



Poznań, dnia 20 kwietnia 2010r

## WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN.I-8.0911-80/10

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

**orzekam**

nieważność § 4 pkt 1 Rozdziału I; § 5 ust 2 Rozdziału II; § 2 ust 4, §3 ust 1 Rozdziału III; § 3 ust 1, § 3 ust 2 zdanie drugie, § 3 ust 4 Rozdziału IV; § 1 ust 6 Rozdziału V załącznika do uchwały Nr XXX/175/2010 Rady Gminy Dominowo z dnia 18 marca 2010 roku w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Dominowo - ze względu na istotne naruszenie prawa.

### UZASADNIENIE

W dniu 18 marca 2010 roku Rada Gminy Dominowo podjęła uchwałę Nr XXX/175/2010 w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli . Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 23 marca 2010 roku. Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 30 ust. 6 i ust. 6a, art. 54 ust. 3, ust. 5, ust. 6 ust 7 oraz art. 91d pkt. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zmianami) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 i art. 41 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) po uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Rada Gminy Dominowo podejmując uchwałę Nr XXX/175/2010 w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli w § 4 ust 1 Rozdziału I załącznika do uchwały postanowiła, że niniejszy regulamin określa wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatku motywacyjnego, dodatku funkcyjnego, za dodatkowe zajęcia, dodatku za warunki pracy w tym warunki trudne, uciążliwe, dodatku wiejskiego, dodatku mieszkaniowego.

Przepis § 5 ust 2 Rozdziału II regulaminu stanowi, że dodatek motywacyjny wypłaca się z góry w terminie wypłat wynagrodzenia.

Natomiast przepis § 2 ust. 4 Rozdziału III Regulaminu stanowi, że wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw wypłaca się z dołu. W § 3 ust 1 ww. rozdziału wskazano, iż nauczycielom realizującym w dniu wolnym od pracy planowe i odpowiednio udokumentowane zajęcia dydaktyczne i opiekuńczo – wychowawcze, a nie otrzymującym za ten dzień innego dnia wolnego, przysługuje odrębne wynagrodzenie tak jak

za pięć godzin ponadwymiarowych. W § 3 ust 1 Rozdział IV badanego regulaminu postanowiono, że prawo do dodatku funkcyjnego powstaje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło powierzenie stanowiska kierowniczego lub sprawowania funkcji o której mowa w § 1 a jeżeli powierzenie stanowiska lub funkcji nastąpiło pierwszego dnia miesiąca - od tego dnia. W § 3 ust 2 zdanie drugie zapisano, że dodatek funkcyjny nie przysługuje w okresie nieusprawiedliwionej nieobecności w pracy, w okresie urlopu dla poratowania zdrowia oraz od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nauczyciel zaprzestał pełnienia z innych powodów obowiązków, do których jest przypisany dodatek, a jeżeli zaprzestanie pełnienia obowiązków nastąpiło od pierwszego dnia miesiąca – od tego dnia. W § 3 ust 4 zapisano, że dodatek funkcyjny wypłaca się z góry w terminie wypłaty wynagrodzenia. § 1 ust 6 Rozdziału V stanowi, że dodatek z tytułu pracy w szczególnych warunkach wypłaca się z dołu.

Z przepisu z art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela wynika, że organ prowadzący szkołę ustala szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Wskazanie w uchwale, za jakie godziny ponadwymiarowe nauczycielowi nie przysługuje prawo do wynagrodzenia, stanowi przekroczenie uprawnień ustawowych, ponieważ Rada Gminy nie ma kompetencji do ustalenia, kiedy nabywa się prawo do wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i doraźnych zastępstw, a więc ustalenia, jakie godziny pracy należy traktować jako dające prawo do wynagrodzenia. Rada Gminy może jedynie ustalić warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia, a więc wskazać, na jakiej podstawie ustalone jest wynagrodzenie za takie godziny, wysokość tego wynagrodzenia i sposób, w jaki jest wypłacane. Nauczycielowi przysługuje wynagrodzenie za każdą zrealizowaną godzinę ponadwymiarową, natomiast w przypadku godzin niezrealizowanych wynagrodzenie przysługuje wyłącznie na mocy przepisów prawa pracy, do których nie należy jednak regulamin uchwalony przez Radę Gminy

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Dominowo nie uwzględniając w Regulaminie kwestii nagród nauczycieli oraz dodatku za wysługę lat dopuściła się naruszenia dyspozycji art. 30 ust 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy Karta Nauczyciela ( wyrok WSA w Gliwicach z dnia 10 lutego 2009 r sygn. akt IV SA/Gl 450/08 )

Zapisami § 3 ust. 1 Rozdziału III regulaminu wynagradzania Rada Gminy przekroczyła ustalone przez ustawodawcę granice kompetencji prawotwórczej, zawarte w przepisie z art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela decydując o przypadkach zachowania lub niezachowania przez nauczyciela prawa do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe, ponieważ kwestię tą regulują wyłącznie przepisy prawa pracy.

Podobny pogląd wyraził WSA we Wrocławiu w wyrokach z dnia 5 września 2006 r. sygn. akt IV SA/Wr 396/05 oraz z dnia 29 listopada 2006 r. sygn. akt IV SA/Wr 658/06.

Ponadto wskazuję, że zapisy uchwały w § 5 ust.2, Rozdziału II; w § 2 ust. 4 Rozdziału III; w § 3 ust 1, §3 ust 2 zdanie drugie, § 3 ust 4 Rozdziału IV oraz w § 1 ust 6 Rozdziału V naruszają dyspozycję art. 30 ust 6 pkt 3 w zw. z art. 39 ustawy Karta Nauczyciela. Powołane przepisy ustawowe określają bowiem początkowy i końcowy termin wypłaty wynagrodzenia, a więc także poszczególnych składników wynagrodzenia. Zgodnie z tymi przepisami ustawodawca nie przewidział dla rady gminy kompetencji do ustalenia w drodze regulaminu wynagradzania, początkowego oraz końcowego terminu wypłaty wynagrodzenia, a także ustalenia, czy będzie ono wypłacane z góry czy z dołu, ponieważ regulacje taką zawiera Karta Nauczyciela.

Stanowisko to jest zgodne z orzeczeniami sądów administracyjnych min. Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 29 listopada 2006 r sygn. akt IV SA/Wr 658/06 oraz wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 9 listopada 2006 r sygn. akt IV SA/Wr 560/06 9 ( opublikowane w internetowej bazie orzeczeń sądów administracyjnych )

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

*Piotr Florek*

Otrzymują:

1. Rada Gminy Dominowo
2. Wójt Gminy Dominowo