

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o **projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2016-2022**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm., w osobach:

Przewodnicząca Janina Kotlińska,
Członkowie: Aniela Michalec,
 Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Czarniejewo projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2016-2022

opinię pozytywną z uwagą zawartą w pkt II.6

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2016-2022 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2015 r. w systemie zarządzania budżetami jednostek samorządu terytorialnego BeSTi@, zgodnie z art. 230 ust. 2 w zw. z art. 238 ust. 1 oraz art. 230 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2016 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2015 r. i uchwałą budżetową na rok 2015 r.

I. Ocena formalna projektu

1. Przedłożony projekt opracowano w terminie opracowywania budżetu. Jest to projekt nowej uchwały, wskazujący na ciągłość przedsięwzięć ujętych w uchwale Nr IV/24/15 z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2015-2022. Projekt zawiera część normatywną, odesłania do załączników (Nr 1, Nr 2) oraz objaśnienia przyjętych wartości.

2. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

II. Ocena merytoryczna projektu

1. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawniają do realistycznej prognozy finansowej Gminy, z wyjątkiem wskazanym w pkt II.6.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Okres objęty WPF odpowiada prognozie kwoty długu, obejmującej okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. W latach objętych prognozą (według wielkości wskazanych w opiniowanym projekcie) zachowana zostaje relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Opiniowany projekt uchwały wskazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na rok 2016 w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
6. Skład Orzekający, w oparciu o przeprowadzoną analizę, wnosi do przedłożonego projektu uchwały uwagę ze względu na rozbieżne (w objaśnieniach przyjętych wartości i załączniku Nr 1 do projektu uchwały) określenie przeznaczenia nadwyżki w latach objętych prognozą. W objaśnieniach przyjętych wartości w pkt. II wskazano, że: „począwszy od roku 2017 nadwyżki budżetu pomniejszone o spłaty długu planuje się przeznaczać na wydatki inwestycyjne związane głównie z budową hali widowiskowo sportowej w m. Czerniejewie”, natomiast z załącznika Nr 1 do projektu uchwały (poz. 10.1) oraz z pkt. III objaśnień wynika, że: „W roku 2016 i latach następnych budżet zamyka się nadwyżką budżetową, która w myśl art. 226 ust. 1 pkt 4 przeznaczona zostanie w całości na spłatę zobowiązań”.
7. Realizując działalność instruktażową (art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu wskazuje, że:
 - a) w podstawie prawnej projektu nie przywołano art. 228 ustawy o finansach publicznych mimo zawarcia w postanowieniach uchwały upoważnień dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego;
 - b) w pozycji 1.1.3 (podatki i opłaty) załącznika Nr 1 nie uwzględniono wartości §§ 055, 066, 067;
 - c) w § 2 projektu uchwały określono, że w załączniku Nr 2 do uchwały ustalone zostały wieloletnie przedsięwzięcia finansowe. Z przepisu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych nie wynika jednak, aby ustawodawca dokonał podziału przedsięwzięć, biorąc pod uwagę ich charakter (finansowe, rzeczowe);
 - d) w treści projektu uchwały nie postanowiono o utracie mocy zmian wprowadzonych do WPF w trakcie 2015 r. Brak w nowej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zapisu o utracie mocy tych dokumentów w ocenie Składu Orzekającego

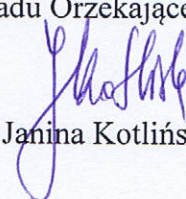
spowoduje sytuację, w efekcie której w obrocie prawnym funkcjonować będą uchwały w odmienny sposób regulujące gospodarkę finansową Gminy w kolejnych latach. W związku z powyższym niezbędny jest zapis o utracie mocy prawnej również zmian wprowadzonych do pierwotnie podjętej przez Radę uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czerniejewo na lata 2015-2022;

- e) treść § 6 w sytuacji uchwalenia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w 2015 r. winna brzmieć: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.”. W sytuacji, gdy uchwała ta z jakichś powodów uchwalona byłaby w 2016 r. treść tego paragrafu winna brzmieć: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


dr Janina Kotlińska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.