

Uchwała Nr 19/1124/2017

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 27 września 2017 r.

URZĄD GMINY	
Dominowo	
03. 10. 2017	
Nr kanc. ....	.....
Nr .....	2863 / 17
L. załączników .....	.....

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXIII/229/2017 Rady Gminy Dominowo z dnia 30 sierpnia 2017 r. w sprawie przyjęcia pomocy finansowej od Powiatu Pruszkowskiego.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu w dniu 7 września 2017 r. Rada Gminy Dominowo powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) - postanowiła o przyjęciu pomocy finansowej od Powiatu Pruszkowskiego.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy Dominowo o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 27 września 2017 r.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W § 1 przedmiotowej uchwały postanowiono, co następuje: „Wyraża się zgodę na przyjęcie w 2017 roku od Powiatu Pruszkowskiego pomocy finansowej dla Gminy Dominowo z przeznaczeniem na remont nawierzchni dróg gminnych uszkodzonych w wyniku nawalnic jakie przeszły w nocy z 11-12 sierpnia 2017 roku”.

W ocenie Kolegium brak jest podstaw do podjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały o przyjęciu pomocy finansowej.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a więc każde działanie władzy publicznej musi

znajdować umocowanie w przepisach prawa upoważniających do podjęcia aktu prawnego. Zarówno przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ustawy o samorządzie gminnym jak i przepis art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych nie dają podstawy do stanowienia w zakresie przyjęcia przez jednostkę samorządu terytorialnego pomocy finansowej od innej jednostki. Podstawy takiej nie można też znaleźć w innych przepisach prawa powszechnie obowiązujących.

Wskazane przez Radę przepisy określają wyłączną kompetencję organu stanowiącego do podejmowania uchwał dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów ze wskazaniem źródeł, z których zobowiązania te zostaną pokryte, przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby wskazuje, że upoważnienie dla organu uchwałodawczego gminy w zakresie stanowienia prawa w sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy musi wynikać z przepisu rangi ustawowej, przy czym upoważnienie to musi być wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z ustawy. Ponadto powinno wskazywać organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego. Istnienia upoważnienia ustawowego do stanowienia przez jednostkę samorządu terytorialnego aktu prawa miejscowego w żadnym razie nie można domniemywać.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
2 up. Michaślee  
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.