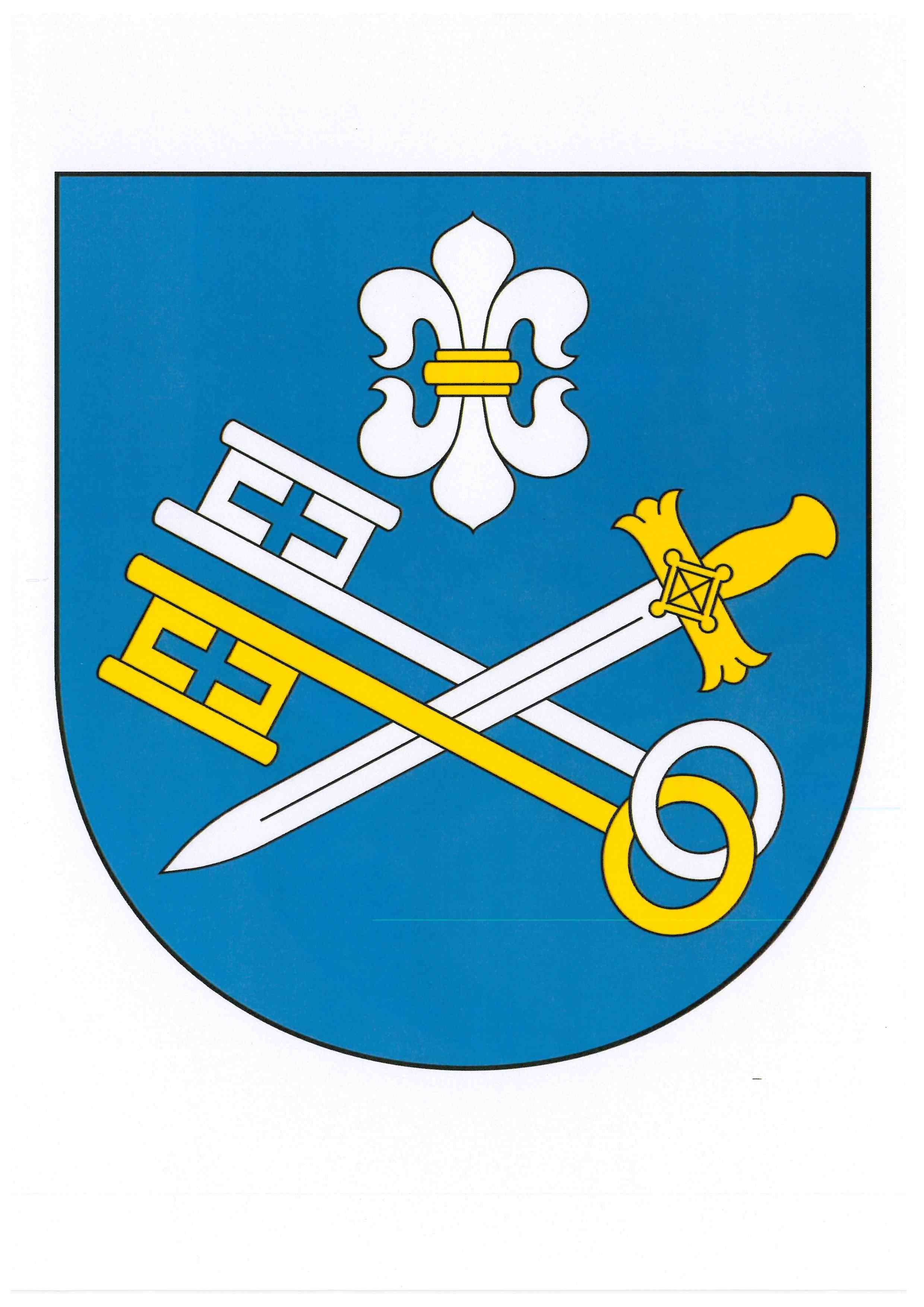
* 1. do uchwały nr XXVI/185/13 Rady Miejskiej w Czyżewie z dnia 15 marca 2013 w sprawie Gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych na lata 2013-2020

**GMINNA STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH NA LATA 2013-2020**



**GMINNY OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ W CZYŻEWIE**

**SPIS TREŚCI:**

Wstęp. *str. 2*

1. Charakterystyka gminy Czyżew. *str. 3*

I.1. Położenie *str. 3*

I.2. Powierzchnia *str. 4*

I.3. Ludność  *str. 4*

1.4.Gospodarka i rynek pracy. *str. 7*

I.5. Instytucje *str. 8*

1. Diagnoza problemów społecznych. *str. 9*
2. Analiza SWOT. *str. 19*
3. Misja i założenia Gminnej Strategii Rozwiązywania

Problemów Społecznych. *str. 21*

1. Cele Strategii. *str. 22*
2. Monitoring i ewaluacja. *str. 28*
3. Zakończenie *str. 29*

**WSTĘP**.

Rozwiązywanie problemów społecznych stanowi jedno z ważniejszych zadań administracji publicznej wszystkich szczebli, jest działaniem trudnym i długofalowym, dlatego też celowe jest strategiczne podejście do zagadnień ze sfery polityki społecznej, również na poziomie lokalnym.

Opracowanie i realizacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych jest wymogiem ustawowym, który wynika z art. 17 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej i należy do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym.

W ramach Strategii należy stworzyć zintegrowany model pomocy społecznej, obejmujący całokształt zagadnień problemów społecznych występujących na terenie gminy.

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne zasoby, uprawnienia i możliwości.

Zadaniem pomocy społecznej jest udzielenie wsparcia osobom i rodzinom, które znajdują się w trudnej sytuacji życiowej i nie potrafią zmienić tej sytuacji przy wykorzystaniu własnych sił i możliwości.

Polityka społeczna w Polsce, pod wpływem przeobrażeń ekonomiczno-społecznych ulega przekształcaniu – od modelu typowo opiekuńczego do modelu pośredniego, wzmacniającego indywidualną aktywność każdego człowieka i jego odpowiedzialność za swój los.

Osoba wymagająca pomocy, w pierwszej kolejności powinna mieć możliwość samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami, co pozwoli zwiększyć jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku, stymuluje własną aktywność, wyzwoli potencjał i pozwoli na uczenie się nowych umiejętności.

Udzielana pomoc powinna doprowadzić do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin.

Pomoc powinna być nakierowana na wykorzystanie zasobów własnych rodziny, na wsparcie w środowisku lokalnym przy wykorzystaniu osób najbliższych, grup samopomocowych, kościołów, organizacji pozarządowych.

Wsparcie instytucjonalne jest niezbędne w sytuacji, gdy osoba, jej rodzina, otoczenie , środowisko lokalne, staje przed problemami, których samodzielnie nie potrafi rozwiązać.

Posiadanie strategii jest także wymogiem dostępu do projektów systemowych z zakresu pomocy społecznej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego - Program Operacyjny Kapitał Ludzki - Priorytet 7.1.

Niniejsza strategia zawiera dwa niezbędne warunki do efektywnej realizacji pomocy społecznej tj. diagnozę rzeczywistych potrzeb społeczności lokalnej gminy Czyżew oraz długofalowy plan działań ukierunkowany na rozszerzenie i pogłębienie form pracy socjalnej, współpracę z różnymi instytucjami i organizacjami.

Strategia jest dokumentem otwartym, polegającym ewaluacji i monitoringowi, zawiera cele stanowiące podstawę do formułowania programów działania, w którym określa się terminy realizacji i zasady finansowania poszczególnych zadań.

Dokument został opracowany przy wykorzystaniu własnych materiałów sprawozdawczych i analiz oraz materiałów przygotowanych przez jednostki administracji publicznej.

Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych służyć będzie jako podstawa określająca kierunki zamierzeń rozwojowych w sektorze pomocy społecznej, na terenie gminy Czyżew na lata 2013 – 2020.

1. **CHARAKTERYSTYKA GMINY CZYŻEW.**

***I. 1. POŁOŻENIE***.

Gmina Czyżew graniczy z województwem mazowieckim, położona jest w południowo-zachodniej części województwa podlaskiego, w zachodniej części powiatu wysokomazowieckiego.

Czyżew leży nad rzeką Brok, na terenie dawnej puszczy Łętowo. Znajduje się na trasie kolejowej Białystok – Warszawa. Przez gminę przebiega droga krajowa Nr 63 ( Łomża – Zambrów – Siedlce).

***I.2.POWIERZCHNIA.***

Powierzchnia gminy wynosi ponad 13 tys. ha, co stanowi 9,63 % powiatu wysokomazowieckiego.

Gmina Czyżew jest jedną z większych gmin wchodzących w skład powiatu. Obszar terytorialny tworzy 52 miejscowości ( 46 sołectw).

Gmina ma charakter rolniczy, powierzchnia użytków rolnych wynosi 11 tys. ha, z czego 9 tys. ha stanowią grunty orne, prawie 2 tys. ha – łąki i pastwiska.

***I.3. LUDNOŚĆ.***

Gmina Czyżew jest gminą miejsko-wiejską. Liczy ogółem 6704 mieszkańców ( stan na dzień 31.12.2012 r.).

Tab. 1 .**Ludność w poszczególnych miejscowościach gminy .**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Lp*** | ***Miejscowość*** | ***Rok 2011*** | ***Rok 2012*** |
| 1 | Czyżew | 2646 | 2644 |
| 2 | Brulino Koski | 124 | 118 |
| 3 | Brulino-Piwki | 38 | 40 |
| 4 | Czyżew Ruś-Wieś | 132 | 131 |
| 5 | Czyżew-Chrapki | 33 | 32 |
| 6 | Czyżew Ruś-Kolonia | 76 | 82 |
| 7 | Czyżew-Siedliska | 108 | 111 |
| 8 | Czyżew-Sutki | 172 | 172 |
| 9 | Czyżew Złote-Jabłko | 17 | 17 |
| 10 | Dąbrowa Wielka | 105 | 101 |
| 11 | Dąbrowa Cherubiny | 115 | 111 |
| 12 | Dąbrowa Kity | 27 | 26 |
| 13 | Dąbrowa Michałki | 152 | 145 |
| 14 | Dąbrowa Nowa-Wieś | 142 | 142 |
| 15 | Dąbrowa Szatanki | 18 | 18 |
| 16 | Dmochy Glinki | 119 | 117 |
| 17 | Dmochy Mrozy | 59 | 59 |
| 18 | Dmochy Rodzonki | 119 | 118 |
| 19 | Dmochy Wochy | 118 | 117 |
| 20 | Dmochy Wypychy | 40 | 40 |
| 21 | Godlewo Kolonia | 54 | 54 |
| 22 | Godlewo Piętaki | 37 | 37 |
| 23 | Jaźwiny Koczoty | 28 | 25 |
| 24 | Kaczyn Stary | 153 | 152 |
| 25 | Kaczyn Herbasy | 115 | 114 |
| 26 | Krzeczkowo Mianowskie | 156 | 163 |
| 27 | Krzeczkowo Gromadzyn | 104 | 104 |
| 28 | Krzeczkowo Nowe - Bieńki | 99 | 99 |
| 29 | Krzeczkowo Stare - Bieńki | 29 | 28 |
| 30 | Krzeczkowo Szepielaki | 47 | 48 |
| 31 | Michałowo Wielkie | 89 | 86 |
| 32 | Ołdaki Magna Brok | 107 | 107 |
| 33 | Rosochate Kościelne | 365 | 370 |
| 34 | Rosochate Nartołty | 58 | 59 |
| 35 | Siennica Gizy | 47 | 48 |
| 36 | Siennica Klawy | 44 | 42 |
| 37 | Siennica Lipusy | 58 | 55 |
| 38 | Siennica Łukasze | 26 | 27 |
| 39 | Siennica Pierce | 10 | 10 |
| 40 | Siennica Pietrasze | 18 | 18 |
| 41 | Siennica Puziki | 9 | 10 |
| 42 | Siennica Szymanki | 31 | 31 |
| 43 | Siennica Święchy | 56 | 58 |
| 44 | Stokowo Bućki | 47 | 48 |
| 45 | Stokowo Szerszenie | 36 | 36 |
| 46 | Szulborze Kozy | 68 | 69 |
| 47 | Święck Strumiany | 50 | 51 |
| 48 | Zalesie Stare | 71 | 74 |
| 49 | Zalesie Stefanowo | 85 | 86 |
| 50 | Zaręby Bindugi | 64 | 63 |
| 51 | Zaręby Góry Leśne | 70 | 68 |
| 52 | Zaręby Skórki | 65 | 65 |
| 53 | Zaręby Święchy | 59 | 58 |
| **Ogółem** | | **6715** | **6704** |

Tab. 2  **Statystyka mieszkańców wg płci.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011 r.** | | **2012 r.** | |
| kobiety | mężczyźni | kobiety | mężczyźni |
| m. Czyżew | 1344 | 1302 | 1353 | 1291 |
| gmina | 1997 | 2072 | 2005 | 2055 |
| **Ogółem** | **3341** | **3374** | **3358** | **3346** |

Tab. 3 **Struktura wiekowa ludności.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wiek** | **2011** | | **2012** | |
| **kobiety** | **mężczyźni** | **kobiety** | **mężczyźni** |
| 0-17 | 675 | 706 | 667 | 702 |
| 18 | 42 | 41 | 46 | 37 |
| 19-60/65 | 1895 | 2255 | 1886 | 2241 |
| Powyżej 60/65 | 729 | 372 | 759 | 366 |
| **ogółem** | **3341** | **3374** | **3358** | **3346** |

*\*źródło: Urząd Miejski w Czyżewie.*

Analizując strukturę wiekową mieszkańców gminy, stwierdza się, iż dominującą grupę stanowi ludność w wieku produkcyjnym, następna grupa to osoby w przedziale wiekowym 0-18 lat oraz osoby w wieku poprodukcyjnym.

***I.4. GOSPODARKA I RYNEK PRACY.***

Zgodnie z danymi statystycznymi GUS w Białymstoku według faktycznego miejsca pracy i rodzaju działalności: bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób oraz pracujących w gospodarstwach indywidualnych w rolnictwie – na terenie gminy Czyżew wg stanu na dzień 31 grudnia 2011 r. pracujących ogółem było – 1432, w tym: 667 kobiet ( 46,58%).

W gminie zarejestrowane są 434 podmioty gospodarcze, w tym: 29 w rolnictwie, 101 w przemyśle i budownictwie oraz ponad 300 w usługach.

Większość podmiotów gospodarczych stanowią jednostki zatrudniające do 9 pracowników ( 414 podmiotów), 18 podmiotów gospodarczych zatrudnia od 10 – 49 pracowników.

Największymi pracodawcami są przedsiębiorstwa, które zajmują się handlem i produkcją na skalę krajową, do nich należą:

-SOKOŁÓW SA. – Oddział Zakłady Mięsne „Farm Food” Czyżew – przetwórstwo mięsa wieprzowego, wołowego i drobiowego,

-Zakład Mięsny „NETTER ” Czyżew – przetwórstwo mięsa wieprzowego i wołowego

- „GODAGRO” Sp. z o.o. Czyżew – produkcja oleju zimnotłoczonego rzepakowego, skup i sprzedaż hurtowa skór.

- „CLOVIN” PPH Czyżew – produkcja środków czystości i chemii gospodarczej,

- „PROMATOR” Czyżew– naprawa i sprzedaż maszyn rolniczych,

- „KRASBUD” Czyżew– producent styropianu,

- „BIOMAZ” Czyżew – producent brykietu opałowego ze słomy,

- Piekarnia ATZ.

Według stanu na koniec 2011 roku z terenu gminy Czyżew w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wysokiem Mazowieckiem zarejestrowanych było 282 bezrobotnych, w tym: 131 kobiet, 151 mężczyzn. Prawo do zasiłku miało ustalone 37 osób.

Z uwagi na kryzys ekonomiczny i wzrost bezrobocia w gminie i powiecie wysokomazowieckim, na analizowanym obszarze stopa bezrobocia jest jedną z najniższych w kraju. Na koniec 2011 roku kształtowała się na poziomie 8,7%.

***I.5. INSTYTUCJE.***

Na terenie gminy funkcjonują placówki oświatowe ( w tym: Przedszkole Gminne), posiadające dobrze wyposażoną bazę dydaktyczno- oświatową.

Edukacja na szczeblu podstawowym prowadzona jest przez:

* Szkołę Podstawową im. Szarych Szeregów w Czyżewie,
* Szkołę Podstawową w Rosochatem Kościelnym,
* Szkołę Podstawową w Dąbrowie Wielkiej

Na szczeblu gimnazjalnym:

* Gimnazjum im. Papieża Jana Pawła II w Czyżewie
* Gimnazjum w Rosochatem Kościelnym

W Czyżewie funkcjonuje Zespół Szkół Ogólnokształcących i Zawodowych im. Stefana Kardynała Wyszyńskiego. W jego skład wchodzą następujące typy szkół: liceum ogólnokształcące, technikum Informatyczne, technikum agrobiznesu, technikum handlowe, technikum organizacji usług gastronomicznych, technikum technologii żywności, technikum ekonomiczne, zasadnicza szkoła zawodowa oraz szkoły dla dorosłych: uzupełniające liceum ogólnokształcące, technikum handlowe, technikum technologii żywności i szkoła policealna dla dorosłych.

Na terenie gminy mają siedzibę dwa banki : PKO BP S.A. oddział w Czyżewie i Bank Spółdzielczy w Czyżewie, Posterunek Policji, trzy kościoły rzymsko-katolickie.

Usługi medyczne szczebla podstawowego dla mieszkańców gminy świadczą trzy niepubliczne Zakłady Opieki Zdrowotnej, ponadto funkcjonuje 5 prywatnych gabinetów lekarskich, w tym: stomatologiczne. Działalność w zakresie zaopatrzenia ludności w leki prowadzona jest przez 3 apteki i jeden punkt apteczny.

Animatorem życia kulturalnego jest Gminny Ośrodek Kultury. Organizuje on cykliczne imprezy kulturalno-oświatowe, konkursy i przeglądy. Prowadzi zespoły taneczne, muzyczne, przy GOK działa Klub Seniora.

Do dyspozycji mieszkańców jest również Gminna Biblioteka Publiczna z czytelnią oraz Internetowe Centrum Edukacyjno-Oświatowe, w którym można nieodpłatnie korzystać ze stanowisk komputerowych z dostępem do Internetu.

1. **DIAGNOZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH.**

Zadania pomocy społecznej realizowane są przez Ośrodek Pomocy Społecznej, który jest jednostką organizacyjną gminy utworzoną na mocy uchwały nr 53/XI Gminnej Rady Narodowej w Czyżewie-Osadzie z dnia 27 kwietnia 1990 r. w sprawie utworzenia Ośrodka Pomocy Społecznej.

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasady i możliwości.

Podstawowymi celami pomocy społecznej jest:

* Wspieranie osób i rodzin w wysiłkach zmierzających do zaspokojenie niezbędnych potrzeb i umożliwienie im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka,
* Zapobieganie i podejmowanie działań zmierzających do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem.

Pomocy społecznej udziela się osobom i rodzinom, w szczególności z powodu:

* ubóstwa,
* sieroctwa,
* bezdomności,
* bezrobocia,
* niepełnosprawności,
* długotrwałej lub ciężkiej choroby,
* przemocy w rodzinie,
* potrzeby ochrony ofiar handlu ludźmi,
* potrzeby ochrony macierzyństwa lub wielodzietności,
* bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych,
* trudności w integracji cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą,
* trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego,
* alkoholizmu lub narkomanii,
* zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej,
* klęski żywiołowej lub ekologicznej

Prawo do świadczeń z pomocy społecznej przysługuje osobom i rodzinom, które poza wyżej wymienionymi powodami, muszą spełniać również kryterium dochodowe. I tak: dla osoby samotnie gospodarującej dochód nie może przekraczać 542 zł, w rodzinie dochód na osobę nie może być wyższy od kwoty 456 zł.

Występujące wśród mieszkańców gminy problemy znajdują odzwierciedlenie w liczbie świadczeniobiorców systemu pomocy społecznej .

Tab. 4. **Rzeczywista liczba rodzin i osób objętych pomocą społeczną.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | **2011** | | | **2012** | | |
| Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach |
| Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych, w tym: | 222 | 121 | 387 | 225 | 119 | 366 |
| świadczenia pieniężne | 117 | 99 | 307 | 122 | 1 | 291 |
| świadczenia niepieniężne | 127 | 66 | 238 | 122 | 62 | 229 |
| Pomoc udzielana w postaci pracy socjalnej – ogółem  - wyłącznie w postaci pracy socjalnej | X  X | 56  5 | 117  11 | X  X | 52  10 | 146  18 |

*\*źródło: dane GOPS Czyżew*

Z analizy powyższych danych wynika, iż ilość osób i rodzin korzystających ze świadczeń pieniężnych i niepieniężnych utrzymywała się w przeciągu dwóch ostatnich lat, na porównywalnym poziomie, z niewielką tendencją wzrostu osób ubiegających się o pomoc finansową w roku 2012.

Analiza powodów udzielonej pomocy w latach 2011 – 2012 przedstawia się następująco:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Powód przyznania pomocy** | **2011** | | | **2012** | | |
| Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Wskaźnik % do ogólnej liczby rodzin korzystających z pomocy | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Wskaźnik % do ogólnej liczby rodzin korzystających z pomocy |
| Ubóstwo | 59 | 192 | 48,76 | 67 | 176 | 56,30 |
| Sieroctwo | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bezdomność | 2 | 2 | 1,65 | 1 | 1 | 0,84 |
| Bezrobocie | 65 | 213 | 53,72 | 66 | 215 | 55,46 |
| Niepełnosprawność | 53 | 151 | 43,80 | 49 | 126 | 41,18 |
| Długotrwała lub  ciężka choroba | 73 | 202 | 60,33 | 73 | 189 | 61,34 |
| Przemoc w rodzinie | 2 | 8 | 1,65 | 0 | 0 | 0 |
| Potrzeba ochrony ofiar handlu ludźmi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Potrzeba ochrony macierzyństwa lub wielodzietności | 32 | 186 | 26,45 | 32 | 188 | 26,89 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych  w tym:  - rodziny niepełne  - rodziny wielodziet. | 22  20  2 | 97  87  10 | 18,18  16,53  1,65 | 19  18  1 | 67  63  4 | 15,97  15,13  0,84 |
| Trudności w integracji cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z ZK | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Alkoholizm lub narkomania | 3 | 14 | 2,48 | 6 | 13 | 5,04 |
| Zdarzenie losowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Klęska żywiołowa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Analizując powody przyznania pomocy w badanym okresie w czołówce znajduje się ubóstwo, długotrwała choroba, bezrobocie oraz niepełnosprawność. Z przedstawionej statystyki, można zauważyć, iż ilość świadczeń i powody, dla których zostały one przyznane, plasują się w przeciągu dwóch ostatnich lat na porównywalnym do siebie poziomie.

Rodziny korzystające z pomocy społecznej.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Typy rodzin** | **2011** | | **2012** | |
| Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach |
| Rodziny ogółem, w tym: | 121 | 387 | 119 | 366 |
| Rodziny z dziećmi | 39 | 211 | 38 | 190 |
| Rodziny niepełne | 20 | 87 | 18 | 63 |
| Rodziny emerytów i rencistów | 32 | 102 | 28 | 79 |
| Osoby samotne | 36 | 36 | 39 | 39 |

W badanym okresie, w większości adresatami pomocy społecznej były rodziny z dziećmi oraz osoby samotne.

***Ubóstwo.***

To termin, który funkcjonuje w świadomości społecznej, jako brak dostatecznych środków materialnych do życia. Postrzegane jako bieda, niedostatek.

Ubóstwo można zdefiniować także jako stan, poniżej przyjętego w danym okresie, progu dochodowego.

Ubóstwo jest składnikiem o tyle niebezpiecznym, że zwiększa dystans pomiędzy poszczególnymi warstwami społecznymi, powoduje niemożność zaspokojenia potrzeb, co może prowadzić do wykluczenia społecznego.

Ubóstwo jest jednym z najczęstszych powodów udzielenia pomocy społecznej.

W roku 2012, wsparcie otrzymało 67 rodzin, co stanowi 56,30% ogólnej liczby rodzin ubiegających się o pomoc.

***Bezdomność***

Za osobę bezdomną uznaje się osobę, która nie posiada żadnego miejsca zamieszkania, miejsca w którym koncentrowałaby swoje sprawy bytowe i posiadała do niego tytuł prawny.

Bezdomność warunkują liczne przyczyny, do których należy zaliczyć przede wszystkim:

- rozpad rodziny - zerwanie więzi formalnych, psychologicznych i społecznych  
 oraz brak możliwości spełniania przez rodzinę jej podstawowych funkcji

- pogłębiające się ubóstwo pewnych warstw społecznych

- eksmisje - prawny nakaz opuszczenia lokalu, spowodowany w większości przypadków zadłużeniem z tytułu opłat czynszowych

- opuszczenie zakładu karnego przy jednoczesnym braku możliwości powrotu do mieszkania

- brak stałych dochodów i stałego źródła utrzymania

- przemoc w rodzinie

- konflikty spowodowane brakiem tolerancji społecznej

- uzależnienia

- brak schronienia spowodowany: opuszczeniem Domu Dziecka, opuszczeniem szpitala psychiatrycznego

- uchodźctwo

W roku 2011 i 2012 na terenie gminy Czyżew nie zanotowano osób bezdomnych, jednakże biorąc pod uwagę stan formalny niektórych osób tj. fakt posiadania ostatniego miejsca zameldowania na pobyt stały w rozumieniu przepisów o ewidencji ludności i dowodach osobistych, dokonywano refundacji wypłat zasiłku dla 1 osoby przebywającej w Schronisku dla bezdomnych.

***Bezrobocie.***

Jest to stan krótkotrwałego lub długotrwałego pozostawania bez pracy.

Pojawienie się bezrobocia w rodzinie oznacza nie tylko pozbawienie czasem jedynego źródła dochodu, stanowiącego podstawę utrzymania, lecz prowadzi również do utraty bezpieczeństwa socjalnego.

Najbardziej negatywne skutki bezrobocia to:

- trudności materialne

- utrata statusu społecznego

- obniżenie samooceny i wiary we własne siły

- problemy rodzinne

- w niektórych przypadkach - bezdomność

Rodziny, w których żyją osoby bezrobotne, szczególnie pozostające bez prawa do zasiłku, z konieczności stają się klientami pomocy społecznej.

W roku 2012 z pomocy korzystało 66 rodzin ( 215 osób w rodzinach), w roku 2011 z powodu bezrobocia pomoc adresowana była do 65 rodzin ( 213 osób w rodzinach). Jest to jedna z dominujących grup wśród świadczeniobiorców pomocy społecznej.

***Niepełnosprawność i długotrwała lub ciężka choroba.***

Problem niepełnosprawności istniał od zawsze, za osoby niepełnosprawne uznaje się, zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych „osoby dotknięte trwałą lub okresową niezdolnością do pełnienia ról społecznych z powodu stałego lub długotrwałego naruszenia sprawności organizmu, w szczególności powodującą niezdolność do pracy”.

Osoby niepełnosprawne napotykają liczne przeszkody związane z samodzielnym funkcjonowaniem. Są to problemy spotykane w życiu codziennym, w rodzinie, w pracy. Obok tych utrudnień. Osoba niepełnosprawna musi pokonać funkcjonujące nadal w społeczeństwie bariery świadomościowe: bierność, niezrozumienie, niechęć, niewiedzę.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w swoich zadaniach statutowych obejmuje pomocą również osoby niepełnosprawne i długotrwale chore.

W roku 2011 z powodu niepełnosprawności udzielono pomocy 53 rodzinom

( 151 osób), analogicznie w roku 2012 – pomocą objęto 49 rodzin ( 126 osób).

Pomoc społeczna z powodu długotrwałej lub ciężkiej choroby świadczona była w 2011 r. i 2012 r. dla 73 rodzin.

***Potrzeba ochrony ofiar handlu ludźmi.***

Jest to ostatnio wprowadzony powód przyznania świadczenia z pomocy społecznej.

Jest to związane z uregulowaniami Unii Europejskiej i jego głównym zadaniem jest przeciwdziałanie zjawiskom wykorzystywania ludzi polegającym na sprzedaży kobiet do domów publicznych czy tworzeniu obozów, w których zmusza się osoby do wykonywania pracy.

Pomoc w minimalnym stopniu będzie wykorzystywana w przypadku świadczeń pieniężnych, powinna stanowić podstawę do świadczeń w ramach interwencji kryzysowej czy pomocy instytucjonalnej.

***Potrzeba ochrony macierzyństwa lub wielodzietności.***

W literaturze nie ma jednoznacznego rozumienia tego pojęcia, jak również unormowania prawne nie zawierają takiej definicji.

Wymieniona w katalogu pomocy społecznej przesłanka „potrzeba ochrony macierzyństwa” adresowana jest do osób posiadających dzieci, które wymagają opieki w najmłodszym okresie życia ( okres urlopu macierzyńskiego i urlopu wychowawczego).

Wielodzietność – współcześnie przyjmuje się, że rodzina wielodzietna to taka, która posiada minimum troje dzieci.

W ustawie o świadczeniach rodzinnych przyjęto, iż na trzecie i kolejne dziecko przyznawany jest dodatek z tytułu wielodzietności.

Zatem, wielodzietność jako przesłanka do otrzymania pomocy nastąpi wówczas, gdy rodzina będzie posiadała na utrzymaniu co najmniej troje dzieci.

W roku 2011 i 2012 z powyższych powodów pomoc społeczna trafiła do 32 rodzin.

***Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego.***

Bezradność wynikająca z zaburzenia równowagi systemu rodzinnego przejawiającego się trudnościami we własnym wypełnianiu ról społecznych przez poszczególnych członków rodziny, często jest przyczyną złego funkcjonowania rodziny.

Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego charakteryzuje się przede wszystkim: niezaradnością w opiece i wychowaniu dzieci w rodzinach oraz nieporadnym i nieracjonalnym dysponowaniem budżetem domowym.

Niezaradność rodziny łączy się także z innymi dysfunkcjami takimi jak: uzależnienie od alkoholu, przemoc w rodzinie itp.

W roku 2011 objęto pomocą 22 rodziny, w roku 2012 – 19 rodzin.

***Trudności w integracji cudzoziemców, którzy uzyskali w RP status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą.***

Powyższy powód udzielenia pomocy również stosunkowo niedawno został wprowadzony do pomocy społecznej i nie dotyczy obywateli polskich. Adresowany jest do ściśle określonego kręgu osób tj. uchodźców.

Istotą przesłanki jest umożliwienie uchodźcom procesu integracji w społeczeństwie.

***Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego.***

Przesłanka ta jest związana z sytuacją osoby ubiegającej się o świadczenie i stanowi uzupełnienie pomocy postpenitencjarnej.

Osoby opuszczające zakłady karne lub rodziny osób odbywających karę pozbawienia wolności mogą ubiegać się o doraźną pomoc materialną.

W analizowanym okresie 2011 – 2012 nie był sygnalizowany problem udzielenia pomocy finansowej dla osoby opuszczającej zakład karny.

***Alkoholizm lub narkomania.***

Alkoholizm jest zjawiskiem, które dotyka sporą część społeczeństwa, niezależnie od wieku, płci, statusu społecznego itp.

O uzależnieniu od alkoholu mówimy wówczas, gdy zaczyna on panować nad życiem człowieka, kiedy w wyborach życiowych człowieka – wygrywa alkohol.

Osoba uzależniona tworzy świat iluzji i zaprzeczeń, nie dopuszcza do skonfrontowania się z dramatem sytuacji.

Alkoholizm – to także choroba emocji, osoba dotknięta chorobą alkoholową na trzeźwo nie radzi sobie z emocjami.

Nadużywanie alkoholu jest przyczyna powstawania problemów zdrowotnych, materialnych, zawodowych i wychowawczych. Powoduje zaburzenia relacji między członkami rodziny.

Alkohol często bywa przyczyną agresji (stosowania przemocy wobec członków rodziny, stosowania niewłaściwych metod wychowawczych wobec dzieci), kryzysu i w efekcie nierzadko jest przyczyną rozpadu rodziny.

Zgodnie z zapisem ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – udzielanie pomocy rodzinom z problemem alkoholowym, a w szczególności ochrona przed przemocą w rodzinie należy do zadań własnych gminy.

Przemoc we współczesnym świecie jest zjawiskiem coraz bardziej widocznym i niepokojącym.

Przemoc doznawana w rodzinie skutkuje głębokimi i szkodliwymi konsekwencjami w jej funkcjonowaniu.

Gmina posiada opracowane następujące programy:

*1. Gminny Program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.*

Główne cele programu to:

* - zapobieganie powstaniu nowych problemów związanych z alkoholizmem i narkomanią,
* - zmniejszanie rozmiarów problemów aktualnie występujących,
* - zwiększanie zdolności do radzenia z istniejącymi problemami,

*2. Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.*

Głównym celem programu jest zmniejszenie zjawiska przemocy w rodzinie i jej negatywnych skutków.

Cele szczegółowe to:

* - powołanie zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałanie przemocy w rodzinie,
* - podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie,
* - zmniejszenie negatywnych skutków przemocy u osób krzywdzonych,
* - współpraca z instytucjami i organizacjami zajmującymi się problemem przemocy w rodzinie.

Według statystyk ofiarami przemocy najczęściej są kobiety i dzieci. Z raportu Posterunku Policji w Czyżewie wynika, iż w 2012 roku zanotowano: 91 interwencji domowych wobec osób będących pod wpływem alkoholu.

W 12 rodzinach została uruchomiona procedura Niebieskiej Karty.

***Sytuacja kryzysowa/zdarzenie losowe.***

Pojęcie zdarzenia losowego najczęściej używane jest w prawie ubezpieczeniowym i oznacza ono fakty niepomyślne dla człowieka, godzące w jego życie lub zdrowie.

Jest to zdarzenie przyszłe, niepewne, niezależne od woli człowieka i dla niego niekorzystne.

W latach 2011 – 2012 nie była świadczona pomoc z powodu zdarzenia losowego.

***Klęska żywiołowa lub ekologiczna.***

Pomoc społeczna nie zawiera definicji klęski żywiołowej czy ekologicznej.

Zgodnie z zapisem art. 3 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej, pod tym terminem rozumie się katastrofę naturalną lub awarię techniczną, której skutki zagrażają życiu lub zdrowiu dużej liczby osób, mieniu w wielkich rozmiarach albo środowisku na znacznych obszarach, a pomoc i ochrona mogą być skutecznie podjęte tylko przy zastosowaniu nadzwyczajnych środków, we współdziałaniu różnych organów i instytucji oraz specjalistycznych służb i formacji działających pod jednolitym kierownictwem.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Czyżewie realizuje również zadania spoza systemu pomocy społecznej. Są to zadania wynikające z ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych ( Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 7 września 2007 rok o pomocy osobom uprawnionym do alimentów ( Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 z późn. zm.).

*Świadczenia rodzinne* obejmują zasiłki rodzinne i niżej wymienione dodatki:

* z tytułu urodzenia dziecka,
* z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego,
* z tytułu samotnego wychowywania dziecka,
* z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego,
* z tytułu wielodzietności,
* z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego,
* z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania ( dodatek na zakwaterowanie ucznia lub w związku z dojazdem do szkoły),
* jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka tzw. „becikowe”

*Świadczeniami opiekuńczymi* są:

* zasiłek pielęgnacyjny,
* świadczenie pielęgnacyjne
* specjalny zasiłek opiekuńczy

Zadania realizowane dla osób uprawnionych do alimentów to przede wszystkim:

* przyznawanie i wypłacanie świadczeń z funduszu alimentacyjnego osobom uprawnionym ,
* podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych,

Analiza udzielonej pomocy w latach 2011 – 2012 przedstawia się następująco:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2011** | | **2012** | |
| Liczba  rodzin | Liczba  świadczeń | Liczba  rodzin | Liczba  świadczeń |
| Zasiłki rodzinne | 308 | 7413 | 290 | 6722 |
| Dodatek z tyt. urodzenia się dziecka | 25 | 25 | 28 | 28 |
| Opieka nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego | 29 | 230 | 23 | 154 |
| Dodatek z tytułu samotnego wychowywania dziecka | 11 | 188 | 13 | 180 |
| Dod. z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego | 22 | 231 | 23 | 249 |
| Dodatek z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego | 208 | 459 | 197 | 416 |
| Dodatek z tytułu podjęcia przez dziecko nauki poza miejscem zamieszkania (internat) | 10 | 110 | 10 | 100 |
| Dodatek na pokrycie wydatków związanych z dojazdem do szkoły | 80 | 711 | 105 | 690 |
| Zasiłki pielęgnacyjne | 113 | 1268 | 115 | 1 358 |
| Świadczenia pielęgnacyjne | 31 | 222 | 51 | 500 |
| Dodatek z tytułu  wielodzietności | 102 | 1862 | 1658 | 98 |
| Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia | 64 | 64 | 55 | 55 |
| Fundusz Alimentacyjny | 21 | 302 | 21 | 302 |
| Składka na ubezpieczenie emerytalno-rentowe | 5 | 59 | 5 | 59 |

1. **ANALIZA SWOT W ZAKRESIE POMOCY SPOŁECZNEJ.**

Analiza SWOT jest podstawą do zidentyfikowania i sformułowania podstawowych problemów i zagadnień strategicznych. Jest ona efektywną metodą identyfikacji słabych i silnych stron organizacji oraz badania szans i zagrożeń jakie stoją przed polityką społeczną gminy.

SWOT zawiera określenie czterech grup i czynników:

**S – silne strony** – uwarunkowania wewnętrzne, które stanowią mocne strony polityki społecznej i które należycie wykorzystane będą sprzyjać jej wzmacnianiu i na których należy oprzeć przyszły rozwój,

**W- słabe strony** – uwarunkowania wewnętrzne, które stanowią słabe strony polityki społecznej, ich oddziaływanie należy eliminować lub minimalizować,

**O – możliwości/szanse** - uwarunkowania zewnętrzne, które nie są bezpośrednio zależne od społeczności lokalnej, ale które mogą być traktowane jako szanse i przy odpowiednio podjętych działaniach, wykorzystane jako czynniki sprzyjające rozwiązywaniu problemów społecznych,

**T – zagrożenia** – uwarunkowania zewnętrzne, które nie są bezpośrednio zależne od społeczności gminy, ale które mogą stanowić zagrożenie dla rozwiązywania problemów społecznych.

|  |  |
| --- | --- |
| **Mocne strony** | **Słabe strony** |
| * zrównoważony budżet gminy, * efektywnie działający samorząd, * wyspecjalizowana kadra pomocy społecznej, * dobrze rozwinięta infrastruktura techniczna i społeczna * dobre położenie gminy, * promowanie gminy przez imprezy lokalne, * wzrost liczby podmiotów gospodarczych rozwijających swoją działalność usługową na terenie gminy, * dobra współpraca z istniejącymi jednostkami organizacyjnymi, | * ograniczone środki finansowe w budżecie gminy na tworzenie i utrzymanie nowych etatów w pomocy społecznej, * brak ośrodków wsparcia dla rodzin w kryzysie, * niewystarczająca liczba mieszkań socjalnych, * brak wolontariatu przy GOPS * starzenie się społeczeństwa * występowanie patologii społecznych ( alkoholizm, przemoc domowa), * brak kreatywności i wyuczona postawa roszczeniowa osób korzystających lub ubiegających się o pomoc |

|  |  |
| --- | --- |
| **Szanse** | **Zagrożenia** |
| * pozyskiwanie dotacji z Unii Europejskiej w ramach funduszy pomocowych * rozwój infrastruktury gminnej * tworzenie nowych miejsc pracy poprzez wykorzystanie szans dla nowych inwestycji * dostępność do różnych form edukacji * możliwość zdobywania wiedzy i umiejętności niezbędnych do poszukiwania i wykonywania   pracy, mające na celu zapobieganie wykluczeniu społecznemu – udział w projektach systemowych   * współpraca międzygminna i powiatowa w realizacji pomocy społecznej | * niestabilna sytuacja na rynku pracy * wzrost bezrobocia * ubożenie społeczeństwa * częste zmiany ustawowe * niewłaściwa polityka państwa wobec samorządu * wzrost kosztów finansowych na realizację zadań pomocy społecznej * brak środków na zwiększenie liczby mieszkań socjalnych * bierność i pasywność osób ubiegających się o pomoc, nasilanie się postaw roszczeniowych * pogarszający się stan zdrowia społeczeństwa * postępująca degradacja wartości rodziny oraz zanik wzorców wychowawczych |

1. **MISJA I ZAŁOŻENIA GMINNEJ STRATEGII ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH.**

Zamierzeniem samorządu lokalnego jest utrzymanie w perspektywie czasowej atrakcyjności gminy jako miejsca zamieszkania, między innymi poprzez: zachowanie atrakcyjności miejscowości, zapewnienie dostępności do infrastruktury społecznej o odpowiedniej jakości ( służba zdrowia, placówki oświatowe, kulturalne, pomoc społeczna), dobrej komunikacji, zapewnienie terenów inwestycyjnych itp.

Polityka społeczna realizowana przez samorząd lokalny zapewnia przeciwdziałanie zjawiskom wykluczenia społecznego, bezpieczeństwa socjalnego poprzez wspieranie najsłabszych, opiekę nad dzieckiem i rodziną. Służy rozwiązywaniu problemów z uzależnieniami oraz umożliwia pełne uczestnictwo w życiu społecznym.

Zadaniem Ośrodka Pomocy Społecznej w Czyżewie jest udzielanie takiego wsparcia osobom i rodzinom, które umożliwi im samodzielną egzystencję, zapewni szansę zaspokojenia podstawowych potrzeb i stworzy możliwości dalszego rozwoju.

Najistotniejszym założeniem Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych jest dążenie do poprawy jakości życia mieszkańców gminy.

Misją Strategii jest systemowe podejście do rozwiązywania problemów społecznych w celu przeciwdziałania marginalizacji, wykluczeniu i patologiom społecznym.

W celu zapobiegania lub minimalizowania problemów społecznych występujących na terenie gminy opracowano główne kierunki realizacji zadań instytucji zajmujących się pomocą społeczną.

1. **CELE STRATEGII.**

**CEL STRATEGICZNY:**

**Poprawa jakości życia mieszkańców gminy oraz przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu.**

**CELE GŁÓWNE:**

1. Zmniejszanie rozmiarów ubóstwa.

2. Utworzenie systemu wsparcia osób i rodzin dotkniętych bezrobociem.

3. Utworzenie systemu pomocy na rzecz osób starszych, niepełnosprawnych i ich

rodzin.

4. Utworzenie systemu wsparcia dla rodzin z dziećmi i rodzin dysfunkcyjnych.

5. Przeciwdziałanie patologiom społecznym.

***Zmniejszenie rozmiarów ubóstwa.***

*Cel szczegółowy:*

**Przeciwdziałanie powstawania zjawiska ubóstwa.**

*Kierunki działania:*

1. Prowadzenie pracy socjalnej na rzecz osób o niskich dochodach.

2. Udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej niezbędnej do prawidłowej egzystencji – zgodnie z obowiązującym systemem pomocy społecznej.

1. Pozyskiwanie pomocy od innych instytucji, organizacji lub stowarzyszeń działających na rzecz najuboższych.
2. Współpraca z jednostkami działającymi w systemie pomocy społecznej.

*Realizatorzy:*

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.
2. Samorząd lokalny.
3. Instytucje i organizacje działające w obszarze pomocy społecznej.

*Źródła finansowania:*

1. Budżet samorządu lokalnego.
2. Budżet państwa.
3. Środki z funduszy zewnętrznych, pozarządowych, programów celowych.

*Czas realizacji:*

**Praca ciągła.**

***Utworzenie systemu wsparcia osób i rodzin dotkniętych bezrobociem.***

Na przestrzeni ostatnich lat zjawisko bezrobocia stało się powodem głównych problemów społecznych i jedną z najczęstszych przyczyn udzielania świadczeń z pomocy społecznej.

Równowaga lokalnego rynku pracy to jeden z najważniejszych celów polityki rozwoju społeczno- gospodarczej każdego samorządu, tak w wymiarze czasu bieżącego jak i w wymiarze kolejnych lat.

*Cel szczegółowy:*

**Przeciwdziałanie i łagodzenie negatywnych skutków bezrobocia.**

*Kierunki działania:*

1. Wspieranie bezrobotnych w trakcie poszukiwania pracy.

2. Pomoc w udostępnianiu bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego.

3. Udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej osobom bezrobotnym i ich rodzinom zgodnie z obowiązującymi przepisami.

4. Praca socjalna na rzecz osób bezrobotnych i ich rodzin.

5. Współpraca z PUP w Wysokiem Mazowieckiem w zakresie monitorowania i niwelowania zjawiska bezrobocia na terenie gminy.

6. Pobudzanie aktywności bezrobotnych w działaniach mających na celu ich usamodzielnienie oraz wyjście z systemu pomocy społecznej.

7. Współudział w programach realizowanych przez instytucje rynku pracy.

*Realizatorzy:*

1. Samorząd lokalny.

2. Powiatowy Urząd Pracy w Wysokiem Mazowieckiem.

3. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.

1. Edukacyjne Centrum Informacyjno-Oświatowe.
2. Inne instytucje/organizacje zajmujące się problematyką bezrobocia

*Źródła finansowania:*

1. Środki własne gminy..
2. Budżet państwa.
3. Środki z funduszy zewnętrznych, pozarządowych, programów celowych.

*Czas realizacji:*

**Praca ciągła.**

***Utworzenie systemu pomocy na rzecz osób starszych, niepełnosprawnych oraz osób z zaburzeniami psychicznymi i ich rodzin.***

Poznawanie i rozumienie problemów i trudności osób starszych, schorowanych, niepełnosprawnych i z zaburzeniami psychicznymi jest zadaniem dla wszystkich.

Osoby te mają prawo, jak wszyscy żyć w społeczeństwie, korzystać z dóbr cywilizacji i ją współtworzyć.

*Cel szczegółowy:*

**Integracja ze środowiskiem osób starszych, niepełnosprawnych oraz osób z zaburzeniami psychicznymi.**

*Kierunki działania:*

1. Aktywizacja rodzin na rzecz zapewnienia opieki swoim najbliższym, poprzez utrzymanie osób starszych i niepełnosprawnych wymagających usług opiekuńczych w ich miejscu zamieszkania.
2. Stworzenie odpowiednich warunków do zachowania samodzielności życiowej osób starszych i niepełnosprawnych.
3. Stworzenie odpowiednich form opieki osobom jej wymagających.
4. Podejmowanie działań prowadzonych przez instytucje, organizacje oraz grupy społeczne, mających na celu wsparcie rodzin osób chorych, niepełnosprawnych i zaburzonych psychicznie.
5. Wspieranie rodzin, w których występuje problem niepełnosprawności, w szczególności rodzin z dziećmi niepełnosprawnymi.
6. Praca socjalna na rzecz integracji ze środowiskiem osób starszych, niepełnosprawnych i chorych bądź zaburzonych psychicznie.
7. Zwiększenie dostępu do informacji dotyczącego poradnictwa specjalistycznego, psychologicznego, zawodowego.
8. Współpraca z PCPR, PFRON w celu pozyskiwania środków finansowych na zakup sprzętu rehabilitacyjnego, likwidację barier architektonicznych.
9. Współpraca z placówkami służby zdrowia.
10. Współpraca z innymi jednostkami pomocy społecznej i organizacjami pozarządowymi, świadczącymi pomoc na rzecz osób starszych, niepełnosprawnych i z zaburzeniami psychicznymi.

*Realizatorzy:*

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.
2. Samorząd lokalny.
3. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wysokiem Mazowieckiem.
4. Organizacje i stowarzyszenia działające na rzecz osób starszych, niepełnosprawnych i chorych psychicznie.
5. Służba zdrowia.

*Źródła finansowania:*

1. Środki własne gminy..
2. Budżet państwa.
3. Środki z funduszy zewnętrznych, pozarządowych, programów celowych.

*Czas realizacji:*

**Praca ciągła.**

***Utworzenie systemu wsparcia dla rodzin z dziećmi i rodzin dysfunkcyjnych***

*Cel szczegółowy:*

**Pomoc rodzinom niewydolnym finansowo i wychowawczo.**

*Kierunki działania:*

1. Praca socjalna z rodzinami dysfunkcyjnymi, polegająca na diagnozie sytuacji dziecka w rodzinie, wydolności rodziny itp.
2. Pomoc materialna dla rodzin pozostających w trudnej sytuacji ekonomicznej ( system świadczeń rodzinnych, system pomocy społecznej).
3. Dożywianie dzieci i młodzieży z rodzin dotkniętych ubóstwem, wykluczeniem społecznym i marginalizacją.
4. Wspieranie działań mających na celu utworzenie lub zwiększenie liczby mieszkań socjalnych, przeznaczonych w szczególności dla rodzin dotkniętych przemocą, samotnych rodziców.
5. Współpraca z placówkami oświatowymi, sądem, kuratorami sądowymi, policją, służbą zdrowia.
6. Udzielanie rodzinom pomocy psychologicznej, prawnej i społecznej.
7. Organizowanie przez placówki oświatowe i kulturalne czasu wolnego dzieci i młodzieży – zajęcia pozalekcyjne, turnieje sportowe, festyny rodzinne, wycieczki.
8. Rozwój sieci świetlic wiejskich, w tym: środowiskowych, opiekuńczo-wychowawczych, socjoterapeutycznych - oferujących pomoc dzieciom z rodzin dysfunkcyjnych, głównie poprzez: dożywianie właściwą opiekę pedagogiczną, pomoc w rozwiązywaniu trudności szkolnych, możliwości konstruktywnego spędzania czasu wolnego.

*Realizatorzy:*

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.
2. Samorząd lokalny.
3. Placówki oświatowe i kulturalne.
4. Sąd, kuratorzy sądowi.
5. Policja.
6. Służba zdrowia.

*Źródła finansowania:*

1. Środki własne gminy.
2. Środki z budżetu państwa.
3. Środki z funduszy zewnętrznych, pozarządowych, programów celowych.

*Czas realizacji:*

**Praca ciągła**.

***Przeciwdziałanie patologiom społecznym.***

*Cel szczegółowy:*

**Przeciwdziałanie patologiom społecznym, minimalizowanie zjawiska alkoholizmu, narkomanii i przemocy domowej.**

*Kierunki działania:*

1. Zapobieganie powstawaniu nowych problemów uzależnień.
2. Zmniejszanie rozmiarów problemów, które aktualnie występują,
3. Zwiększanie zdolności do radzenia z istniejącymi problemami.
4. Przeciwdziałanie przemocy domowej.
5. Wdrożenie stosownych form profilaktyki alkoholowej i narkotykowej adresowanej w szczególności do dzieci i młodzieży.
6. Budowanie skutecznych form kontroli prawnej i społecznej nad szkodliwymi formami postępowania osób uzależnionych i stosujących przemoc.
7. Zwiększenie dostępności do leczenia i terapii osobom uzależnionym i współuzależnionym.
8. Realizacja gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.
9. Przeciwdziałanie przemocy domowej – realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy.
10. Pomoc finansowa i rzeczowa dla rodzin osób uzależnionych.
11. Praca socjalna mobilizująca do podjęcia terapii przez osoby uzależnione.

*Realizatorzy*:

1. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
2. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.
3. Samorząd lokalny.
4. Placówki oświatowe.
5. Służba zdrowia.
6. Grupy wsparcia.

*Źródła finansowania:*

1. Budżet gminy.
2. Budżet państwa.
3. Środki z funduszy zewnętrznych, pozarządowych.

*Czas realizacji:*

**Praca ciągła.**

1. **MONITORING I EWALUACJA.**

Monitoring i ewaluacja zapisów strategicznych polegają na systematycznej ocenie realizowanych działań oraz modyfikacji kierunków działania w przypadku istotnych zmian społecznych, które mogą się pojawić poprzez zmianę regulacji prawnych.

Monitoring strategii jest stałym procesem obserwacji, która ma na celu zapewnienie informacji na temat słuszności i skuteczności podejmowanych działań.

Ewaluacja oznacza systematyczne zbieranie, analizę i interpretację danych w celu określenia wartości strategii.

Opracowanie w formie sprawozdania stanowić będzie podstawę do dalszych prac diagnostycznych i planistycznych.

Coroczne sprawozdania będą przedstawiane władzom samorządowym.

Do badań ewaluacyjnych stosowane będą dwie techniki badawcze:

1. badanie ilościowe, która będzie polegało na określeniu:

- ilości świadczeniobiorców,

- ilości świadczeń,

- formach pomocy

- poniesionych kosztach

2. badanie jakościowe będzie uzupełnieniem techniki ilościowej, kiedy już wiemy ile osób korzysta z pomocy, wówczas ustalamy – bazując na analizie posiadanych dokumentów – motyw, powód występowania o pomoc.

**VI I. ZAKOŃCZENIE.**

Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2013 – 2020 obejmuje zasięgiem czasowym okres 8 lat i zakłada ciągłość w realizacji wytyczonych celów i kierunków działań, z zachowaniem wymogu wprowadzania koniecznych zmian wynikających z aktualnej sytuacji ekonomicznej i społecznej.

Cele będą realizowane w ramach określonych kierunków poszczególnych działań, w zależności od posiadanych i pozyskanych z zewnątrz środków przez samorząd lokalny.

Cele strategiczne dotyczą najistotniejszych problemów z jakimi borykają się mieszkańcy gminy oraz działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz tworzenia systemu wspierania rodziny i pieczy zastępczej.

Realizacja określonych celów jest zadaniem nie tylko Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, ale również wszystkich jednostek działających w obszarze pomocy społecznej. Istotne jest także podjęcie współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Osiągnięcie zamierzonych rezultatów będzie w znacznym stopniu uzależnione od powszechnej akceptacji przedstawionej Strategii oraz od zwiększenia środków finansowych i bazy instytucjonalnej świadczącej pomoc mieszkańcom naszej gminy.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Witold Sienicki