

**Uchwała Nr XVIII/125/12  
Rady Gminy  
Horodło  
z dnia 6 czerwca 2012r**

**w sprawie wniesienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego odpowiedzi na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm ) w związku z art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z póź. zm. ) **Rada Gminy Horodło uchwala, co następuje:**

**§ 1**

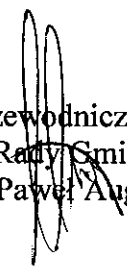
1. Rada Gminy Horodło przedkłada do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie odpowiedź na skargę złożoną przez Panią Annę Kiryk reprezentującą „Grupę rodziców dzieci z obwodu SP Matcze” na Uchwałę Nr XVII/102/12 Rady Gminy Horodło z dnia 28 marca 2012 roku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu, z wnioskiem o oddalenie skargi.
2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Zobowiązuje się Wójta Gminy Horodło do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
Przewodniczący  
Rady Gminy  
mgr Paweł Augustynek

Załącznik do Uchwały Nr XVIII/125/2012  
Rady Gminy Horodło  
z dnia 6 czerwca 2012 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny**  
**w Lublinie – Wydział II**  
ul. M.C. Skłodowskiej  
22-029 Lublin

**Skarżący: Anna Kiryk**  
zam. Matcze 54  
22-523 Horodło

**Strona przeciwna: Rada Gminy Horodło**  
Ul. Jurydyka 1  
22-523 Horodło

### **Odpowiedź na skargę**

wniesioną przez Panią Annę Kiryk reprezentującą „Grupę rodziców dzieci z obwodu SP Matcze” do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie na Uchwałę Nr XVII/102/12 Rady Gminy Horodło z dnia 28 marca 2012 roku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu.

Na podstawie art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z póź. zm. ) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm ) Rada Gminy Horodło wnosi o:

1. oddalenie skargi w całości,
2. zasądzenie od skarżącego kosztów postępowania według norm przepisanych.

### **Uzasadnienie**

Skargą z dnia 26.04.2012 r. „Grupa rodziców dzieci z obwodu SP w Matczu” wystąpiła do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie o uchylenie Uchwały Nr XVII/102/12 Rady

Gminy Horodło z dnia 28 marca 2012 roku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu z powodu sprzeczności z prawem.

Skargę tą Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie przesłał zgodnie z właściwością do Rady Gminy Horodło (doręczona w dniu 07.05.2012 r.)

Po zbadaniu skargi ustalono, że zawiera ona braki formalne. Skarga została podpisana jako „Grupa rodziców dzieci z obwodu SP w Matczu”. W załączeniu do skargi przedłożono listę dzieci 5 i 6 letnich wraz z podpisami rodziców.

Takie podpisanie skargi niezgodne było z art. 101 ust. 1 oraz ust. 2a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm ) gdyż przepis ten przewiduje, że skargę można wnieść w imieniu własnym lub reprezentując grupę mieszkańców gminy, którzy na to wyrażą pisemną zgodę. Dlatego też wystąpiono pismem z dnia 17.05.2012 r.(doręczono 21.05.2012r. – 22.05.2012 r.) Nr OW.0751/1/12 o uzupełnienie braku formalnego skargi w terminie 3 dni. W dniu 23.05.2012 r. pismem z dnia 22.05.2012 r. jako sygnującą skargę wystąpiła Pani Anna Kiryk, zamieszkała Matcze 54, 22-523 Horodło przedkładając również pisemną zgodę na reprezentowanie wyrażoną przez inne osoby – „Grupa rodziców dzieci z obwodu SP w Matczu” .

Po rozpatrzeniu skargi na Uchwałę Nr XVII/102/12 Rady Gminy Horodło z dnia 28 marca 2012 roku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu Rada Gminy Horodło uznała skargę za niezasadną .

Skarżący nie podali żadnych konkretnych zarzutów uzasadniających dlaczego podjęta Uchwała jest niezgodna z prawem i na czym polega rażące naruszenie prawa spowodowane jej wydaniem. Jedynym uzasadnieniem skargi było stwierdzenie, że rodzice dzieci 5 i 6 letnich chcą ażeby uczyły się one w szkole w Matczu.

Szkoła Podstawowa w Matczu zlikwidowana została zgodnie z procedurami przewidzianymi prawem zgodnie z art. 59 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zmianami).

Przedstawiony materiał wskazuje, że organ prowadzący szkołę nie tylko wykonał czynności przewidziane przepisami ale prowadził dodatkowo rozmowy i konsultacje z rodzicami wyjaśniające przyczyny likwidacji szkoły.

Organ prowadzący rozpoczął swoje działania zmierzające do likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu od:

1. Wysłania indywidualnych zawiadomień do rodziców uczniów o zamiarze likwidacji szkoły oraz o terminie organizowanego spotkania w tej sprawie – zawiadomienia z dnia 18.01.2012 r. (potwierdzenia otrzymania z dn. 19.01.2012 r. - 03.02.2012 r.)
2. Zorganizowania spotkania z rodzicami uczniów szkoły, nauczycielami, mających na celu wyjaśnienie przyczyn likwidacji placówki - protokół ze spotkania w dniu 20.01.2012 r. oraz lista imienna osób biorących udział w spotkaniu,
3. Przekazania do Związku Nauczycielstwa Polskiego projektu uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu z prośbą o wydanie opinii (pismo z dnia 13.01.2012 r. – potwierdzenie otrzymania z dnia 16.01.2012 r.) Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału Powiatowego w Hrubieszowie pismem NR L.dz..013/08/2012 z dnia 30.01.2012 r. negatywnie zaopiniował zamiar likwidacji szkoły.
4. Przekazania do MKPOiW NSZZ „Solidarność” projektu uchwały o zamiarze likwidacji szkoły Podstawowej w Matczu z prośbą o wydanie opinii (pismo z dnia 13.01.2012 r – potwierdzenie otrzymania z dnia 16.01.2012 r.). MKPOiW NSZZ „Solidarność” pismem NR L.dz. MKPOiW 2/12 z dnia 27.01.2012 r. wstrzymał się od wyrażania opinii w sprawie zamiaru likwidacji szkoły.
5. Wystąpienia pismem z dnia 09.02.2012 r. , znak OW.4424/177/12 do Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej w Matczu w sprawie wydania opinii w przedmiocie zamiaru likwidacji szkoły. Rada Pedagogiczna Szkoły Podstawowej w Matczu pismem z dnia 23.02.2012 r. (data wpływu 24.02.2012 r.) negatywnie zaopiniowała zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu
6. Wystąpienia pismem z dnia 09.02.2012 r. , znak OW.4424/178/12 do Rady Rodziców Szkoły Podstawowej w Matczu w sprawie wydania opinii w przedmiocie zamiaru likwidacji szkoły. Rada Rodziców Szkoły Podstawowej w Matczu pismem z dnia 21.02.2012 r. (data wpływu 23.02.2012 r.) negatywnie zaopiniowała zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu
7. Podjęcia Uchwały Nr XVI/97/12 Rady Gminy Horodło z dnia 9 lutego 2012r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu.
8. Skutecznego zawiadomienia w ustawowym terminie rodziców uczniów o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu - pisma zawierające informacje o zamiarze

likwidacji szkoły zostały doręczone rodzicom uczniów w dniach od 10 do 14 lutego 2012 r.

9. Skutecznego zawiadomienie w ustawowym terminie Lubelskiego Kuratora Oświaty o zamiarze likwidacji szkoły- stosowne pismo doręczono w dniu 27 lutego 2012 r.
10. Przekazania Lubelskiemu Kuratorowi Oświaty Uchwały Nr XVI/97/12 Rady Gminy Horodło z dnia 9 lutego 2012r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu z prośbą o wydanie opinii w przedmiotowej sprawie – stosowne pismo doręczono w dniu 27 lutego 2012 r.
11. Uzyskania od Lubelskiego Kuratora Oświaty opinii w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu z dniem 31 sierpnia 2012r. Lubelski Kurator Oświaty pismem znak: WEP.OZ.542.3.2012.AD z dnia 27 lutego 2012 r. (data wpływu:03.02.2012 r.) zaopiniował negatywnie likwidację Szkoły Podstawowej w Matczu.
12. Podjęcia Uchwały Nr XVII/102/12 Rady Gminy Horodło z dnia 28 marca 2012r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu z dniem 31.08.2012 r.

Organ nadzoru – Wojewoda lubelski – bez zastrzeżeń uznał zgodność zaskarżonej uchwały z prawem i obowiązującymi procedurami.

Podkreślić należy, że za likwidacją szkoły przemawiał ważny dla Gminy interes faktyczny i ekonomiczny m.in.:

1. Szkoła liczyła 36 uczniów, w tym 12 5-cio i 6-cio latków,
2. Nauka w szkole prowadzona była w klasach łączonych ze względu na bardzo małą liczbę dzieci podlegających obowiązkowi szkolnemu i przedszkolnemu w obwodzie placówki,
3. Prognozy demograficzne wskazywały na tendencję spadkową ilości dzieci w/w placówce . Według informacji uzyskanych z ewidencji ludności Urzędu Gminy w Horodle liczba dzieci urodzonych w latach 2006 – 2011 w Matczu, Cegielni i Bereźnicy (miejscowości wchodzące do obwodu szkoły) przedstawia się następująco:
  - ✓ urodzone w 2006 r. – 14 dzieci
  - ✓ urodzone w 2007 r. – 11 dzieci
  - ✓ urodzone w 2008 r. – 9 dzieci

- ✓ urodzone w 2009 r. – 8 dzieci
  - ✓ urodzone w 2010 r. – 8 dzieci
  - ✓ urodzone w 2011 r. – 6 dzieci
4. W odległości ok. 10 km od likwidowanej placówki znajduje się Zespół Szkół w Horodle dysponujący bardzo dobrymi warunkami lokalowymi, posiadający wykwalifikowaną kadrę pedagogiczną, bazę i wyposażenie, wysoko rozwinięte zaplecze sportowo – rekreacyjne ( pełnowymiarowa sala gimnastyczna), świetlicę, stołówkę szkolną, możliwość udziału uczniów w organizowanych zajęciach pozalekcyjnych. W szkole tej znajduje się wystarczająca ilość pomieszczeń do prowadzenia wszystkich zajęć objętych planowym programem nauczania oraz zajęć dodatkowych dla dzieci chętnych (świetlica, koła zainteresowań, zajęcia pozalekcyjne). Szkoła jest dobrze wyposażona w pomoce dydaktyczne, posiada wiele klasopracowni, salę gimnastyczną, boisko do gier i zabaw sportowo – rekreacyjnych. Gmina zapewni dowóz uczniów do placówki , która przejmie obwód po zlikwidowanej Szkole Podstawowej w Matczu.
5. W roku 2010 na Szkołę Podstawową w Matczu wydatkowano kwotę 419.858,00 zł z czego subwencja pokryła 237.354,23 zł. Gmina ogółem dopłaciła do tej placówki 182.503,77 zł, co stanowi 43,46 % budżetu szkoły. W 2011 r. koszt utrzymania Szkoły Podstawowej w Matczu wyniósł 446.897,96 zł, z tego otrzymana subwencja oświatowa to kwota 226.378,05 zł. Gmina dopłaciła w 2011 r. do utrzymania szkoły 220.519,91 zł, co stanowi 49,34 % budżetu szkoły. Natomiast koszt utrzymania jednego ucznia w 2011 r. wyniósł 12.413,83 zł. Koszt utrzymania budynku SP w Matczu wyniósł w 2011 r. 39.961,53 zł (opał, energia elektryczna, materiały remontowe, telefon, Internet). W budynku szkoły w 2011 r., podobnie jak w latach ubiegłych przeprowadzane były jedynie remonty bieżące; malowanie, odświeżanie .

Powyższe względy zadecydowały, że radni zdecydowaną większością głosów uznali decyzję o likwidacji szkoły za słuszną i nie naruszającą interesów dzieci a wprost przeciwnie prowadzącą do polepszenia warunków ich nauczania.

Zwrócić również należy uwagę, że wniesienie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie nie zostało poprzedzone zgodnie z art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zmianami) wnioskiem do dobrowolnego uchylecia uchwały przez Radę Gminy.

Z tych względów w ocenie Rady Gminy Horodło skarga jest całkowicie niezasadna i zasługuje na oddalenie.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy  
mgr Paweł Augustynek

Załączniki:

1. Skarga Anny Kiryk reprezentującej „Grupę rodziców dzieci z obwodu SP Matcze” do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 10.05.2012 r.,
2. Upoważnienie dla Pani Anny Kiryk zam. Matcze 54, 22-523 Horodło złożone przez „Grupę rodziców dzieci z obwodu SP Matcze” do reprezentowania ich interesów przed WSA z dnia 22.05.2012r. (data wpływu 23.05.2012 r.),
3. Pisma z dnia 17.05.2012r (potwierdzenia otrzymania 21.05.2012r. - 22.05.2012 r.) skierowane do rodziców uczniów występujących o uchylenie Uchwały Nr XVII/102/12 Rady Gminy Horodło z dnia 28 marca 2012 roku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu w sprawie usunięcia braków formalnych,
4. Skarga „Grupy rodziców dzieci z obwodu SP Matcze”; adres do korespondencji Szkoła Podstawowa w Matczu, Matcze 68, przesłana przez WSA do Rady Gminy Horodło zgodnie z art. 54 §1 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w dniu 07.05.2012 r. ,
5. Pismo Wójta z dnia 10.04.2012 r., znak OW.4424/214/12,
6. Uchwała Nr XVII/102/12 Rady Gminy Horodło z dnia 28 marca 2012r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu z dniem 31.08.2012 r.,
7. Opinia Lubelskiego Kuratora Oświaty w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu z dniem 31 sierpnia 2012r. – pismo z dnia 27 lutego 2012 r. (data wpływu:03.02.2012 r.) ; znak: WEP.OZ.542.3.2012.AD,
8. Uchwała Nr XVI/97/12 Rady Gminy Horodło z dnia 9 lutego 2012r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu,
9. Zawiadomienie w ustawowym terminie Lubelskiego Kuratora Oświaty o zamiarze likwidacji szkoły - stosowne pismo doręczono w dniu 27 lutego 2012 r.,
10. Skuteczne zawiadomienia w ustawowym terminie rodziców uczniów o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu - pisma zawierające informacje o zamiarze

likwidacji szkoły zostały doręczone rodzicom uczniów w dniach od 10 do 14 lutego 2012 r.

11. Pismo Wójta z dnia z dnia 26.01.2012 r. – potwierdzenie otrzymania z dnia 27.01.2012 r. , znak OW.4424/75/12 ,
12. Pismo Lubelskiego Kuratora Oświaty w Lublinie z dnia 26.01.2012 r. (data wpływu 30.01.2012 r.) ;znak WEP.OZ.542.3.2012.AD,
13. Pismo Wójta z dnia z dnia 13.01.2012 r. – potwierdzenie otrzymania z dnia 16.01.2012 r. , znak OW.4424/4/12,
14. Opinia Rady Rodziców Szkoły Podstawowej w Matczu w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu (pismo z dnia 21.02.2012 r. - data wpływu 23.02.2012 r.)
15. Pismo Wójta z dnia 09.02.2012 r. , znak OW.4424/178/12
16. Opinia Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej w Matczu w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu (pismo z dnia 23.02.2012 r.- data wpływu 24.02.2012 r.) ,
17. Pismo Wójta z dnia 09.02.2012 r. , znak OW.4424/177/12
18. Opinia Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału Powiatowego w Hrubieszowie- pismo NR L.dz..013/08/2012 z dnia 30.01.2012 r. ,
19. Pismo Wójta z dnia z dnia 13.01.2012 r. – potwierdzenie otrzymania z dnia 16.01.2012 r. , znak OW.4424/2/12
20. Odpowiedź MKPOiW NSZZ „Solidarność” w sprawie wyrażania opinii w przedmiocie zamiaru likwidacji szkoły pismem NR L.dz. MKPOiW 2/12 z dnia 27.01.2012 r.
21. Pismo Wójta z dnia z dnia 13.01.2012 r. – potwierdzenie otrzymania z dnia 16.01.2012 r. , znak OW.4424/3/12
22. Protokół ze spotkania z rodzicami w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Matczu z dnia 20.01.2012 r. oraz lista imienna osób biorących udział w spotkaniu,
23. Indywidualne zawiadomienia skierowane do rodziców uczniów o zamiarze likwidacji szkoły oraz o terminie organizowanego spotkania w tej sprawie – zawiadomienia z dnia 18.01.2012 r. (potwierdzenia otrzymania z dn. 19.01.2012 r. - 03.02.2012 r.).