenie Uchwały Nr XVII/102/12 Rady Gminy Horodło z dnia 28 marca 2012 roku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu w sprawie usunięcia braków formalnych,
12. Skarga „Grupy rodziców dzieci z obwodu SP Matcze”; adres do korespondencji Szkoła Podstawowa w Matczu, Matcze 68, przesłana przez WSA do Rady Gminy Horodło



- zgodnie z art. 54 §1 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w dniu 07.05.2012 r. ,
13. Pismo Wójta z dnia 10.04.2012 r., znak OW.4424/214/12,
  14. Uchwała Nr XVII/102/12 Rady Gminy Horodło z dnia 28 marca 2012r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu z dniem 31.08.2012 r.,
  15. Opinia Lubelskiego Kuratora Oświaty w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu z dniem 31 sierpnia 2012r. – pismo z dnia 27 lutego 2012 r. (data wpływu:03.02.2012 r.) ; znak: WEP.OZ.542.3.2012.AD,
  16. Uchwała Nr XVI/97/12 Rady Gminy Horodło z dnia 9 lutego 2012r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu,
  17. Zawiadomienie w ustawowym terminie Lubelskiego Kuratora Oświaty o zamiarze likwidacji szkoły - stosowne pismo doręczono w dniu 27 lutego 2012 r.,
  18. Skuteczne zawiadomienia w ustawowym terminie rodziców uczniów o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu - pisma zawierające informacje o zamiarze likwidacji szkoły zostały doręczone rodzicom uczniów w dniach od 10 do 14 lutego 2012 r.,
  19. Pismo Wójta z dnia 04.04.2012 r. (data otrzymania 06.04.2012 r.) znak: OW.4424/181/12 ,
  20. Pismo z dnia 26.02.2012 r. (data wpływu :27.03.2012 r.) Nadbużańskiego Stowarzyszenia Rozwoju i Promocji Wsi z siedzibą w Matczu o przekazanie do prowadzenia Szkoły Podstawowej w Matczu,
  21. Pismo Wójta z dnia 15.02.2012 r. ( data otrzymania 20.02.2012 r.) znak: OW.4424/181/12,
  22. Pismo z dnia 03.02.2012 r. (data wpływu :03.02.2012 r.) Nadbużańskiego Stowarzyszenia Rozwoju i Promocji Wsi z siedzibą w Matczu o przekazanie do prowadzenia Szkoły Podstawowej w Matczu,
  23. Pismo Wójta z dnia z dnia 26.01.2012 r. – potwierdzenie otrzymania z dnia 27.01.2012 r. , znak OW.4424/75/12 ,
  24. Pismo Lubelskiego Kuratora Oświaty w Lublinie z dnia 26.01.2012 r. (data wpływu 30.01.2012 r.) ;znak WEP.OZ.542.3.2012.AD,
  25. Pismo Wójta z dnia z dnia 13.01.2012 r. – potwierdzenie otrzymania z dnia 16.01.2012 r. , znak OW.4424/4/12,

26. Opinia Rady Rodziców Szkoły Podstawowej w Matczu w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu (pismo z dnia 21.02.2012 r. - data wpływu 23.02.2012 r.),
27. Pismo Wójta z dnia 09.02.2012 r. , znak OW.4424/178/12,
28. Opinia Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej w Matczu w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu (pismo z dnia 23.02.2012 r.- data wpływu 24.02.2012 r.) ,
29. Pismo Wójta z dnia 09.02.2012 r. , znak OW.4424/177/12,
30. Opinia Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału Powiatowego w Hrubieszowie- pismo NR L.dz..013/08/2012 z dnia 30.01.2012 r. ,
31. Pismo Wójta z dnia z dnia 13.01.2012 r. – potwierdzenie otrzymania z dnia 16.01.2012 r. , znak OW.4424/2/12 ,
32. Odpowiedź MKPOiW NSZZ „Solidarność” w sprawie wyrażania opinii w przedmiocie zamiaru likwidacji szkoły pismem NR L.dz. MKPOiW 2/12 z dnia 27.01.2012 r.,
33. Pismo Wójta z dnia z dnia 13.01.2012 r. – potwierdzenie otrzymania z dnia 16.01.2012 r. , znak OW.4424/3/12,
34. Protokół ze spotkania z rodzicami w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu z dnia 20.01.2012 r. oraz lista imienna osób biorących udział w spotkaniu,
35. Indywidualne zawiadomienia skierowane do rodziców uczniów o zamiarze likwidacji szkoły oraz o terminie organizowanego spotkania w tej sprawie – zawiadomienia z dnia 18.01.2012 r. (potwierdzenia otrzymania z dn. 19.01.2012 r. - 03.02.2012 r.).