

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2016 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy
Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Janina Kotlińska,

Członkowie: Halina Kurjan,
Krystyna Stróżyk,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561), wyraża o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2017-2025

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2017–2025 (dalej WPF) został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2016 r. (zarządzenie nr 73/2016 Burmistrza Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 14 listopada 2016 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2017 r., uchwałą budżetową po zmianach na 2016 r., uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2015 r. i 30.09.2016 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870).
2. Do projektu WPF dołączone zostały Objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ufp.

3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ufp oraz relacji z art. 243 ufp.
4. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ufp.

Projekt WPF przedstawia sposób sfinansowania spłaty długu.

Prognozowana kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 7.017.752,74 zł, co będzie stanowiło 22,20% planowanych dochodów ogółem.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ufp.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp.
7. Projekt przedmiotowej uchwały w sprawie WPF wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych uchwałą Rady Miasta i Gminy Czerniejewo nr XVI/107/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. ze zm.
8. Realizując działalność instruktażową (art. 1 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych) Skład Orzekający wskazuje, że:

- a) dla roku 2017 wystąpiły rozbieżności między wielkościami określonymi w opiniowanym projekcie i projekcie uchwały budżetowej gminy w odniesieniu do następujących pozycji:

Numer wiersza	Wyszczególnienie	Projekt uchwały w sprawie WPF	Projekt uchwały budżetowej WPF	Różnica
11.4	Wydatki inwestycyjne kontynuowane	15 024,46	5 636 302,32	140 000,00
11.5	Nowe wydatki inwestycyjne	5 761 277,86		
12.3.1	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania (...) - w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	116 000,00	87 821,90	28 178,10

- b) w § 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Czerniejewo na lata 2017-2025 postanowiono o utracie mocy uchwały Nr XVI/107/15 Rady Miasta i Gminy Czerniejewo z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czerniejewo na lata 2016-2022, a nie postanowiono o utracie mocy uchwał i zarządzeń zmieniających tę uchwałę. Brak w nowej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zapisu o utracie mocy dokumentów zmieniających w ocenie Składu Orzekającego spowoduje sytuację, w efekcie której w obrocie prawnym funkcjonować będą

uchwały w odmienny sposób regulujące gospodarkę finansową Jednostki w kolejnych latach. W związku z powyższym niezbędny jest zapis o utracie mocy prawnej zmian wprowadzonych do pierwotnie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2016-2022.

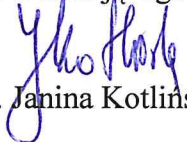
III.

Skład Orzekający wnosi uwagę do niniejszej pozytywnej opinii o przedłożonym projekcie w związku z naruszeniem przepisów art. 226 ust. 3 pkt 5) ustawy o finansach publicznych, tj. określeniem w załączniku Nr 2 do przedłożonego projektu, w odniesieniu do dwóch przedsięwzięć („Przedszkole dla każdego dziecka - zwiększenie szans edukacyjnych dla dzieci w wieku przedszkolnym w Gminie Czarniejewo - zwiększenie szans edukacyjnych dzieci w wieku przedszkolnym”, „Usuwanie Barszczu Sosnowskiego w Gminie Czarniejewo /projekt z udziałem środków WFOŚiGW w Poznaniu/ - Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców”) limitu zobowiązań większego od limitu wydatków na te przedsięwzięcia w latach ich realizacji objętych przedłożonym projektem.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


dr hab. Janina Kotlińska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.