



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr 12/7/2010
z dnia 19 stycznia 2011 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Gać na lata 2011-2020.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Iwona Szymańska - przewodniczący
2. Teresa Wota - członek
3. Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Gać na lata 2011-2020 – działając na podstawie art. 13 pkt.12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Gać na lata 2011-2020.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Gać w dniu 15 listopada 2010 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 94/2010 z dnia 12 listopada 2010 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gać na lata 2011-2020. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 pkt.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), został dołączony projekt uchwały budżetowej Gminy Gać.

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gać wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Gać wraz z prognozą kwoty długu na lata 2011-2020 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto zobowiązania z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów oraz planowanych do zaciągnięcia w 2011 roku zobowiązań z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek.

2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:

- a) dochody bieżące;
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
 - c) wydatki bieżące, w tym:
 - na obsługę długu;
 - na wynagrodzenia i składki od nich naliczone;
 - związane z funkcjonowaniem organów jst;
 - d) wydatki majątkowe, w tym wynikające z limitu wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych;
 - e) wynik budżetu;
 - f) sposób sfinansowania deficytu;
 - g) przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
 - h) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relacje, o których mowa 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.

W świetle art. 226 ust. 1 pkt.7 ustawy o finansach publicznych objaśnienia przyjętych wartości stanowią integralną część wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego. Dlatego objaśnienia należy włączyć do wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Gać na lata 2011-2020, do załącznika Nr 1 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gać.

4. W załączniku Nr 2 do uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2012” ujęto jedno przedsięwzięcie w postaci zadania PSeAP-Podkarpacki System e-Administracji Publicznej z okresem realizacji na lata 2010 - 2012 (wydatki majątkowe). Nie wskazano jednakże wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem ustawy w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się dla każdego przedsięwzięcia:

- a) nazwę i cel,
- b) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia,
- c) limity wydatków i łączne nakłady,
- d) limit zobowiązań

W przedstawionym „Wykazie przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2012” nie określono limitu zobowiązań.

5. W projekcie uchwały określono prawidłowo upoważnienie dla Wójta Gminy Gać:
- a) do zaciągania zobowiązań, związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, określonych w załączniku Nr 2 do uchwały ze wskazaniem ogółem kwoty i poszczególnych lat (2012 rok);
 - b) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok

budżetowy, niestanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt.2 ustawy o finansach publicznych, na czas nieokreślony oraz na czas określony z podaniem maksymalnych kwot;

c) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Gać do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt.2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony i zawieranych na czas określony z podaniem kwoty mieszczącej się w maksymalnej kwocie udzielonego upoważnienia Wójtowi Gminy Gać;

6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2011 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie 244.241,76 zł. Planowane przychody wynoszą kwotę 1.412.984 zł oraz rozchody kwotę 1.168.742,24 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Gać na 2011 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

7. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Z prognozy kwoty długu Gminy Gać na lata 2011-2020, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że:

1. Stan zadłużenia Gminy planowany na koniec:

- a) 2011 roku będzie wynosić 3.387.903,76 zł i będzie stanowić 29,83% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- b) 2012 roku będzie wynosić 2.932.414,52 zł i będzie stanowić 28,85% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- c) 2013 roku będzie wynosić 2.262.677,28 zł i będzie stanowić 21,97% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok.

2. **Splata zobowiązań** z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek oraz zaciąganych długoterminowych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek będzie wynosić:

a) w 2011 roku – 1.348.742,24 zł i będzie stanowić 11,87 % planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok, a po uwzględnieniu wyłączenia w kwocie 408.000 zł wynosić będzie 8,28%

b) w 2012 roku – 919.789,24 zł i będzie stanowić 9,05% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;

c) w 2013 roku – 804.037,24 zł i będzie stanowić 7,81% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok.

Zatem, zgodnie z postanowieniami art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w latach 2011 –

2013 są przestrzegane zasady, wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

3. **Zobowiązania wymienione w pkt.2.**, począwszy od 2014 roku wynoszą:

- a) w 2014 roku – 5,40% przy maksymalnym wskaźniku 7,55%;
- b) w 2015 roku – 5,23% przy maksymalnym wskaźniku 8,03%;
- c) w 2016 roku – 4,24% przy maksymalnym wskaźniku 8,24%;
- d) w 2017 roku – 4,05% przy maksymalnym wskaźniku 8,35%;
- e) w 2018 roku – 3,86% przy maksymalnym wskaźniku 8,46%;
- f) w 2019 roku – 1,95 % przy maksymalnym wskaźniku 8,61%;
- g) w 2020 roku – 1,76% przy maksymalnym wskaźniku 8,76%;

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

4. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, dołączono informację na lata 2011-2020 o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Nie zostały podane w prognozie kwoty długu maksymalne wskaźniki spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku 2011 nie uwzględniono w spłacie długu spłacanej w tym roku pożyczki na wyprzedzające finansowanie w wysokości 408.000 zł, a w konsekwencji nie uwzględniono powyższego w procentowym udziale spłat zobowiązań w stosunku do dochodów. Pozycje 14,15,15a prognozy zawierają informacje nie odpowiadające ich treści.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów oraz wydatków dają możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem kwot określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej po uwzględnieniu uwag zawartych w niniejszej opinii.


Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Gać.
2. a/a

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

mgr Iwona Szymańska