

Uchwała Nr SO-0952/13/12/Ln/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 listopada 2015 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bojanowo na 2016 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Bojanowo na 2015 r.

opinię pozytywną z uwagą jak w pkt. I uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gminy Bojanowo przedstawił w terminie ustawowym Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2016 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie (w zarządzeniu Nr 95/15 Burmistrza oznaczone jako objaśnienia).

W dniu 28 września 2010 r. Rada Miejska w Bojanowie podjęła uchwałę Nr XLV/353/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Bojanowo. Szczegółowość projektu, uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

Wymogów określonych przez Radę w/w uchwałą nie spełniają załączone do projektu materiały informacyjne. Postanowieniem § 4 ust. 3 uchwały Rada określiła, iż wraz z projektem uchwały budżetowej przedkłada się informację o sytuacji finansowej Gminy ze szczególnym uwzględnieniem aktualnego stanu zadłużenia, a także prognozy zadłużenia w roku budżetowym oraz w kolejnych latach.

Załączona do projektu informacja o sytuacji finansowej gminy informuje, że szczegółowa informacja sytuacji finansowej gminy została przedstawiona w załączniku Nr 1 Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojanowo na lata 2016-2019.

W informacji tej przedstawiono informację o zadłużeniu Gminy wg stanu na dzień 31.12.2015. Następnie stwierdzono, iż „*planowane przychody w poszczególnych latach, wielkość spłat wraz z odsetkami, stosunek procentowy spłat do planowanych dochodów i stosunek procentowy zobowiązań na koniec każdego*

roku do planowanych dochodów w poszczególnych latach przedstawia Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Bojanowo na lata 2016 – 2019”.

Skład Orzekający wskazuje, iż przedłożona wraz z projektem informacja o sytuacji finansowej gminy nie spełnia wymagań uchwały Rady, bowiem nie przedstawia informacji o prognozie zadłużenia w roku budżetowym oraz w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy. Odesłanie do załącznika do Wieloletniej Prognozy Finansowej nie jest wypełnieniem obowiązku przedstawienia w tej informacji danych o sytuacji finansowej Gminy w roku budżetowym oraz w kolejnych latach.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 25.339.967,24 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 25.223.767,24 zł,
 - wydatki w wysokości 25.497.967,24 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 23.635.553,24 zł.
2. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.588.214,00 zł a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Deficyt budżetu w wysokości 158.000,00 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych (*winno być zaciąganych*) pożyczek i kredytów na rynku krajowym.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
6. W uzasadnieniu do projektu uchwały Burmistrz wyjaśnia, że: *„w rozdziale 8010 Przedszkola w § 0970 wpływy z różnych dochodów zaplanowano dochody w kwocie 341.910,00 zł. Są to dochody, jakie gmina powinna otrzymać w 2016 roku w formie dotacji celowej z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin z przeznaczeniem na dofinansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego. Liczba dzieci wg stanu SIO na 30.09.2015 roku wynosi 262. W 2016 roku dotacja z budżetu państwa na jedno dziecko będzie wynosiła 1.305,00 zł, co daje w przeliczeniu przez liczbę dzieci 341.910,00 zł. Jeżeli kwota ta nie byłaby wprowadzona po stronie dochodów to należałoby albo zwiększyć deficyt budżetu i jednocześnie dług, albo zmniejszyć wydatki przedszkoli głównie w paragrafach płacowych, co nie dałoby obrazu zaangażowania wydatków wg zawartych umów. Na podstawie Rozporządzenia Ministra Edukacji z 13.08.2013 roku w sprawie udzielenia gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (Dz.U. z 2013 roku poz. 956) ostateczna kwota dotacji zostanie przedstawiona przez Ministerstwo Finansów po uchwaleniu budżetu państwa. Po uzyskaniu*

zawiadomienia o kwocie dotacji zostanie dokonana zmiana planu w tej pozycji dochodów z § 0970 na § 2030”.

III.

Na podstawie przedłożonego projektu Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W postanowieniach projektu uchwały budżetowej w § 14 ustalono, iż *„Określa się dochody z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i opłaty produktowej oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska”*, podczas gdy projekt uchwały budżetowej nie przewiduje dochodów z tytułu opłaty produktowej a zatem § 14 powinien brzmieć *„Określa się dochody z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska”*.
2. W podstawie prawnej zbędnie powołano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i) ustawy o samorządzie gminnym, bowiem w projekcie uchwały budżetowej nie ustalono maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.