

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU

Uchwała Nr SO.-0952/41/21/2009

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 grudnia 2009r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu **Gminy Dominowo** na 2010 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. w składzie:

Przewodnicząca: Aldona Pruska

Członkowie: Karol Chyra

Leon Pałeczki

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r, Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 16 listopada 2009r. przez Wójta Gminy Dominowo projekcie budżetu Gminy Dominowo na 2010 rok wraz z objaśnieniami i prognozą kwoty długu

**opinię pozytywną z zastrzeżeniem w zakresie sfinansowania deficytu budżetu
w pozostałym zakresie pozytywną**

U z a s a d n i e

I. Projekt budżetu opracowano zgodnie z uchwałą nr VI/32/2007 Rady Gminy Dominowo z dnia 21 czerwca 2007 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

II.1. W projekcie budżetu na rok 2010 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 6.247.625 zł, przy wykonaniu za III kw. 2009r. 5.123.122,28 zł,
- b) wydatki w wysokości 11.516.252 zł, przy wykonaniu za III kw. 2009r. 4.726.951,89 zł.

Planowane wydatki bieżące są wyższe niż prognozowane dochody bieżące o kwotę 636.477 zł, zaś wydatki majątkowe są wyższe od dochodów majątkowych o kwotę 4.632.150 zł.

Jako źródło sfinansowania deficytu budżetu w wysokości 5.268.627 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 160.000 zł wskazane zostały przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 3.078.627 zł oraz z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 2.350.000 zł. Relacja deficytu do planowanych dochodów budżetu bez uwzględnienia pożyczek na finansowanie zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu

Unii Europejskiej wynosi 35,05%, a przy uwzględnieniu kwoty pożyczek na finansowanie zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej 84,33%.

Zdaniem Składu Orzekającego z zastrzeżeniem należy ocenić zakładany w projekcie sposób sfinansowania deficytu budżetu. Zaciągnięcie kredytów i pożyczek w kwocie niezbędnej do sfinansowania deficytu spowoduje, że naruszona zostanie zasada wynikająca z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, a dotycząca możliwości zadłużania jednostek samorządu terytorialnego. Zadłużenie jednostki w 2010r. będzie się bowiem kształtować na poziomie 88,81 % planowanych dochodów budżetu, przy dopuszczalnym zadłużeniu wynoszącym 60 % dochodów.

Konieczne jest zatem ustalenie poszczególnych wielkości budżetu tak aby zachowane zostały wymogi wynikające w szczególności z art. 170, jak również z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

2. Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „o stanie zobowiązań”, sporządzonego na dzień 30 września 2009 roku wynika, że Gmina Dominowo ma zaciągnięte zobowiązania w kwocie 188.629,41 zł (z tego z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek w kwocie 107.500 zł i wymagalnych zobowiązań w kwocie 81.129,41 zł), co stanowi 3,02 % prognozowanych dochodów.
3. W związku z planowanymi przychodami w kwocie 3.078.627 zł na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, Skład Orzekający proponuje zmianę postanowienia § 11 uchwały budżetowej, poprzez nadanie mu następującego brzmienia „Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie ... zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy w kwocie ... zł”.

III. 1. Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych, w tym dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz dochody z majątku gminy. Dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 500.000 zł.

2. Planowane kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami i na zadania bieżące własne oraz kwoty subwencji równoważącej, oświatowej, wyrównawczej i udział w podatku dochodowym od osób fizycznych są zgodne z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponentów.

IV. Wydatki budżetu na 2010 rok ustalone zostały w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej. Skład Orzekający stwierdził, iż w projekcie zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne gminy.

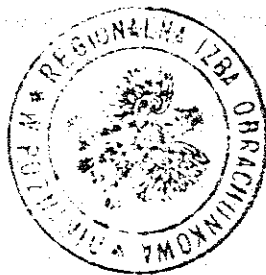
Z ogólnej kwoty planowanych wydatków zaplanowano wydatki majątkowe w wysokości 5.132.150 zł. Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne opracowane zostały z uwzględnieniem wymogów wynikających z art. 166 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowano rezerwę ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

V. Skład Orzekający wskazuje, iż w zał. Nr 6 - „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w roku 2010” w kol. 13 wydatki w rozdz. 90095 § 4300 sklasyfikowano w dz. 921 zamiast w dziale 900.

Ponadto z objaśnień do projektu wynika, że w dziale „Transport i łączność” zaplanowano wydatki w ramach Funduszu Sołeckiego m.in. na „*wykonanie przystanków autobusowych*” przez sołectwo Kopaszyce – w kwocie 5.220 zł. W zał. Nr 6 do projektu uchwały budżetowej wydatki te („*na zakup przystanku autobusowego wraz z urządzeniem terenu*”) sklasyfikowano w rozdz. 60016 - Drogi publiczne gminne, § 4300 - Zakup usług pozostałych. Z objaśnień nie wynika czy będą to wydatki bieżące czy na zakup środka trwałego o wartości przekraczającej 3.500 zł. W tym drugim przypadku wydatki na w/w cel, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, winny być sklasyfikowane w § 6060 – Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych.

VI. Informacja o stanie mienia komunalnego przedłożona wraz z projektem budżetu, sporządzona została z uwzględnieniem przepisów art. 180 ustawy o finansach publicznych.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aldona Pruska
Aldona Pruska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.