

UCHWAŁA NR XII/71/2019
RADY GMINY DOMINOWO

z dnia 30 września 2019 r.

w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6 letnie i dzieci młodsze.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zmianami), art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. c w związku z art. 91d pkt. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r., poz. 967 ze zmianami), uchwała się co następuje:

§ 1. Określa się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Dominowo, pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6 – letnie i dzieci młodsze w wysokości 25 godzin.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dominowo.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od **1 listopada 2019 roku**.

Przewodniczący Rady Gminy

Przewoźniczka

Aurela Przewoźniczka

UZASADNIENIE

**do uchwały Nr XII/71/2019
Rady Gminy Dominowo
z dnia 30 września 2019 roku**

w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6 – letnie i dzieci młodsze.

Na podstawie znowelizowanej, z dniem 1 września 2019 r., ustawy Karta Nauczyciela (art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. c), organ prowadzący uzyskał kompetencję do określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci sześćoletnie i dzieci młodsze z tym, że wymiar ten nie może przekroczyć 25 godzin.

Powyższy przepis został wprowadzony art. 6 pkt 14 lit. d ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2245).

Wypełniając obowiązek wynikający z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 263 ze zmianami) w dniu 22 sierpnia br. projekt przedmiotowej uchwały został skierowany do zaopiniowania do odpowiednich władz statusowych związku.

Organizacja Międzyzakładowa „NSZZ” Solidarność Pracowników Oświaty i Wychowania Region Wielkopolska wydała w dniu 5 września 2019 r. opinię na temat projektu uchwały Rady Gminy Dominowo w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, pracujących z grupami dzieci 6 – letnich i młodszych, proponując tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli przedszkoli i oddziałów przedszkolnych pracujących z grupami dzieci 6 – letnich i młodszych w wysokości 22 godzin tygodniowo.

Uzasadnienie opinii związku: „(...) Ustawodawca określił jako górną granicę wysokości 25 godzin, natomiast dla nauczycieli pracujących z grupami dzieci 6-letnich przewidział 22 godzinne pensum jako normę stałą”.

Uzasadnienie odrzucenia opinii związku: Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r., poz. 1148 ze zmianami); liczba godzin przeznaczona na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego powinna wynosić co najmniej 5 godzin dziennie (25 godzin tygodniowo). Wynika to z art. 13 ust. 1 pkt 2 tejże ustawy, stanowiącego, że przedszkole musi zapewnić bezpłatne nauczanie i wychowanie i opiekę w czasie nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

W związku z powyższym, by spełnić warunki ustawy i zapewnić dzieciom minimalną liczbę godzin tygodniowo na poziomie 25, dyrektorzy szkół w których funkcjonują oddziały łączące grupy dzieci 6-letnich i młodszych, zobowiązani byłiby dodatkowo zatrudnić nauczyciela w wymiarze min. 3 godzin tygodniowo lub przyznać nauczycielowo pracującemu w takim oddziale 3 godziny ponadwymiarowe w tygodniu, co będzie generowało dodatkowe koszty dla szkoły, a tym samym dla organu prowadzącego.

Po podjęciu przedmiotowego projektu uchwały od dnia 1 listopada 2019 r. pensum nauczycieli pracujących w grupie z dziećmi 6-letnimi i młodszymi w przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których Gmina Dominowo jest organem prowadzącym, będzie wynosić 25 godzin tygodniowo obowiązkowych zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.

Naczelny Sąd Administracyjny w uzasadnieniu wyroku z dnia 4 marca 2014 r. I OSK 2938 (LEX nr 1494730) wskazał m.in.:

„Przepis art. 19 ust. 3 u. z.z. zawiera dwie wypowiedzi zdaniowe. Pierwsza stanowi, że w razie odrzucenia stanowiska związku, właściwy organ informuje o tym związek na piśmie, podając uzasadnienie swojego stanowiska. Druga stwierdza, że w razie rozbieżności stanowisk związek może przedstawić swoją opinię na posiedzeniu właściwej komisji sejmowej, senackiej lub samorządu terytorialnego. Stanowisko Sądu I instancji, że poinformowanie związku na piśmie o odrzuceniu jego stanowiska po podjęciu uchwały, a nie przed, nie narusza powołanego przepisu i uprawnień związków zawodowych, nie jest wynikiem błędnej interpretacji.(...) W szczególności nie zawiera ten przepis warunku, aby w kwestii odrzucenia stanowiska związku organ zobowiązany był podjąć odrębną uchwałę. Jedynym obowiązkiem dla właściwego organu administracji rządowej lub samorządowej jest obowiązek pisemnego poinformowania związku o nieuwzględnieniu jego opinii i podania mu uzasadnienia. Obowiązek ten konkretyzuje się w razie odrzucenia stanowiska związku, co w przypadku organu kolegiального, jakim jest rada, ma miejsce ostatecznie poprzez podjęcie uchwały w opiniowanej kwestii. W zakresie dopuszczalnej swobody interpretacyjnej mieści się zatem także sytuacja, gdy organ samorządu terytorialnego informuje związek o nieuwzględnieniu stanowiska zajętego w opinii po podjęciu uchwały w opiniowanej kwestii.

(...) Procedura opiniowania jest rozpoczęta poprzez skierowanie projektu przez organ do odpowiednich władz statutowych związku w trybie określonym w art. 19 ust. 2 u. z. z. Od tego momentu, w ustawowym terminie, władze związku mogą wyrazić swoje stanowisko w formie opinii. Jeżeli między założeniami projektu, a stanowiskiem związku istnieje rozbieżność, może on korzystać ze swego uprawnienia do przedstawienia opinii nie tylko w formie pisemnej, ale także na posiedzeniu właściwej komisji. Uprawnienie to, określone w art. 19 ust 3 zdanie drugie nie jest uzależnione od uprzedniego poinformowania związku o odrzuceniu jego stanowiska, zwłaszcza, że w przypadku uchwał o kształcie przyjętych rozwiązań ostatecznie decyduje uprawniony organ.”

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Rady Gminy

Przewoźniczka
Aurela Przewoźniczka